

МИРНОЕ НАСЕЛЕНИЕ (ГРАЖДАНСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ), население, не участвующее в военных действиях. Традиционно право, применявшееся в период вооружённых конфликтов, обеспечивало, прежде всего, защиту их участников. Вместе с тем гражданское население не могло оставаться вне сферы его регулирования, т.к. именно оно больше всего страдало от последствий военных действий. Отдельные положения, посвящённые защите гражданского населения, содержались еще в Гаагских конвенциях 1907, но только после Второй мировой войны возникла настоятельная необходимость восполнения имевшихся в данной сфере пробелов. Одним из наиболее важных достижений в области международного гуманитарного права стало принятие в 1949 IV Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, положения которой получили дальнейшее развитие в Дополнительных протоколах 1977.

В п.1 ст. 4 IV Женевской конвенции установлено, что под её защитой состоят лица, которые в какой-либо момент или каким-либо образом в случае конфликта или оккупации находятся во власти стороны, находящейся в конфликте, или оккупирующей Державы, гражданами которой они не являются.

I Дополнительный протокол 1977 к Женевским конвенциям 1949, касающийся защиты жертв вооружённых конфликтов международного характера, определил понятие гражданского лица на основании метода исключения, установив в п. 1 ст. 50, что гражданским лицом является любое лицо, не принадлежащее ни к одной из категорий лиц, указанных в ст. 4 III Женевской конвенции об обращении с военнопленными и в ст. 43 I Дополнительного протокола. Здесь же закреплена презумпция гражданского лица, которая состоит в том, что в случае сомнения относительно того, является ли какое-либо лицо гражданским, оно считается гражданским лицом.

Гражданское население, согласно I Дополнительному протоколу, состоит из всех лиц, являющихся гражданскими лицами. Присутствие среди гражданского населения отдельных лиц, не подпадающих под определение гражданских лиц, не лишает это население его гражданского характера.

Одним из основных требований международного гуманитарного права является требование проводить различие между гражданским населением и *комбатантами*. Это требование закреплено, в частности, и в ст. 48 I Дополнительного протокола: «Для обеспечения уважения и защиты гражданского населения и гражданских объектов стороны, находящиеся в конфликте, должны проводить различие между гражданским населением и комбатантами, а также между гражданскими объектами и военными объектами и соответственно направлять свои действия только против военных объектов».

Система защиты гражданского населения, предусмотренная IV Женевской конвенцией и Дополнительными протоколами, включает общие меры защиты гражданского населения и специальные меры, касающиеся отдельных категорий гражданских лиц. При этом специальная защита не заменяет общую, а дополняет её.

Общая защита применяется в отношении гражданского населения без какой бы то ни было дискриминации (ст. 13 IV Женевской конвенции). Обеспечение общей защиты предполагает: 1) абсолютное запрещение прямых нападений на гражданское население; 2) смягчение последствий военных операций, которые могли бы его коснуться. Под нападениями в силу ст. 49 I Дополнительного протокола понимаются акты насилия в отношении противника, независимо от того, совершаются они при наступлении или обороне (п. 1), а также независимо от того, на какой территории они совершаются, включая оккупированную территорию (п. 2).

В силу п. 2 ст. 51 I Дополнительного протокола (п. 2 ст. 13 II Дополнительного протокола) «гражданское население как таковое, а также отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападений. Запрещаются акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население». Следует отметить, что в эту категорию входят действия, иногда трудно поддающиеся квалификации ввиду субъективности понятия «террор». Речь идет об актах, которые, не принося ощутимого

военного преимущества, не имеют иной цели, кроме как терроризировать население. Таким образом, сюда не входят последствия нападения на военный объект – хотя и наводящие ужас, но побочные. Зато под действие запрещения подпадает, например, угроза полного уничтожения населения.

Запрещаются также нападения неизбирательного характера, нападения на гражданское население или на отдельных гражданских лиц (см. также ст. 33 IV Женевской конвенции). Присутствие или передвижение гражданского населения либо отдельных гражданских лиц не должны использоваться для защиты определённых пунктов или районов от военных действий, в частности, в попытках защитить военные объекты от нападения или прикрыть военные действия, содействовать или препятствовать им. Аналогичное положение содержится и в ст. 28 IV Женевской конвенции. Стороны, находящиеся в конфликте, не должны направлять передвижения гражданского населения или отдельных гражданских лиц с целью попытаться защитить военные объекты от нападения или прикрыть военные операции.

В силу ст. 29 IV Женевской конвенции «находящаяся в конфликте сторона, во власти которой находятся покровительствуемые лица, ответственна за обращение» с ними своих представителей, причём это не снимает личной ответственности с этих представителей. В соответствии со ст. 31 – 34 никакие меры принуждения ни физического, ни морального порядка не должны применяться к покровительствуемым лицам, в частности, с целью получения от них или от третьих лиц сведений. Запрещается принятие каких-либо мер, могущих причинить физическое страдание или привести к уничтожению покровительствуемых лиц, находящихся в их власти. Это запрещение распространяется не только на убийства, пытки, телесные наказания, увечья и медицинские или научные опыты, которые не вызываются необходимостью врачебного лечения, но равным образом и на всякое другое грубое насилие со стороны представителей гражданских или военных властей. Ни одно покровительствуемое лицо не может быть наказано за правонарушение, совершённое не им лично. Коллективные наказания, так же как и всякие меры запугивания или террора, запрещены. Ограбление, равно как и взятие заложников, воспрещается.

К общим мерам защиты относятся также меры предосторожности при нападении (ст. 57 I Дополнительного протокола) и в отношении последствий нападения (ст. 58 I Дополнительного протокола). Так, в частности, в силу ст. 57 «при проведении военных операций постоянно проявляется забота о том, чтобы щадить гражданское население, гражданских лиц и гражданские объекты. Когда возможен выбор между несколькими военными объектами для получения равноценного военного преимущества, избирается тот объект, нападение на который, как можно ожидать, создаст наименьшую опасность для жизни гражданских лиц и гражданских объектов. При проведении военных операций на море или в воздухе каждая сторона, находящаяся в конфликте, предпринимает все разумные меры предосторожности, с тем чтобы избежать потерь жизни среди гражданского населения и ущерба гражданским объектам».

В силу ст. 58 «стороны, находящиеся в конфликте, в максимально практически возможной степени»: 1) стремятся удалить гражданское население, отдельных гражданских лиц и гражданские объекты, находящиеся под их контролем, из районов, расположенных вблизи от военных объектов; 2) избегают размещения военных объектов в густонаселённых районах или вблизи от них; 3) принимают другие необходимые меры предосторожности для защиты гражданского населения, отдельных гражданских лиц и гражданских объектов, находящихся под их контролем, от опасностей, возникающих в результате военных операций.

В соответствии с п. 3 ст. 51 I Дополнительного протокола (п. 3 ст. 13 II Дополнительного протокола) гражданские лица утрачивают право на защиту, если они принимают непосредственное участие в военных действиях, на весь период подобного участия. При этом под военными действиями понимаются «действия, которые в силу

своего характера или направленности наносят ущерб личному составу или боевой технике вооружённых сил неприятеля». Кроме того, к ним иногда относят действия, связанные с подготовкой к бою и выходом из него.

Гражданские лица имеют право обращаться к державам-покровительницам, Международному Комитету Красного Креста, национальному обществу Красного Креста страны, где они находятся, а также любой организации, которая может оказать им помощь (ст. 30 IV Женевской конвенции). В ст. 68 – 71 I Дополнительного протокола установлены права и обязанности сторон, участвующих в конфликте, по оказанию помощи гражданскому населению.

Специальная защита применяется в отношении раненых, больных, инвалидов, женщин и детей. Например, женщины в силу п. 2 ст. 27 IV Женевской конвенции будут специально охраняться от всяких покушений на их честь и, в частности, от изнасилования, принуждения к проституции или любой другой формы покушения на их нравственность. I Дополнительный протокол расширил защиту, предоставляемую отдельным категориям гражданских лиц, в отношении апатридов, беженцев и журналистов.

О.А. Пуотух