

**VII международная школа-практикум молодых ученых - юристов
«Правовые инновации в противодействии коррупции»
(30-31 мая 2012 года)**

Тема научного сообщения:

Государственная кадровая политика - основа противодействия коррупции.

Выполнил:

соискатель кафедры теории и истории государства и права
юридического факультета
Белорусского государственного университета
Вечорко Виталий Юрьевич

Москва, 2012 г.

Государственная кадровая политика – основа противодействия коррупции.

Кадровая политика является составной частью системы управления государством. Морально-этические и правовые основы управления зависят в первую очередь от лиц, стоящих во главе того или иного государственного органа. Морально-этическая сторона вопроса безусловно затрагивает такой феномен как коррупция.

Преступность как социальный феномен имеет определенные исторические корни, ее рост особенно заметен в условиях кризисных явлений в экономике и социальной сфере, ослабления роли государства; сращивание преступных элементов с должностными лицами что и приводит к коррупции. Одно из первых упоминаний о коррупции в системе государственной службы нашло отражение в документах, обнаруженных в архивах Древнего Вавилона XXIV в. до н.э. В этот период царь Лагаша реформировал государственное управление с целью пресечения злоупотреблений своих чиновников и судей, а также уменьшения вымогательства незаконных вознаграждений у храмового персонала со стороны царской администрации, уменьшения платежей за обряды¹.

Коррупция в системе государственно-служебных отношений является социальным явлением, таким же древним как политика, экономика и само государство. Коррупция есть не что иное, как традиция, зародившаяся в исторических глубинах формирования государственной службы. С появлением властно-подчинительных связей появилась и коррупция. Основываясь на материалах исследования можно сделать вывод, что отправной точкой в зарождении коррупционных отношений является традиция «почести», подношения даров в знак уважения чиновнику за выполненную работу. В дальнейшем почесть преобразовывается в мздоимство и лихоимство.

¹ Колодкин Л.М. Предупреждение коррупции в государственном управлении // Чистые руки. 2002. С. 18

Коррупция всегда являлась одним из предпочтительных средств совершения преступных действий государственными должностными лицами, составной частью их стратегии и тактики. В этой связи в последнее время в нашей стране, и не только, часто говорится о необходимости борьбы с коррупцией. И борьбу эту необходимо начинать с самого начала формирования государственного органа, с качественной подборки кадров.

Основополагающие принципы, на которых базируется государственная кадровая политика Республика Беларусь, берут свое начало в Конституции Республики Беларусь. В соответствии со ст. 38 Конституции РБ граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы. Ст. 39 Конституции Беларуси гарантирует гражданам Беларуси в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой право равного доступа к любым должностям в государственных органах².

Эффективность государственной службы как социальная категория - это мера, в которой служба в государственном аппарате достигает поставленных перед ней целей и задач при заданных нормативах средств на содержание государственного аппарата. Она характеризуется степенью соответствия управленческих воздействий защите интересов государства, потребностей и интересов населения, социальных групп и каждого человека.

Оценка организационной деятельности в органах государственной власти представляет собой весьма сложную проблему ввиду того, что государственные организации не имеют единственного показателя результата, с помощью которого можно бы сравнивать различные организации. Критерием оценки профессиональной деятельности государственных служащих является конечный результат, достигнутый эффект в курируемой сфере. Показатели работы государственных организаций специфичны. На уровне учреждений повышение эффективности часто ассоциируется с требованием сокращения текущих расходов.

² Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). - Минск: Амалфея, 2007.

Таким образом, такие показатели деятельности государственных должностных лиц, как «эффективность государственной службы», «оценка организационной деятельности» должны стать мерилем при обнаружении коррупционных признаков.

Обращаясь к формам проявления коррупции в системе государственной службы, необходимо отметить, что это различные виды нарушений конституционных, административных, уголовных и иных норм права лицами, осуществляющими государственные функции. Среди данных нарушений в современный период можно выделить многие виды прямого или завуалированного совмещения должностей на государственной службе и в негосударственных коммерческих организациях, оказание государственными служащими прямых или косвенных услуг негосударственным коммерческим организациям за прямое либо завуалированное вознаграждение, предоставление тех или иных льгот, выгод и преференций коммерческим организациям, в которых они прямо или косвенно заинтересованы, использование государственными служащими личного либо ведомственного влияния и неформальных связей в тех же целях.

Структурные преобразования в системе взаимосвязанных изменений в государственной службе являются отправными методами борьбы с коррупцией. Структурная трансформация государственной службы должна осуществляться на основе и в увязке с изменениями организационной структуры государственных органов и совершенствованием сложившегося к настоящему времени административно-территориального деления. Основным направлением в структурных преобразованиях государственной службы является переход к профессиональной государственной службе. Это требует совершенствования разделения государственных служащих по группам и классным чинам, что позволит унифицированно соотносить служащих разных видов службы и отрегулировать систему карьерного роста.

Необходимость совершенствования государственной службы в Беларуси предполагает разработку мероприятий первоочередного действия. Предлагается установить три категории должностных лиц: первая (категория «А») высшие

государственные должностные лица (политики), перечисленные в пункте 3, статьи 11 Закона "О государственной службе в Республике Беларусь"³; вторая (категория «Б») - государственные должностные лица: министры и заместители министров, председатели комитетов при Совете министров Республики Беларусь и их заместители, руководители учреждений, подчиненные Совету министров Республики Беларусь и их заместители; третья (категория «В») - государственные служащие - аппарат чиновников - управленцев.

На республиканском и местном уровнях ввести должностные ранги. Первый ранг - начальники департаментов, их заместители, начальники управлений, их заместители (им соответствуют классы с 1 по 4). Второй ранг - начальники отделов, их заместители, помощники руководителей, советники, консультанты (им соответствуют классы с 5 по 8). Третий ранг - главные и ведущие специалисты (им соответствуют классы с 9 по 12). Переход с одного должностного ранга на другой осуществляется по результатам плановых аттестаций при условии должностной переподготовки или стажировки. При такой структуре организации всего государственного механизма открываются возможности для дополнительного барьера совершения должностными лицами коррупционных действий.

Открытый, гласный конкурсный отбор является единственным механизмом реализации конституционного права граждан на равный доступ на государственную службу и механизмом, отсеивающим часть коррупционных кандидатур. Необходимым условием осуществления процедуры конкурсного отбора на государственную службу является введение тестирования профессионально-деловых и личностных качеств претендентов на государственную должность. Установление на начальном этапе пороговых значений тестов будет гарантировать отсев самых неподготовленных кадров.

Обеспечение органов государственного управления профессионально подготовленными кадрами, поддержание их знаний, управленческих умений и

³ О государственной службе Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 14 июня 2003г., № 204-З / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г.

навыков на уровне современных требований, а также удовлетворение личных запросов в профессиональном развитии должны осуществляться на основе непрерывного образования.

Таким образом, первоначальная, государственная кадровая политика должна быть «ориентирована прежде всего, на сохранение, эффективного использования кадрового потенциала страны и его развитие в соответствии с требованиями обеспечения национальной безопасности в условиях интеграции экономики республики и мировой хозяйственной среды»⁴, и на противодействие проникновению в государственный аппарат коррупционных лиц.

Коррупция, будучи антиобщественным явлением, безнравственна по своей сути, так как благополучие одних (тех, кто берет, и тех, кто дает) строится на ущемлении материальных, хозяйственных, финансовых и социальных интересов большинства населения страны. Коррупция разъедает общественную мораль, девальвирует содержание труда, культивирует алчность, жадность, игнорирование закона, насилие. Поэтому мы должны направить все свои усилия на борьбу с коррупцией.

⁴ Яни П.С. Взятничество и должностное преступление: уголовно-правовая ответственность. – М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез», 2002.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). - Минск: Амалфея, 2007. - 48 с.
2. О государственной службе Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 14 июня 2003г., № 204-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г.
3. Об утверждении Концепции государственной кадровой политики Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь. 21 июля 2001 г., № 399 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003 г.
4. Богданов И.Я., Калинин А.П. Коррупция в России. Социально-экономические и правовые аспекты. М., 2004.- 212 с.
5. Бакунин М.А. Коррупция. - О Макиавелли. - Развитие государственности // Вопросы философии. 1990. №2.- С. 12-19.
6. Волженкин Б.В. Коррупция. Современные стандарты в уголовном праве и процессе. СПб., Красный октябрь, 2004. – 189 с.
7. Волженкин Б.В. Коррупция и уголовный закон // Правоведение. 2003. № 6. С. 63.
8. Кузнецова Н.Ф. Коррупция в системе уголовных преступлений. // Вестник Московского университета. Серия И. Право. 2003. №1. С. 21;
9. Колодкин Л.М. Предупреждение коррупции в государственном управлении // Чистые руки. 2002. С. 18
10. Кузнецов А.Н. Преодоление коррупции в государственном аппарате (теоретико-правовой аспект). Дисс. канд. юрид. наук. СПб., 2000.
11. Куракин А.В. Контроль как способ предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2002. №4. С. 23.
12. Лунеев В.В. Коррупция, учтенная и фактическая // Государство и право. 2006. №8. С. 12-19.

13. Радаев В.В. Коррупция и формирование российских рынков: отношения чиновников и предпринимателей // Мир России. 2003. №3. С. 63.
14. Правовые и организационные проблемы борьбы с коррупцией. Материалы научно-практической конференции. Академия МВД России. М., 2003.
15. Политическая коррупция. Руководство (справочник) // Под ред. В.Т. Леваяи. Нью-Бруксвик - Оксфорд. 1999. С. 1-4
16. Яковлев А.М. Социология экономической преступности М.: Наука. 2005. - 243 с.
17. Яни П.С. Взятничество и должностное преступление: уголовно-правовая ответственность. – М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез», 2002. – 120 с.