

К ВОПРОСУ ПРАВОВОГО СОДЕРЖАНИЯ ТЕРМИНА «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

Е. В. Зданович

Белорусский государственный университет

На сегодняшний день проблемы в экологической сфере выходят на такой уровень, что обеспечить их разрешение лишь в рамках охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования весьма затруднительно. Поэтому особое значение приобрели мероприятия по обеспечению экологической безопасности. В связи с этим в законодательных актах Республики Беларусь термин «обеспечение экологической безопасности» стал употребляться достаточно широко. Однако его содержание не имеет должного системного закрепления в законодательстве Республики Беларусь. Так, в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» понятие «экологическая безопасность» раскрывается как «состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера» [1]. Однако далее Закон говорит лишь о мероприятиях, по охране окружающей среды, т. е. экологическая безопасность остается на уровне понятия.

Законодательное определение термина «охрана окружающей среды», свидетельствует о его широком содержании: «охрана окружающей среды – деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий» [1]. По сути, негативное воздействие хозяйственной деятельности, включая выбросы вредных веществ в атмосферу, сбросы сточных вод, образование отходов производства, регулируется посредством охраны окружающей среды. Причем, исходя из определения, решение проблем, связанных с превышением нормативов допустимых выбросов и сбросов химических веществ, предельно допустимых концентраций химических и иных веществ, т. е. с нарушением нормативов качества окружающей среды, также будет осуществляться мерами по охране окружающей среды. Однако ст. 20 Закона «Об охране окружающей среды» гласит, что «нормативы качества окружающей среды устанавливаются на уровне, обеспечивающем экологическую безопасность, и применяются для оценки состояния окружающей среды и нормирования допустимого воздействия на нее».

Сравнение определений понятий «охрана окружающей среды» и «обеспечение экологической безопасности» приводит к выводу, что охрана окружающей среды – это деятельность, а экологическая безопасность – состояние защищенности. Разграничение этих понятий в дальнейшем позволит уже с большим основанием говорить о специальных мерах, которыми обеспечивается та или иная деятельность.

Н. А. Карпович обеспечение экологической безопасности определяет как деятельность государства по созданию условий для состояния защищенности жизни и здоровья граждан, а также защищенности условий и факторов жизнедеятельности общества и интересов государства от угроз, возникающих в результате экологически значимых антропогенных воздействий, а равно от факторов, процессов и явлений природного характера [2, с. 31]. А. К. Голиченков видит обеспечение экологической безопасности (человека и других объектов) как форму экологической деятельности, содержание которой составляют достижение и поддержание такого качества окружающей природной среды, при котором воздействие ее факторов обеспечивает здоровье человека и его плодотворную деятельность в гармонии с природой, а в практическом смысле – сведение (снижение) до возможно малой вероятности опасности вредного воздействия неблагоприятных факторов окружающей природной среды или вероятности экологических аварий и катастроф с помощью системы адекватных мер экономического, политического, организационного, правового и иного характера и другие объекты экологической безопасности [3, с. 42].

А. И. Лагунова, в свою очередь, определяет «обеспечение экологической безопасности» как одну из форм деятельности, преследующей цель достижения такого качества окружающей среды (и поддержания его), при котором воздействие внутренних и внешних факторов окружающей среды обеспечивало бы здоровье человека, его плодотворную жизнедеятельность на биологически преопределенный ему период времени; это деятельность по доведению до биологически опасного состояния реальных и потенциальных угроз природных и техногенных факторов с применением системы адекватных угрозам мер экономического, политического, организационного, правового и иного характера, способных обеспечить безопасность человека и основ его жизнедеятельности [4, с. 22]. Попытка установления критерия, показателя «обеспечения экологической безопасности» была предпринята также и Н. А. Чертовой. С ее точки зрения, «отношениями по обеспечению экологической безопасности являются те общественные отношения по охране окружающей среды и природопользованию, которые возникают при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду и представляющей опасность для жизни и здоровья людей вследствие возможных или наступивших нарушений нормативов качества окружающей среды» [5, с. 33].

Проанализировав имеющиеся доктринальные определения экологической безопасности, предлагаем определение обеспечения экологической безопасности как деятельности государственных органов и

должных лиц, общественных организаций, физических и юридических лиц, направленной на достижение состояния окружающей среды, соответствующей нормативам качества окружающей среды, санитарно-гигиеническим нормативам, а также предотвращает вероятность возникновения угроз от антропогенной деятельности. Видится целесообразным закрепление данного термина в ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» и последующее определение в этом Законе, фактически являющемся головным актом экологического законодательства, системы мер по обеспечению экологической безопасности.

Список использованных источников

1. 1. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982–XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 26.10.2012 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
2. 2. *Карпович, Н. А.* Теоретические проблемы реализации экологической функции государства: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.06 / Н. А. Карпович; Нац. центр законод-ва и правовых исследований Респ. Беларусь. – Минск, 2012. – 47 с.
3. 3. *Голиченков, А. К.* Охрана окружающей природной среды, обеспечение экологической безопасности, обеспечение рационального использования природных ресурсов: термины, содержание, соотношение / А. К. Голиченков // Сб. мат-лов всеросс. науч.-практ. конф. Юбилейный вып. 1995–2004 гг.: в 3 т. / сост.: А. К. Голиченков, И. А. Игнатъева, А. О. Миняев; под ред. А. К. Голиченкова. – Т. 2. – М.: ТИССО, 2004. – С. 37–43.
4. 4. *Лагунова, А. И.* Региональные особенности правового обеспечения экологической безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.06 / А. И. Лагунова; Сарат. гос. акад. права. – Саратов, 2004. – 54 с.
5. 5. *Чертова, Н. А.* Конституционно-правовые основы обеспечения экологической безопасности Российской Федерации (на опыте северных регионов): дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.02 / Н. А. Чертова; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. – М., 2007. – 409 с.