

ЕДИНЫЙ ПРАВОВОЙ КЛАССИФИКАТОР – МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ОСНОВА СИСТЕМАТИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Вечорко В.Ю., преподаватель кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Белорусского государственного университета

В результате активного нормотворчества принимается (издается) значительное количество нормативных правовых актов, направленных на регулирование широкого спектра общественных отношений. Ориентироваться в таком массиве правовых актов, обеспечить их доступность, оперативный поиск и эффективное применение невозможно без систематизации законодательства, т.е. упорядочения нормативных правовых актов и приведения их в единую внутренне согласованную систему [3, с. 67] и создания инструмента для обеспечения этих задач. Потребность в разработке системообразующего средства обусловлена не только динамикой развития правовой базы государства, но и принятием правовых актов, имеющих разноотраслевую природу.

Динамика развития законодательной базы государства оказывает существенное влияние, в том числе и на процессы формирования информационных ресурсов в правовой сфере. При поиске правовой информации еще в недавнем прошлом было достаточно сложно ориентироваться в громадных массивах правовых актов. Обеспечить их доступность, оперативный поиск для эффективного применения - одна из задач Национального центра правовой информации Республики Беларусь (далее - НЦПИ), который осуществляет сбор правовой информации, ее обработку, хранение, систематизацию и поддержание в контрольном состоянии.

Проводимый в НЦПИ научный поиск по разработке такого средства был направлен на отражение системности национального законодательства и непосредственно классификации и систематизации правовых актов. В результате был

разработан и утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1 Единый правовой классификатор Республики Беларусь (далее по тексту - ЕПК), который стал методологической основой систематизации законодательства и занял особое место в системе классификации правовой информации. При формировании ЕПК проводился анализ не только национального законодательства, но и подобных разработок за рубежом для выработки концепции систематизации законодательства, определения системы классификации правовых актов, выработки приемов и методов гармонизации классификаторов правовых актов Республики Беларусь и Российской Федерации с целью организации информационного взаимодействия.

Проведение научно-исследовательских работ основывалось на соотношении системы права и системы законодательства, ее отраслей, подотраслей и правовых институтах, знаниях о взаимодействии и взаимопроникновении иерархической (вертикальной) и отраслевой (горизонтальной) структуры законодательства, а также классификации и индексирования правовых актов.

При разработке ЕПК были соблюдены основные требования системы классификации правовых актов:

- отражение предметного и отраслевого деления нормативных правовых актов, составляющих законодательство Республики Беларусь (иерархическое строение классификации);
- соответствие уровня рубрик классификатора определенной предметной области, отрасли или подотрасли права, правовому институту;
- многоцелевое назначение, обеспечивающее выполнение необходимых функций по учету правовых актов, систематизации законодательства и полнотекстовому поиску правовой информации;
- гибкость, стабильность и изменчивость структуры ЕПК с учетом динамики развития и совершенствования национального законодательства, обеспечивающих дополнительное введение резерва новых рубрик и иных классификационных единиц;

- достаточная емкость предметных областей для охвата множества правовых актов;

- сопряжение содержательной части классификатора с другими классификаторами, используемыми в системе классификации и кодирования правовой информации в НЦПИ;

- удобство и простота практического использования. [4, с.]

В структуру ЕПК положены различные основания классификации, отражающие иерархическую систему правовых актов, с универсальным охватом самостоятельных отраслей, подотраслей, правовых институтов и комплекс вопросов, регулирующих сферу общественных отношений, имеющих разноотраслевую природу. Например, в ЕПК отражены предметными рубриками такие отрасли законодательства, как «01. Конституционное законодательство», «14.02. Уголовно-процессуальное законодательство» и так далее, либо правовые акты, регулирующие правоотношения, еще не сформированные в определенные отрасли либо подотрасли законодательства, но объединенные тематическим признаком правоотношений (например, «16. Законодательство в области международных отношений и внешней политики Республики Беларусь» и т.д.), поэтому основными принципами формирования ЕПК были предметно-отраслевой и предметно-тематический.

Эти принципы позволяют отразить не только сложившиеся классические отрасли (подотрасли), институты права, но и представить в концентрированном виде обособленные предметные группировки правовых актов, имеющие разноотраслевую природу, но объединенные координационными связями.

Классификация как основной метод систематизации осуществляется по содержательному принципу, обеспечивающему полноценный поиск правовых актов. Классификация правовых актов, осуществляемая в соответствии с их предметно-отраслевой и предметно-тематической принадлежностью, позволяет производить комплексный учет всех признаков при классификации правовых актов. Это обусловлено тем, что самостоятельно ни один из признаков (предметный, от-

раслевой, тематический) не может отвечать задачам максимального учета правовых актов и полноты их систематизации.

Построение классификатора по предметному признаку предполагает определенный дуализм: с одной стороны за основу берутся отрасли законодательства, корреспондирующие к традиционным отраслям права, с другой - комплексные отрасли или массивы законодательства.

Таким образом, ЕПК представляет собой систематизированный свод кодов и наименований классификационных делений, отражающих отрасли, подотрасли права и правовые институты, сгруппированные по предмету правового регулирования.

Назначение ЕПК как средства систематизации определяет его функции. С использованием ЕПК осуществляется:

- упорядочение информационного массива по набору признаков, характеризующих их принадлежность к отраслям, подотраслям права и правовым институтам;
- индексирование правовых актов с использованием кодов рубрик ЕПК;
- формирование информационно-правовых массивов;
- поиск правовых актов;
- анализ информационно-правовых массивов и запросов пользователей правовой информации для решения разнообразных правовых задач.

Реализация указанных функций ЕПК позволяет обеспечивать единообразный подход к классификации правовых актов, осуществлять обмен правовой информацией на электронных и бумажных носителях, проводить широкомасштабный поиск правовой информации.

ЕПК состоит из 18 классификационных группировок, которые отражают общественные отношения определенного вида, однородные по своей природе (гражданские, трудовые) либо разнородные общественные отношения, но объединенные тематическим признаком (законодательство в области образования, науки, информации, информатизации, культуры, искусства, спорта и т.д.).

Отличительной особенностью ЕПК является то, что впервые при формировании правового классификатора использовалась Конституция Республики Беларусь в качестве основы систематизации национального законодательства. Основные положения Конституции Республики Беларусь нашли отражение в структуре классификатора при формировании всех его разделов. Особо необходимо отметить включение в ЕПК самостоятельного раздела — «01. Конституционное законодательство», позволяющего отразить правовые акты о конституционном строе, правах, свободах и обязанностях человека и гражданина, правовом статусе личности и т.д.

В структуре ЕПК учтены классификационные схемы кодексов Республики Беларусь, отражающие внутреннюю логическую структуру данной отрасли материального либо процессуального права.

В состав ЕПК входит классификационная таблица, содержащая перечень цифровых кодов и наименований рубрик, расположенных в порядке возрастания кодов. Схема деления классифицируемого множества неодинакова и зависит от характера и количества правовых актов, относящихся к соответствующему классификационному уровню.

Классификатор имеет четыре уровня иерархии:

- 1-й уровень - класс;
- 2-й уровень - подкласс;
- 3-й уровень — раздел;
- 4-й уровень — подраздел.

Понятия, включенные в ЕПК, составляют его содержание и являются его структурными элементами. Понятия более низкого уровня находятся в состоянии подчинения понятиям более высокого уровня. Каждый уровень определяет не значимость рубрики, а степень обобщения понятий при их логической группировке.

Для понятий класса действует принцип достаточной полноты: при необходимости наличия рубрик нескольких уровней каждая рубрика верхнего уровня исчерпывается рубриками более низкого уровня.

На 1-м уровне классификатора в классы объединяются правовые акты (отдельные правовые нормы, содержащиеся в соответствующих структурных единицах правовых актов), регулирующие определенный вид общественных отношений (составляющий, как правило, отрасль права) либо правовые акты (правовые нормы), характеризующиеся единым тематическим признаком, отражающим комплексный характер этих правоотношений.

Пример: 1-й уровень (класс): 03 Законодательство о финансово-кредитной системе.

На 2-м уровне классификатора, в подклассе, находятся правовые акты (отдельные правовые нормы, содержащиеся в соответствующих структурных единицах правовых актов), которые объединяются как на основе выделения их в качестве самостоятельной подотрасли права, так и на основе выделения конкретных тематических группировок 1-го уровня.

Пример: класс 03 Законодательство о финансово-кредитной системе делится на подклассы: 03.01 Бюджетное законодательство; 03.02 Налоговое законодательство и т.д.

3-й уровень классификатора, или раздел, состоит, как правило, из совокупности правовых актов (отдельных правовых норм, содержащихся в соответствующих структурных единицах правовых актов), составляющих правовой институт, выделяемый из подотрасли права, представленной на 2-м уровне, либо конкретизации тематической группировки 2-го уровня.

Пример: подкласс 03.01 Бюджетное законодательство делится на разделы: 03.01.01 Бюджетная система; 03.01.02.00 Бюджетный процесс и т.д.

4-й уровень классификатора, подраздел, составляет, как правило, совокупность правовых актов (отдельных правовых норм, содержащихся в соответствующих структурных единицах правовых актов), выделяемых в свою очередь из

правовых актов, составляющих самостоятельные правовые институты, либо совокупность правовых актов, регулирующих обособленную часть общественных отношений, представленных на 3-м уровне.

Пример: 4-й уровень раздела 03.01.01 Бюджетная система составляют подразделы: 03.01.01.01 Республиканский бюджет; 03.01.01.02 Местные бюджеты.

Для выявления связей в ЕПК предусмотрен справочно-ссылочный аппарат в виде ссылки «смотри» («см.»), которая адресует от возможного местонахождения понятия к принятому в ЕПК и исключает дублирование рубрик.

Например, в рубрике 03.04.09.00 Безналичные расчеты ссылка (международные расчеты - см. 04.09.05.04) указывает, что правовые акты, регламентирующие международные расчеты, находятся в рубрике 04.09.05.04.

Все рубрики, имеющие наименования, начинающиеся словами «Общие положения» или «Общие вопросы», включают правовые акты, регулирующие вопросы, относящиеся ко всему разделу, подразделу или классу в целом. В случае, когда для правового акта в предметной области не находится соответствующего класса, подкласса, подраздела, в классификаторе предусмотрены рубрики, начинающиеся словами «Иные...», «Прочие...», «Другие...».

Учитывая динамику развития и совершенствования законодательства, в классификаторе предусмотрены резервы кодов, позволяющие вводить дополнительные рубрики без изменения его структуры.

Классификация правовых актов в процессе систематизации законодательства с использованием ЕПК направлена на решение ряда важнейших проблем, в числе которых построение четкой, структурированной системы, позволяющей осуществлять поиск правовой информации по законодательству Республики Беларусь, реализацию информационного обмена правовыми актами, в том числе и по конкретным предметным областям, и т.д.

Созданная с использованием ЕПК унифицированная система поиска информации образует основу для формирования единой внутренне согласованной системы законодательства.

Список использованных источников:

► Нормативные правовые акты:

1. Об утверждении Единого правового классификатора Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 4 января 1999 г. № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.- 1999.-№ 2-3.- 1/2; 1999, № 524; 2002, № 424; 2005, № 115, № 223; 2006, № 633; 2007, № 23, № 698; 2008, № 43, № 408; 2009, № 323; 2010, № 406.
2. О порядке распространения правовой информации в Республике Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 1 декабря 1998 г. № 565 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. -1998. - № 34. - Ст. 858.

► Литература:

3. Сильченко, Н. Единый правовой классификатор Республики Беларусь: проблемы и перспективы / Н. Сильченко // Юстиция Беларуси.- 2008.- 1(72).- С. 67-70.
4. Радиванович, Н.Н. Правовая информатизация Республики Беларусь: становление и перспективы развития / Н.Н. Радиванович [и др.]; под общ. ред. Н.Н. Радивановича.- Мн.: НЦПИ Республики Беларусь, 2007.- 400 с.