

Вечорко Виталий Юрьевич, преподаватель кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Белорусского государственного.

34-ое заседание постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства «Совершенствование правовых основ Союзного государства на современном этапе» 13–14 ноября 2013 г., г. Минск.

Доклад.

Тема. «Критерии классификации права Союзного государства»

Формирующаяся правовая система Союза Беларуси и России в своем нынешнем состоянии представляет собой комплекс нормативно-правовых актов, принятых уполномоченными на то органами. Её [правовую систему] образуют Конституция Российской Федерации и Конституция Республики Беларусь; Договор о создании Союзного государства, двусторонние соглашения; решения органов Союза Беларуси и России: Высшего Совета Союза, Исполнительного Комитета, Парламентского Собрания Союза; многосторонние договоры; международные договоры и соглашения, подписанные и ратифицированные Союзом ССР, Российской Федерацией и Республикой Беларусь; нормативно-правовые акты Российской Федерации и Республики Беларусь. На сегодня подписано более 150 двусторонних международных договоров, принято более 300 нормативных правовых актов Союзного государства.

Одним из качеств, правовой системы (законодательства) должно быть удобство её использования, то есть оптимальное обеспечение доступа к правовой информации. Законодательство как массив нормативных предписаний постоянно нуждается в совершенствовании, то есть в поддержании оптимального объема, своевременном пересмотре, уточнении. Под совершенствованием законодательства в настоящее время нужно понимать

оптимизацию структуры, внутренних связей, повышение качества формулировок и т.д. Данный процесс нуждается в определенном наборе инструментов, при помощи которых осуществляется постоянный мониторинг и пересмотр законодательства. К таким инструментам мы можем отнести: уточнение терминологии, классификация законодательства, соблюдение правил юридической техники, выявление и ликвидация пробелов и коллизий в правовом регулировании и поддержание в удобном для использования объеме.

При этом указанные инструменты должны применяться в комплексе.

Классификация¹ законодательства, выступая одним из инструментов и базой процесса управления совершенствования законодательства, имеет несколько целей, главной из которых является: деление массива на структурные составляющие на основе определенных критериев.

Классификацию нормативных предписаний Союзного государства предлагаю осуществить по следующим основаниям:

1) иерархическая классификация (по юридической силе нормативных правовых актов);

2) предметная классификация (по группам нормативно правовых актов, регулирующих определенный род (вид) общественных отношений).

Субсидиарным критерием можно выделить хронологическую классификацию. При хронологической классификации акты располагаются по времени их принятия, что позволяет вести их учет. Этот критерий дополняет иерархическую классификацию и предметную классификацию для их практического применения.

В рамках иерархической классификации необходимо нормативные правовые акты, принятые в Союзном государстве, группировать по юри-

¹ классификация - *разделение множества объектов на подмножества по их сходству или различию в соответствии с принятыми методами.* СТБ 6.01.1-2001. Единая система классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации Республики Беларусь: основные положения. - Минск : Госстандарт, 2001. - 12 с.

дической силе. В этом месте мы сталкиваемся с проблемой. Дело в том, что на вершине иерархии должен стоять наиболее важный документ, который позволит концептуально определить направление развития правовой системы Союзного государства, а такового на сегодня нет. Речь идет о Конституционном Акте Союзного государства. Решение о принятии Конституционного Акта Союзного государства остается на сегодняшний день одним из ключевых вопросов.

В рамках предметной классификации нормы необходимо группировать по предметам и сферам правового регулирования определенных общественных отношений, что позволяет раскрывать соответствующие статьи базовых нормативных актов, регламентирующих соответствующие отношения.

Максимально полный учет нормативных правовых актов и создание удобной для практического пользования системы классификации - необходимые предпосылки систематизации законодательства, позволяющие иметь полную и достоверную информацию о действующем праве Союзного государства.

Необходимо отметить, что проводится постоянная работа над сближением (унификацией) законодательств Беларуси и России, которое должно стать основой для сближения правовых систем наших государств. И хотя создана солидная нормативно - правовая база, к сожалению, приходится констатировать, что на сегодняшний день не решены многие серьезные вопросы, определяющие процесс формирования правового пространства Союзного государства, что в свою очередь затрудняет сам процесс его классификации. Главная из которых – незавершенность процесса формирования правовой системы Союзного государства, которая кроется: во – первых, в формировании четкой иерархии нормативных правовых актов, во-вторых, в построении системы нормативных правовых актов, в-третьих,

в создании качественного классификатора законодательства Союзного государства.

Как заключительное положение, следует констатировать тот факт, что только принятие Конституционного Акта и окончательное формирование правовой системы Союзного государства с ее эффективно действующими правовыми институтами, включая четкую иерархию нормативных правовых актов, позволит перевести интеграционные процессы между Беларусью и Россией на качественно иной уровень.