

МЕЖДУНАРОДНОЕ (МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ) ПРИЗНАНИЕ, публично-правовой односторонний акт государства, посредством которого оно выражает своё отношение к каким-либо новым субъектам, событиям, ситуациям. Вопрос о М. (м.-п.) п. в большинстве случаев возникает в связи с появлением на международной арене новых субъектов (в первую очередь, субъектов международного права). В этой связи традиционно различают следующие виды М. (м.-п.) п.: признание государств, признание правительств, признание органов национального сопротивления (освобождения), признание восставшей (воюющей) стороны. При этом первые 2 разновидности признания относятся к основным видам, в то время как 2 последние – к переходным видам признания.

Иногда говорят и о признании международных межправительственных организаций со стороны их государств-участников, что, однако, вряд ли уместно. Подобное признание не выражается официально (публично), а подразумевается в силу того, что сами эти страны создали данную организацию. Нормы, регулирующие вопросы признания, образуют совокупность, представляющую собой самостоятельный международно-правовой институт, который, однако, вплоть до настоящего времени еще не кодифицирован. В этой связи процесс М. (м.-п.) п. и в наши дни осуществляется исключительно на основе практики государств, сложившейся за достаточно длительный период времени.

С различными видами М. (м.-п.) п. не следует путать его основные способы, которые позволяют выявить особенности, присущие самой процедуре признания, уяснить, каким образом она осуществляется на практике. Традиционно различают 2 основных способа М. (м.-п.) п.: явно выраженное и молчаливое (подразумеваемое). В первом случае признающее государство делает официальное заявление о признании другого субъекта (страны, правительства, органа национального освобождения, воюющей стороны), а также о намерении установить с ним те или иные отношения. Во втором случае вывод о признании делается на основании конкретных действий признающего государства в отношении признаваемого (заключение договора, открытие дипломатического представительства, приглашение посетить страну с официальным визитом и т.п.), в условиях отсутствия каких-либо специальных заявлений о признании.

М. (м.-п.) п. (непризнание) также играет весьма важную роль в отношении каких-либо территориальных изменений, законность которых вызывает определённые сомнения. Согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 2625 (XXV), никакие территориальные изменения, ставшие результатом применения силы или угрозы силой, не могут признаваться законными. Главные органы ООН неоднократно обращались к государствам с тем, чтобы последние не признавали территориальные изменения, произошедшие незаконно (как это имело место, например, в отношении Намибии).

Признание государств – наиболее часто встречающаяся разновидность М. (м.-п.) п. Вопрос о признании (непризнании) той или иной страны возникает в связи с её появлением на международной арене. Первым в истории примером признания нового государства традиционно считается М. (м.-п.) п. Испанией Нидерландов в качестве суверенного и независимого государства, что было зафиксировано в заключённом в 1648 между этими странами договоре. Ещё один исторический пример: когда Соединённые Штаты Америки объявили о своей независимости, между Англией и Францией возник спор о том, признавать или нет США самостоятельным субъектом международного права. Англия была против, Франция – за.

В 19 в. появились также первые примеры коллективного признания отдельных стран. Например, ст. 7 Парижского мирного договора 1856 констатировала признание рядом европейских государств Турции в качестве полноправного члена «европейской семьи», участника «европейского правопорядка». Берлинский конгресс 1878 суммировал коллективное признание территориальных изменений и независимости ряда стран, ранее находившихся под турецким владычеством.

В доктрине международного права по вопросу о необходимости признания вновь

возникшего государства наибольшую известность получили 2 теории. Сторонники одной из них, получившей название «конститутивная», полагали, что признание является необходимым условием международной правосубъектности государства и без признания государство не может рассматриваться в качестве полноценного субъекта международного права. Последователи другой теории – «декларативной» – утверждали, что признание само по себе не создаёт нового субъекта международного права, а лишь констатирует факт его появления на международной арене, свидетельствует о том, что то или иное образование достигло государственности. В настоящее время «декларативного» подхода к вопросу о признании новых государств придерживается подавляющее большинство представителей современной международно-правовой науки.

В современных условиях признание государства в его «классическом» виде в значительной степени заменено принятием страны в ООН. Иными словами, если государство стало членом ООН, к нему применяются все нормы Устава этой организации. Однако на практике были случаи, когда и после принятия страны в ООН она оставалась непризнанной со стороны отдельных государств (например, непризнание Израиля арабскими странами, непризнание ГДР со стороны ФРГ и др.).

Что касается признания правительств, то это, по общему правилу, – сфера внутригосударственных дел, не касающаяся других стран или международного сообщества в целом. Однако и в рамках международного права может возникнуть вопрос о необходимости признания правительства, хотя для этого должны быть особые причины: «неэффективность» нового правительства, когда оно приходит к власти «неконституционным путём», т. е. в результате революции или переворота, существование двух конкурирующих друг с другом правительств. Признание правительства означает, что признающее государство рассматривает данное правительство законным и единственным представителем государства в международных отношениях.

Практика М. (м.-п.) п. органов национального сопротивления (освобождения) впервые стала применяться в годы Второй мировой войны в условиях оккупации ряда европейских стран войсками гитлеровской Германии. Основная цель, которую преследовали государства, признавая подобного рода органы, состояла в том, чтобы оказывать им помощь и содействие в борьбе с оккупантами, обозначив их как единственных законных представителей соответствующих наций. В разное время субъектами М. (м.-п.) п. становились Французский комитет национального освобождения, Фронт национального освобождения Алжира, Организация освобождения Палестины, Народная организация Юго-Западной Африки и др.

М. (м.-п.) п. восставшей (воюющей) стороны является порождением практики американских государств. В частности, признание в качестве воюющей стороны было распространено в годы Гражданской войны в США в 1861 – 1865. В современных условиях такая разновидность признания практически не встречается.

Помимо видов и способов М. (м.-п.) п. выделяют также формы признания, к числу которых относят официальное (юридическое) и неофициальное (фактическое или *ad hoc*) признание. При этом неофициальное признание, в отличие от официального, не влечёт никаких правовых последствий и является чисто политическим шагом. В свою очередь, официальное признание может выступать в виде признания *де-юре* (полное и окончательное признание) или же признания *де-факто* (промежуточное признание). Последнее, хотя и встречается достаточно редко, может иметь место в том случае, когда, например, одно государство не намерено в силу каких-либо причин признавать другое *де-юре*.

Ю.А. Лепешков