

Вечорко Виталий Юрьевич, преподаватель кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Белорусского государственного

IV Международная научно-практическая конференция «Информационные технологии и право (Правовая информатизация 2012)» 1 ноября 2012 г., г. Минск

Тезисы.

Тема. Информационные технологии в обеспечении правовой информацией

Широкое применение информационных технологий во всех областях жизнедеятельности человека существенно повлияло на мировое развитие, создавая важные предпосылки для крупных экономических и социальных преобразований и формированию передового общества. Наступление эпохи, когда информация станет наиболее ценным товаром, предсказывал еще В. И. Вернадский, говоря о том, что грядет переход биосферы в «ноосферу». И один из этапов этого перехода – это переход в инфосферу, где главную роль будут играть информация и информационные технологии.

Развитие электронно-вычислительной техники сопровождалось бурным ростом научного и общественного интереса к общеполитическим и гуманитарным вопросам, связанным с использованием информационных технологий.

Актуальность выбранной темы очевидна, во-первых, с конца XX века началось бурное развитие и внедрение во все сферы жизни различных электронных, компьютерных технологий, активное развитие рынка оказания услуг, среди которых значительную долю занимают именно информационные услуги. Во-вторых, актуальность темы обусловлена построением информационного общества в Беларуси как одной из приоритетных задач национального развития.

Республика Беларусь предприняла реальные шаги в направлении внедрения информационных технологий в правовую сферу, чем сделала доступной и публичной правовую информацию.

Необходимость изучения данной темы имеет прикладное значение, т.к. позволит обобщить практические данные и теоретические выкладки, что в свою очередь даст возможность оптимизировать процесс внедрения информационных технологий в обеспечении общедоступности правовой информацией.

Правовая информация является разновидностью информации вообще, ее видовым понятием. Однако следует отметить, что правовая информация обладает специфическими особенностями, которые позволяют выделить ее в самостоятельное понятие.

В литературе нет единого определения правовой информации. Этим же объясняется и тот факт, что как в отечественной, так и в зарубежной литературе можно встретить различные трактовки термина «правовая информация».

В Концепции правовой информатизации Республики Беларусь правовая информация рассматривается как информация, представляющая собой «специфический вид информации, отражающей содержание правового регулирования отношений и процессов в обществе».

Специалисты Национального центра правовой информации Республики Беларусь в своей монографии «Правовая информатизация Республики Беларусь: становление и перспективы развития» предлагают указать существенные признаки предмета (класса предмета), отраженного в нем, выделить элементы и связи между ними, определить их взаимообусловленность, т.е. должна быть выстроена логическая структура построения своеобразной терминологической системы «правовая информация». К числу этих элементов относится непосредственно «информация» и объекты (документы), содержащие эту информацию.

Положение о порядке распространения правовой информации в Республике Беларусь, утвержденное Указом президента Республики Беларусь от 01.12.1998 №565 (в ред. Указов Президента Республики Беларусь от 13.06.2000 N 340, от 03.01.2002 N 1, от 29.11.2005 N 567, от 12.01.2007 N 23) содержит следующее определение правовой информации – это тексты правовых актов, составляющих законодательство Республики Беларусь

В проекте Государственной программы правовой информатизации, разработанной Национальным центром правовой информации, приведено следующее определение термина «правовая информация»: это общедоступные сведения о правовых нормах и практике их реализации, зафиксированные на материальном носителе с реквизитами, позволяющими их идентифицировать.

Учитывая все многообразие элементов терминологической системы, под правовой информацией следует понимать информацию, получаемую в ходе нормотворческой деятельности, обеспечивающую механизм правового регулирования общественных отношений и решающую правовые задачи в правоприменительной и правоохранительной практике.

Формирование гражданского общества и построение демократического, правового государства в Республике Беларусь происходят на фоне глобального и стремительного роста темпов научно-технического прогресса, который характеризуется повсеместным внедрением информационных технологий.

Как показывает анализ результатов современного развития информационных технологий в правовой сфере многих государств, широкое использование при формировании и распространении правовой информации получила глобальная сеть Интернет и связанные с ней технологии.

В этой связи использование сети Интернет при актуализации законодательства в сочетании с оперативностью и высокой скоростью обработки и распространения информации создает уникальные условия проведения обновления всего массива законодательства практически в режиме реального времени.

Правовая регламентация вопроса использования сети Интернет, для обеспечения общедоступности правовой информации. При разработке положения о НЦПИ, в качестве одной из основных функций была определена необходимость создания общедоступного узла Интернет, содержащего сведения о законодательстве Республики Беларусь. Указ Президента Республики Беларусь от 30 октября 1998 г. № 524 «О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации», которым утверждено положение о НЦПИ, стал первым указом, в котором предусматривалось использование сети Интернет на государственном уровне. Таким образом, уже в 1998 г. были заложены предпосылки использования сети Интернет для обеспечения всех заинтересованных в правовой информации.

Важным этапом создания ГСПИ стало создание НРПА. В связи с этим при комплексном рассмотрении вопросов распространения правовой информации Указом Президента Республики Беларусь от 1 декабря 1998 г. № 565 «О порядке

распространения правовой информации в Республике Беларусь» было определено, что «электронная копия печатного издания Национального реестра правовых актов Республики Беларусь может в установленном порядке распространяться по подписке, посредством заключения договоров в соответствии с законодательством, а также размещаться в глобальной компьютерной сети Интернет».

Результаты деятельности НЦПИ во многом способствовали тому, что при рассмотрении вопросов совершенствования законодательства Республики Беларусь в целом в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205 «О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь» предусмотрено: фактором, способствующим информационному обеспечению государственных органов, является использование для получения правовой информации глобальной информационной сети Интернет.

Следующим важным этапом правовой регламентации использования сети Интернет в целях правовой информации и информатизации стало принятие Указа Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. №609 «О Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь и о внесении изменений и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 30 октября 1998 г. №524». В соответствии с Указом «в целях обеспечения конституционного права граждан на получение полной, достоверной и своевременной информации, повышения уровня правовой информированности общества, развития и совершенствования единой государственной системы правовой информации» предусмотрено создание Портала и утверждено Положение о Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь.

Реализации поставленных задач предшествовало проведение в НЦПИ научных исследований, в результате которых разработана Концепция Портала, подготовлены проекты правовых актов, регламентирующих вопросы развития и совершенствования технологии распространения правовой информации в глобальной сети Интернет и определены этапы создания Портала.

НЦПИ было поручено до 1 января 2004 г. обеспечить ввод в эксплуатацию Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь, а государст-

венным органам и иным государственным организациям оказывать НЦПИ практическую помощь при проведении работ, связанных с созданием и функционированием Портала.

Создание Портала, его успешное функционирование и развитие позволили расширить его информационное наполнение и в 2006 г. обеспечить официальное опубликование правовых актов Республики Беларусь в электронном виде.

Данные работы были проведены в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 28 февраля 2006 г. № 124 «О внесении изменений в Положение о Национальном реестре правовых актов».

Примерами создания Интернет-ресурсов, непосредственно связанных с развитием правовой информатизации в Республике Беларусь, являются:

- сайт Белорусского республиканского общественного объединения «Попечительский совет содействия уголовно-исполнительной системе». Создан в августе 2002 г. и содержит информацию о совете и его работе;

- сайт кафедр ЮНЕСКО Беларуси - информационный ресурс сети Интернет, освещающий деятельность кафедр ЮНЕСКО, созданных и действующих в РБ, а также их партнеров. Сайт разработан НЦПИ при поддержке ЮНЕСКО в 2004 г.

Для того чтобы понять и правильно оценить существующие достижения правовой информатизации в рассматриваемом аспекте, достаточно вспомнить, что еще буквально несколько лет тому назад для поиска текста необходимых нормативных правовых актов и иной правовой информации приходилось работать с многочисленными картотеками, полагаться только на собственную память или память кодификатора, который с помощью клея, ножниц и громадного усердия и терпения поддерживал нормативные правовые акты в контрольном состоянии. Сейчас, даже трудно себе представить, каким образом осуществлялась бы вся работа по систематизации действующего законодательства, если учесть существующую интенсивность нормотворческой деятельности.