

Литература

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. // Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь / редкол.: Я. М. Александрович [и др.]. Минск: Юнипак, 2004.
2. *Бондарь, А. В.* Мировой рынок труда в условиях глобализации и особенности развития его белорусского сегмента / А. В. Бондарь. – Минск : БГЭУ, 2005.
3. Human Development Report 2005 International cooperation at a crossroads: Aid, trade and security in an unequal world. New York, 2007.
4. Человеческий потенциал Беларуси: экономические вызовы и социальные ответы // Национальный отчет о человеческом развитии 2003. Минск: Юнипак, 2003.

А. Н. Тур, Ю. О. Ничкасова

ОПЫТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ КРЕДИТОВ ЕВРОПЕЙСКОГО БАНКА РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ В ЭКОНОМИКУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Являясь членом Европейского банка реконструкции и развития с 1992 г., Республика Беларусь осуществляет свое сотрудничество с ним на основе положений Меморандума о взаимопонимании, подписанного между правительством Республики Беларусь и Европейским банком реконструкции и развития 19 февраля 1993 г. Доля Республики Беларусь в акционерном капитале ЕБРР составляет 40 млн евро. В соответствии с Меморандумом основными направлениями деятельности Банка в Беларуси определены кредитные и инвестиционные операции, оказание технической помощи в следующих областях: энергетический комплекс, инфраструктура, структурная перестройка экономики, финансовый и банковский сектор, поддержка предпринимательства и приватизации, ликвидация последствий аварии на ЧАЭС, использование сельскохозяйственных и лесных ресурсов и некоторые другие.

Привлечение и использование финансирования ЕБРР связано с определенными обязательствами со стороны Республики Беларусь. Во-первых, ввиду отсутствия в республике надлежащей системы страхования и развитой банковской сферы все кредиты Европейского банка предоставлялись под гарантию правительства. Во-вторых, в основе финансирования лежит необходимость тщательной разработки проектной документации (бизнес-плана, технико-экономического обоснования) по правилам и требованиям

ЕБРР (нередки случаи, когда ЕБРР в счет кредита или за счет безвозмездных источников нанимает консультантов для подготовки такой документации). В-третьих, кредитные соглашения с Банком содержат в виде обязательств ряд мер, предполагающих осуществление правительством Республики Беларусь мероприятий по реорганизации и приватизации предприятий-заемщиков, привлечению отечественных и иностранных инвесторов, внедрению мировых стандартов системы финансовой отчетности и управления; снятие ограничений (в частности импортных пошлин) на закупаемое в счет кредита оборудование и материалы, отмену государственных субсидий заемщику и связанной с ним отрасли, осуществление закупок на основе проведения международных конкурсных торгов по правилам ЕБРР. Помимо этого, благоприятной почвой для активного сотрудничества с ЕБРР является развитие частного сектора и создание эффективного инвестиционного климата.

Учитывая последние требования, в настоящее время Беларусь пока не может рассчитывать на значительное сотрудничество с Банком. Тем не менее за счет кредитов ЕБРР было привлечено финансирование к ряду проектов в Беларуси и получено существенное техническое содействие. Главным направлением работы ЕБРР в республике является финансирование инвестиционных проектов. Всего заключено кредитных соглашений между Республикой Беларусь и ЕБРР на сумму, эквивалентную 177,48 млн долл. США, из которой на 01.01.2006 г. освоено 176,03 млн долл. США для реализации следующих проектов (см. таблицу).

**Информация о кредитной линии ЕБРР в Республике Беларусь
(млн долл. США)***

Показатели Заемщики	Сумма кредита	Всего полу- чено	Всего погашено основного долга	Всего упла- чено, %	Всего уп- лачено прочих платежей	Задолжен- ность по погашению основного долга
Министерство свя- зи и информатики	38,79	38,79	38,79	9,50	1,15	0,00
Министерство энергетики	40,55	39,52	39,52	14,02	2,62	0,00
ЗАО КМОР	6,53	6,11	5,69	3,70	0,20	0,42
РУП «Белавтострада»	54,11	54,11	45,71	25,82	2,49	8,40
Национальный банк	37,50	37,50	23,21	9,38	1,59	14,29
Итого	177,48	176,03	152,92	62,42	8,05	23,11

*Источник. Закон Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 2006 г.».

На проект «*Электросвязь Беларуси*» Министерство связи и информатики в соответствии с Кредитным соглашением между ЕБРР и Республикой Беларусь от 31.07.92 получило кредит на сумму 38,8 млн долл. США. Кредит предоставлен под 6,5 % годовых (плавающая ставка) на срок 10 лет с трехлетним льготным периодом.

Согласно международным правилам и требованиям ЕБРР, выполнение работ и поставка оборудования по проекту «*Электросвязь Беларуси*», кроме предусмотренной части по расширению коммутационной емкости транзитной станции для международной связи, осуществлялись на основе тендерных торгов. В результате проведенной работы по реализации проекта «*Электросвязь Беларуси*» Минсвязи подписало контракты на поставку необходимого оборудования и предоставление услуг на условиях более выгодных, чем первоначально планировалось. В связи с образовавшимся наличием свободных средств кредита ЕБРР поддержал просьбу Минсвязи о расширении программы инвестиций за счет реализации трех принципиально новых проектов: строительства станции «Телекс», расширения сети «Белпак» и установки систем бухгалтерского учета и регулирования цен. Проект «*Электросвязь Беларуси*» дополнительно включает программу развития, которая предполагает проведение исследований в области структурной реорганизации отрасли, разделение подотраслей (почты и электросвязи), введение и использование международных правил бухгалтерского учета и отчетности. Минсвязи охватило все проекты, предусмотренные программой инвестиций Кредитного соглашения с ЕБРР.

Проект модернизации Оршанской ТЭЦ предполагал реконструкцию существующей Оршанской ТЭЦ мощностью 6 МВт путем преобразования ее в станцию комбинированного цикла мощностью 60–65 МВт. По этому проекту республика получила современную электростанцию, которая позволяет использовать топливо более экономично по сравнению с любой другой действующей электростанцией и имеет возможность в среднесрочной перспективе снизить зависимость страны от импорта электроэнергии. Кредитное соглашение по проекту подписано 16 декабря 1993 г. Сумма займа составляла 21,9 млн долл. США и 28,2 млн немецких марок. Соглашение о переуступке кредита между Министерством финансов Республики Беларусь и Министерством топлива и энергетики подписано 6 мая 1994 г. Средства займа использованы практически полностью.

Проект создания в г. Минске оптового рынка плодоовощной продукции предполагал создание системы хранения и торговли плодоовощной продукции на основе существующих площадей (Центрального оптово-розничного плодоовощного комбината). В соответствии с проектом дея-

тельность на рынке осуществляется закрытым акционерным обществом «Компания Минского оптового рынка» (ЗАО КМОР). Общие расходы на инвестиции по проекту составили 12,75 млн долл. США.

Для финансирования валютной части проекта, связанной с новыми инвестициями в оптовый рынок, ЕБРР выделил кредит в размере 6,53 млн долл. США сроком на 12 лет, включая 3-летний мораторий на погашение основного долга. Фактически освоено 6,1 млн долл. США. На сегодняшний день проект по созданию оптового рынка плодоовощной продукции закончен. С началом работы ЗАО КМОР наиболее острой проблемой является погашение займа ЕБРР, поскольку рынок в настоящее время не в состоянии аккумулировать достаточное количество средств для конвертации и погашения кредита банка, в связи с чем Министерству финансов, как основному заемщику кредита, в ряде случаев приходилось осуществлять платежи за ЗАО КМОР. Всего выполнено платежей из средств республиканского бюджета по кредиту ЕБРР за ЗАО КМОР на сумму 2,5 млн долл. США, уплачены проценты за пользование отсроченными суммами в размере 13,9 тыс. долл. США. Сложное финансовое состояние КМОР, не позволяющее ему своевременно и в полном объеме выполнять свои обязательства по кредиту, вызвано как просчетами разработчиков проекта (ЕБРР, Мингорисполком), так и недостатками в управлении компанией.

Проект финансирования малых и средних предприятий предполагал осуществление поддержки малого и среднего бизнеса республики путем финансирования инвестиционных проектов предприятий и фирм, представляющих данный сектор экономики. Для реализации этого проекта между правительством Республики Беларусь и ЕБРР было подписано кредитное соглашение на сумму 30 млн долл. США. Средства выделялись республике двумя частями (траншами), каждая по 15 млн долл. США. Указанные ресурсы были переуступлены Национальному банку для распределения между специально отобранными коммерческими банками (Приорбанк, Белбизнесбанк, Белвнешэкономбанк). В настоящее время коммерческие банки совместно с экспертами ЕБРР осуществляют отбор инвестиционных предложений в соответствии с установленными требованиями. Дополнительно, с участием ЕБРР, республике выделен кредит в размере 7,5 млн долл. США от Экспортно-импортного банка Китая (Тайвань) для софинансирования проекта развития малых и средних предприятий, из которого освоено 2,1 млн долл. США. Руководство Европейского банка удовлетворено состоянием дел по данному проекту. В дальнейшем для развития этого проекта Банк может создать постпри-

ватизационный фонд поддержки малых и средних предприятий, а также фонд венчурного капитала.

Кроме того, ЕБРР может предоставлять кредиты без правительственной гарантии, а также осуществлять прямые инвестиции в частный сектор экономики республики. Так, в конце 1997 г. подписано соглашение о приобретении ЕБРР 27 % акций АКБ «Приорбанк» путем дополнительной эмиссии акций (в марте 1998 г. ЕБРР перевел средства на сумму 2,8 млн долл. США).

Более подробно предлагаем остановиться на реализации *проекта реконструкции автодороги М1/Е-30 Брест – Минск – граница Российской Федерации* ввиду его особой значимости и важности, а также как примера успешного освоения заемных средств.

Признавая важность транспортного коридора Париж – Берлин – Варшава – Минск – Москва, в 1992 г. Комиссия Европейских сообществ поддержала предложение Министерства строительства и эксплуатации автомобильных дорог Республики Беларусь относительно подготовки и реализации проекта модернизации автомобильной дороги М1/Е-30 Брест – Минск – граница Российской Федерации с целью поэтапного доведения ее параметров, включая элементы организации и безопасности движения, до уровня международных стандартов. Техничко-экономическое обоснование проекта, подготовленное при активной помощи специалистов консультационной фирмы «Всеом» (Франция) и подтвердившее самоокупаемость проекта за счет введения платы за проезд, было рассмотрено экспертами Европейского банка реконструкции и развития на предмет возможного предоставления долгосрочного кредита для финансирования тех элементов проекта, которые будут связаны с затратами в свободно конвертируемой валюте.

Ряд конструктивных переговоров, проведенных между представителями ЕБРР и правительственных структур Республики Беларусь, завершились подписанием в феврале 1993 г. Меморандума о взаимопонимании, согласно которому проект модернизации автомобильной дороги М1/Е-30 был включен в число приоритетных. В этом же году Миндорстроем совместно с экспертами фирм «Всеом» и «Рэндэл Пал мер энд Тритон» (Великобритания) в рамках целевой программы TACIS, финансировавшейся за счет фондов Комиссии европейских сообществ и ЕБРР, была разработана проектно-сметная документация по установленной форме и определены основные элементы проекта. А именно: ремонт покрытия проезжей части дороги на наиболее сильно разрушенных участках (км 375 – км 141) с последующей установкой современных дорожных знаков, сигнальных столбиков и нанесением дорожной разметки; закупка техники для зимнего и текущего содержания

покрытия для организации, которая будет заниматься управлением, содержанием и эксплуатацией дороги; обустройство пунктов взимания платы за проезд и оснащение их современными автоматизированными средствами пропуска и учета транспорта; модернизация пограничных переходов.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16.06.93 г. № 399 «О мерах по разработке и реализации инвестиционных проектов и проектов технической помощи, финансируемых ЕБРР» в установленном порядке была подготовлена вся необходимая документация для получения транша. Эта документация прошла экспертизу в Госэкономплане, Минфине, Государственном комитете по внешнеэкономическим связям и Национальном банке с последующим рассмотрением и одобрением на заседании Валютно-кредитной комиссии Совета Министров Республики Беларусь. Правительство определило направления осуществления проекта с указанием конкретных заданий для заинтересованных министерств и ведомств.

В результате проведенной работы 16 апреля 1994 г. на ежегодном заседании Совета управляющих ЕБРР в Санкт-Петербурге между Европейским банком реконструкции и развития (Банк) и Республикой Беларусь (Заемщик) в лице Министерства финансов было подписано Кредитное соглашение.

Кредит, эквивалентный 45,0 млн экю, был предоставлен Заемщику в двух видах валют (траншах) с фиксированными процентными ставками плюс маржа (прибыль Банка в размере 1 %): транш А – 30,0 млн долл. США, процентная ставка – 8,72 % + маржа 1 % = 9,72 %; транш Б – 36,5 млн марок, процентная ставка – 8,08 % + маржа 1 % = 9,08 %. Отсрочка погашения основного долга составляла 3 года. Погашение основного долга должно было быть произведено в течение 10 лет равными долями два раза в год: 20 января и 20 июля. Срок действия Кредитного соглашения – до полного погашения кредита в январе 2007 г.

Полномочным представителем Заемщика по выполнению условий Кредитного соглашения был определен Миндорстрой (в настоящее время департамент Белавтодор).

Между Министерством финансов и Миндорстроем было подписано Соглашение о переуступке кредита, дающее последнему право на выполнение всех действий и исполнение документов в отношении получения и использования заемных средств, а также обслуживания внешнего долга.

Одновременно с Кредитным соглашением было подписано Соглашение о проекте между ЕБРР и РГПП «Белавтострада» (в настоящее время РУП «Белавтострада»), в котором определяются обязательства этого предприятия в отношении выполнения проекта. Кроме этого, было подписано Соглаше-

ние об агентстве между РГПП «Белавтострада» и Миндорстроем, согласно которому представителем (агентом) Миндорстроя в части реализации проекта модернизации и обслуживания внешнего долга (за счет взимания платы за проезд) является предприятие «Белавтострада».

Срок освоения кредитных средств первоначально был определен до 30 ноября 1997 г., однако в связи с увеличением объема дорожных работ Банк по просьбе Комитета по автомобильным дорогам в октябре 1997 г. соответственно продлил срок использования кредитных средств до 30 ноября 1998 г. При этом, кроме средств кредита, Миндорстрой (Комитет по автомобильным дорогам) обеспечивал софинансирование за счет средств республиканского дорожного фонда. Согласно условиям Кредитного соглашения финансирование дорожных работ должно было осуществляться Банком и правительством Республики Беларусь приблизительно в соотношении 50 : 50 %.

За счет кредитных средств финансировались:

1. Ремонт дорожного покрытия на участке между 375–141 км (Южный обход Минск – Столбцы – Ивацевичи).

2. Техническое переоснащение дорожно-эксплуатационных управлений предприятия «Белавтострада». Согласно условиям Кредитного соглашения закупку импортной техники планировалось полностью финансировать за счет средств кредита.

3. Повышение пропускной способности пограничных переходов (строительство грузового таможенного терминала в г. Бресте).

4. Обустройство пунктов взимания дорожных сборов в непосредственной близости от Брестского и Оршанского пограничных переходов (закупка оборудования за счет средств кредита).

5. Техническое содействие иностранных консультационных фирм – технический надзор за ремонтными работами, оказание помощи при подготовке и проведении тендеров, обследование мостов. Оплата за услуги консультантов осуществлялась в основном за счет средств кредита. Часть затрат консультантов, связанных с привлечением местного персонала, финансировалась за счет бюджетных средств.

Весь комплекс работ и закупок в рамках проекта модернизации автомобильной дороги М1/Е-30 был завершен 30 ноября 1998 г. Закупки работ, товаров и услуг осуществлялись строго в соответствии с правилами и процедурами ЕБРР на основе открытых международных тендеров.

Следует отметить, что правительством Республики Беларусь были приняты ряд решений, направленных на создание условий для успешной реализации данного проекта.

Учитывая возрастающее значение автомобильной дороги Брест – Минск – граница Российской Федерации – части международной магистрали Е-30, соединяющей страны Западной Европы и СНГ, в целях доведения ее технических характеристик до международных требований постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 января 1994 г. № 36 было признано целесообразным для модернизации автомобильной дороги и обеспечения управления ею на современном уровне создание государственного предприятия «Белавтострада» и наделение его правом взимания платы за проезд по указанной дороге с направлением данных средств на погашение займа, предоставляемого под гарантию правительства.

Ставки платы были установлены Министерством транспорта и коммуникаций по согласованию с Министерством финансов в размере от 3 до 25 долл. США в зависимости от категории транспортных средств, количества осей транспортного средства и страны регистрации. Взимание указанных средств производилось при проезде через пункты взимания дорожных сборов. На тот момент на дороге их было два – на въезде и выезде. Впоследствии в эксплуатацию были введены еще два пункта взимания дорожных сборов, которые позволили устранить ряд проблем, связанных с возможностью несанкционированного въезда на платную дорогу и выезда с нее без уплаты дорожных сборов.

Принятые меры позволили запустить экономический механизм функционирования проекта, обеспечить, благодаря благоприятному географическому положению страны, получение валютных средств для возврата полученных кредитных ресурсов с учетом необходимости обеспечения постоянного хранения на счете полуторного запаса средств, подлежащих уплате Банку по срокам внесения платежей.

Объем средств, собранных за проезд по автомобильной дороге М1/Е-30 в валюте и белорусских рублях, существенно превышал размеры платежей по возврату кредита. Всего в период с 1997 г. по март 2006 г. за проезд по указанной дороге было собрано 165 млн долл. США (приведено к эквиваленту доллара) при среднегодовых суммах поступлений более 17 млн долл. США.

Объем средств, уплаченных по кредиту ЕБРР, составил по первому траншу, включая основной долг и проценты, – 43 046 290 долл. США, по второму траншу – 25 567 558,7 евро. Таким образом, в погашение кредита, выданного под гарантию правительства Республики Беларусь, по состоянию на 1 января 2006 г. предприятием «Белавтострада» выплачено по первому траншу 93,1 % долга, по второму траншу – 91,9 % долга.

Успешная реализация финансовой части проекта привела к отсутствию необходимости привлечения средств консолидированного бюджета для ис-

полнения гарантии Республики Беларусь, что позволило избежать отрицательных последствий влияния иностранного заимствования на состояние консолидированного бюджета республики в части отвлечения ресурсов на погашение долгов, сохранив потенциальные ресурсы для развития экономики страны.

Превышенные средства над платежами по кредиту, полученные от взимания платы по согласованию с ЕБРР, направлялись предприятием на дальнейшую модернизацию и реконструкцию автомобильной дороги, которая на данный момент является одной из наиболее привлекательных для проезда по территории Республики Беларусь.

Таким образом, этот проект позволил:

- осуществить структурные преобразования в дорожном хозяйстве;
- улучшить дорожное покрытие части третьего транспортного коридора, проходящего по территории республики, сделав ее привлекательной для проезда транспортных средств;
- изменить устоявшиеся традиции и менталитет с учетом рыночных преобразований в экономике;
- изучить зарубежный опыт организации закупок работ, товаров и услуг на тендерной основе и успешно применять его в наших условиях;
- внедрить новейшие ремонтные технологии;
- приобрести современное оборудование.

Проект оказался одним из наиболее успешных для республики и ЕБРР по следующим причинам:

- условия выделения займа не были грабительскими в части размеров процентных ставок за пользование кредитом;
- правительством республики был принят ряд структурных и организационных мер, обеспечивающих целевое использование иностранного займа, задействован ресурс выгодного географического положения страны;
- созданы экономические предпосылки для валютоокупаемости проекта, что позволило своевременно и полностью производить расчеты по кредиту;
- предоставление возможности проезда транспортных средств по автомобильной дороге с высокими эксплуатационными характеристиками позволило обеспечить эффективное использование средств займа из-за сокращения времени проезда, экономии топливных ресурсов, сокращения числа поломок, увеличения объектов сервиса;
- политика государства в области взимания дорожных сборов обеспечила создание дополнительного финансового ресурса для модернизации

автомагистрала, а в дальнейшем, после завершения действия Кредитного соглашения, развития других транспортных магистралей страны.

Дополнительным следствием успешной реализации проекта для предприятия «Белавтострада» является его высокий «кредитный рейтинг», который позволил в 2004 г. в рамках задания по привлечению инвестиций получить кредит российского банка в размере 1 млн долл. США для дальнейшей реконструкции дороги.

Несмотря на благоприятные базовые условия для приема инвестиций и успешную реализацию ряда инвестиционных проектов, включая проект модернизации автомобильной дороги, действующая в настоящий момент стратегия ЕБРР по Беларуси построена, по терминологии ЕБРР, по «пессимистическому» варианту, который практически не предусматривает кредитования инвестиционных проектов в государственном секторе. Руководство ЕБРР продолжает придерживаться предубежденной по отношению к Республике Беларусь позиции стран Западной Европы и США и не планирует существенных изменений в подходах. Вместе с тем Банк готов финансировать проекты в частном секторе, банковской системе, развитие телекоммуникационных систем, проекты в малом и среднем бизнесе после полного освоения действующей кредитной линии ЕБРР на развитие малых и средних предприятий, инфраструктуры на муниципальном уровне.

Банк намерен изменить существующую пропорцию в объеме кредитного портфеля в Беларуси (проекты под гарантии правительства составляют 76 % по сравнению с проектами в частном секторе), увеличив долю проектов частного сектора. При этом не предвидится и существенного наращивания операций Банка в частном секторе, что объясняется руководством Банка отсутствием в республике благоприятной деловой среды, рискованностью операций в регионе, отсутствием приемлемых проектов. Намечавшаяся в последнее время сдержанность в проведении Банком операций в республике вызвана, кроме того, отсутствием программы реформ, согласованной с Международным валютным фондом. Активизация взаимоотношений с ЕБРР, следовательно, возможна путем налаживания отношений с МВФ и Всемирным банком, поиска и подготовки частных проектов для привлечения инвестиций ЕБРР, а также мероприятий политического характера. Кроме того, необходимо интенсифицировать совместную работу с представителями Российской Федерации в ЕБРР.

В настоящее время разработана и утверждена Директива о стратегии сотрудничества Республики Беларусь с Международным валютным фондом, Всемирным банком и Европейским банком реконструкции и развития. В этом документе определены конкретные направления взаимодействия, направленные на полномасштабное сотрудничество в различных областях.

Таким образом, для совершенствования политики привлечения иностранных инвестиций в Республику Беларусь и повышения инвестиционной привлекательности страны необходимо:

- продолжить развитие отношений республики с международными финансовыми организациями;
- усовершенствовать законодательные и нормативные акты, гарантирующие защиту интересов частных предпринимателей;
- на определенный период ввести мораторий на представление декларации об источниках инвестиций;
- содействовать учреждению в республике филиалов известных зарубежных банков;
- ввести в практику инвестиционные торги по продаже приватизируемых предприятий за символическую цену тем фирмам, которые предложат проекты модернизации предприятий или организуют производство и сбыт их продукции;
- при отчуждении зданий и сооружений дать инвесторам право на приобретение земельного участка под ними;
- способствовать развитию рынка капитала и фондового рынка путем акционирования всех государственных предприятий, подлежащих приватизации;
- создать рынок недвижимости и земли, разработав соответствующую законодательную базу по его регулированию;
- продолжить совершенствование налоговой системы, адекватной мировым стандартам, предусмотрев льготный режим налогообложения для иностранных инвесторов;
- изменить политику привлечения и использования внешних займов для Республики Беларусь как с точки зрения структуры, сроков и направлений использования, так и с точки зрения жесткой изначальной направленности на конечный результат – повышение экспортной конкурентоспособности экономики;
- полностью отказаться от внешнего финансирования невалютоокупаемых проектов, имеющих высокую социальную значимость, но низкую или нулевую эффективность с точки зрения создания источников погашения задолженности;
- для обеспечения целевого поиска иностранных кредитов, их привлечения и эффективного использования работать с инвестиционными проектами, ориентированными на внутренний рынок с последующим проведением конвертации для расчетов с кредиторами либо технологически связанными проектами.