

МЕЖДУНАРОДНАЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ (ММПО), добровольное объединение государств, созданное на основании международного договора для достижения определённых целей, имеющее собственную организационную структуру (систему органов), функции и полномочия, обладающее международной правосубъектностью (правами и обязанностями) и учреждённое в соответствии с международным правом. Первые ММПО (т.н. международные административные союзы) появились во второй половине 19 ст. (Международный союз для измерения земли (1864), Всемирный телеграфный союз (1865), Всемирный почтовый союз (1874), Международная метеорологическая организация (1873), Международное бюро мер и весов (1875) и др.). Их деятельность была направлена на регулирование сотрудничества государств в специальных (как правило, технических) областях. Первой политической ММПО универсального масштаба стала Лига Наций, решение о создании которой было принято в 1919, а сама она начала функционировать с 1920, после вступления в силу её Статута. В 1945 в качестве правопреемницы Лиги Наций была создана Организация Объединённых Наций, являющаяся в наши дни ведущей ММПО универсального характера.

ММПО стали новой формой межгосударственного сотрудничества в сравнении с такими международно-правовыми формами общения государств, как договорная практика и международные конференции, появившимися задолго до первых ММПО, которых в определённый период времени оказалось недостаточно для того, чтобы в полной мере реализовать самые разнообразные устремления государств, обеспечить достижение ими своих целей на международной арене. Именно ММПО позволили реально сочетать уважение суверенитета государств с необходимостью их взаимодействия в определённых сферах деятельности.

Современные ММПО, учитывая их почти полуторавековую эволюцию, весьма далеко ушли от своих предшественников – международных административных союзов – и существенно отличаются от них как по характеру и объёму правосубъектности, компетенции, организационной структуре, функциям, так и с точки зрения их места и роли в существующей системе международных отношений. Именно в рамках ММПО наиболее наглядно проявляются современные интеграционные тенденции (как, например, в рамках ЕС, СНГ). Ряд важнейших международно-правовых документов непосредственно посвящён различным аспектам деятельности ММПО (Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986, Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946, Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947, Конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 и др.).

В наши дни ММПО, оставаясь производными субъектами международного права, тем не менее, наряду с суверенными странами, являются главными действующими лицами (акторами) на международной арене. Вместе с тем ММПО как субъекты международного права не тождественны государствам, их создавшим. ММПО имеют собственную волю и объём полномочий, необходимые для выполнения их функций. Они могут заключать международные договоры, приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им, пользуются в государствах привилегиями и иммунитетами, близкими по своему характеру и объёму к дипломатическим, обладают правом представительства (как активного, так и пассивного), могут возбуждать дела в судах. В случае нарушения международно-правовых норм или возложенных на них международных обязательств, а также при причинении ущерба другим субъектам ММПО будут нести международно-правовую ответственность.

Правовое положение современных ММПО отличается значительным разнообразием выполняемых ими функций. К числу таковых следует отнести информационную, кодификационную, оперативную, регулирующую, контрольную, нормотворческую

функции. Особое значение имеет также и такая функция ММПО, как поддержание международного мира и безопасности, осуществляемая как в универсальном масштабе (ООН), так и на региональном уровне (ОБСЕ, НАТО, ОДКБ и др.).

Характерной тенденцией последнего времени является значительное усложнение организационной структуры ММПО. В отличие от своих предшественниц, располагавших 1 или, максимум, 2 органами, современные ММПО достаточно часто имеют 4 и более самостоятельных организационных звена. Прежде всего, это главные (высшие) органы (ассамблея, генеральная ассамблея и т.п.), к компетенции которых относится принятие решений по наиболее важным вопросам деятельности ММПО. Во-вторых, это исполнительные органы (совет, исполнительный совет, директорат, исполнительный комитет и т.п.), отвечающие за принятие оперативных решений. В-третьих, это административные органы (секретариат), занимающиеся обслуживанием деятельности главных и исполнительных органов ММПО. Наконец, это вспомогательные органы (комиссии, комитеты, подкомитеты и т.п.), учреждаемые, как правило, для предварительной проработки и изучения тех или иных вопросов. Некоторые ММПО имеют в своей структуре судебные органы (международные суды, трибуналы и т.п.), занимающиеся разрешением споров с участием государств – членов ММПО, третьих стран, а в некоторых случаях и с участием персонала ММПО. Еще одной отличительной особенностью современных ММПО является весьма существенное расширение сферы их компетенции, появление новых видов полномочий (имманентная и подразумеваемая компетенции). При этом общепризнанным на сегодняшний день является лишь то, что компетенция ММПО носит специальный характер, ибо определяется необходимостью осуществления её функций и достижения поставленных при её учреждении целей.

Значительные изменения за время существования ММПО претерпела и процедура принятия решений. Первым с точки зрения времени появления стал способ принятия решений, в основу которого был положен принцип единогласия (абсолютного и относительного). Именно на основе этого метода принимались решения в большинстве международных административных союзов, а также в Лиге Наций. В последующем, столкнувшись с неэффективностью данного принципа, государства постепенно перешли к мажоритарному методу принятия решений (на основе большинства голосов). Кроме того, известны и в настоящее время широко применяются такие методы принятия решений в рамках ММПО, как консенсуальный (без проведения голосования), появившийся лишь во второй половине 20 ст., а также взвешенным голосованием, когда количество голосов, принадлежащих тому или иному государству, напрямую зависит от величины его финансового вклада в организацию.

Существенным фактором, определяющим развитие института ММПО на современном этапе, является появление на международной арене организаций, обладающих рядом поистине уникальных особенностей. В первую очередь, здесь необходимо отметить ММПО с элементами наднациональности (например, Европейский Союз), решения которых, принимаемые к тому же не единогласно, а большинством голосов, являются обязательными для государств-участников. Во-вторых, это ММПО с коммерческой функцией (ИНМАРСАТ, ИНТЕЛСАТ), цель создания и деятельности которых состоит не только в том, чтобы обеспечивать межгосударственное сотрудничество в определённой сфере, но также в осуществлении самостоятельной хозяйственной деятельностью, направленной на извлечение прибыли.

В современной системе международных отношений ММПО играют чрезвычайно важную роль, являются одной из важнейших правовых форм межгосударственного сотрудничества. Их влияние на формирование и развитие мировых процессов постоянно растёт.

Ю.А. Лепешков