

ПЕРСПЕКТИВЫ КОДИФИКАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ: МИФЫ И РЕАЛЬНОСТЬ

А. П. Гетьман

Национальный университет «Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого»

Более пятидесяти лет в научной юридической литературе происходит дискуссия о необходимости проведения кодификации огромного количества законов, кодексов и подзаконных нормативных правовых актов, которые регулируют экологические общественные отношения.

Формально началом этой дискуссии послужило проведение в 1971 г. во Всесоюзном научно-исследовательском институте советского законодательства расширенного заседания Совета по координации работы научно-исследовательских учреждений, которое было посвящено обсуждению научных исследований в сфере законодательства об охране природы. Среди предложений, касающихся проблем упорядочения правовых норм в сфере окружающей среды, следует выделить: (1) идею кодификации законодательства об охране природы, разработки и принятия Закона об охране природы СССР (Г. Н. Полянская); (2) разработка и принятие Основ законодательства СССР и союзных республик об охране природы (Ю. С. Шемшученко); (3) дополнение Конституции СССР статьей об охране природы и разработка единого законодательного акта в сфере охраны природы на уровне государства и на уровне отдельных союзных республик (А. А. Фанштейн).

В последующие десятилетия вопрос кодификации законодательства об использовании природных ресурсов и охране окружающей природной среды (природоресурсового, природоохранительного, экологического) неоднократно обсуждался на страницах юридической литературы. Звучали предложения проводить кодификацию в форме Основ законодательства об охране окружающей среды, которые должны стать своеобразной «природоохранной (экологической) Конституцией» (Ю. С. Шемшученко); Основ рационального использования и охраны природных ресурсов (Ю. А. Вовк); Закона СССР об охране окружающей природной среды (В. В. Петров) и некоторые др.

В Украине этой проблеме за последние годы было посвящено несколько международных и национальных научно-практических конференций, семинаров и круглых столов, что свидетельствует об особой актуальности рассматриваемого вопроса. Среди них: международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы правового обеспечения экологической безопасности, использования и охраны природных ресурсов» (Харьков – 2009 г.); международная научно-практическая конференция «Современные проблемы аграрного и природоресурсового права» (Киев – 2009 г.); международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы правового регулирования аграрных, земельных, экологических отношений и природопользования в Украине и странах СНГ» (Луцк – 2010 г.); республиканская научно-практическая конференция «Современные экологические проблемы и методика преподавания эколого-правовых дисциплин» (Харьков – 2010 г.); круглый стол «Соотношение экологического, природоресурсового, земельного и аграрного права» (Харьков – 2011 г.); международная научно-практическая конференция «Правовые аспекты реализации экологической и природоресурсной политики» (Днепропетровск – 2011 г.); круглый стол «Современные проблемы систематизации экологического, земельного и аграрного законодательства Украины» (Киев – 2011 г.); международный круглый стол «Опыт и проблемы совершенствования экологического законодательства» (Днепропетровск – 2012 г.); круглый стол «Актуальные вопросы кодификации экологического законодательства Украины» (Харьков – 2012 г.).

По мнению В. К. Попова, кодификация экологического законодательства Украины идет по пути чрезмерной дифференциации нормативных актов на уровне законов и подзаконных актов в сфере экологии. Обновление экологического законодательства происходит с применением тех средств, которые использовались в 60-х гг. XX в., т. е. дифференцированно по каждому из природных ресурсов или для регулирования отдельных специальных вопросов [5, с. 36].

Сейчас экологическое законодательство Украины – разветвленная система нормативных актов различной юридической силы, что затрудняет их использование и приводит к многочисленным несогласованностям между ними или дублированию отдельных актов. Наличие нормативных предписаний во многих правовых актах создает значительные трудности для их практического использования [2, с. 20]. Таким образом, кодификация экологического законодательства в форме принятия комплексного законодательного акта является насущной проблемой, которую следует рассматривать в качестве одной из приоритетных задач государственной политики.

В науке экологического права наработаны достаточно весомые теоретические разработки относительно формы, структуры и содержания кодифицированного акта в области регулирования экологических общественных отношений. Таким законодательным актом, по мнению многих ученых, должен стать Экологический кодекс Украины [1, с. 108–118; 3; 4, с. 19; 6].

Между тем в сфере экологического законодательства существует многовекторная система кодифицированных законодательных актов в форме кодексов и законов. Предметом правового регулирования многих из них являются однородные группы экологических общественных отношений, объединенных сферой соответствующих природных ресурсов, – Земельный кодекс, Водный кодекс, Лесной кодекс, Кодекс о недрах, Законы «О растительном мире», «О животном мире», «Об охране атмосферного

воз-духа». Некоторые законодательные акты в области экологического права носят комплексный характер, в частности: Законы «Об охране окружающей природной среды», «О природно-заповедном фонде Украины», «Об экологической экспертизе», «Об экологической сети Украины», «О Красной книге Украины», «Об отходах», «О зоне чрезвычайной экологической ситуации» и др. Принятие к такому количеству законодательных актов Экологического кодекса как формы кодифицированного акта является нецелесообразным, поскольку он не сможет своим содержанием объединить существующие кодексы и законы.

Кодификация экологического законодательства Украины на современном этапе возможна исключительно в форме Кодекса законов Украины об окружающей среде. При такой форме кодификации объединение законодательных актов не будет механическим, а приобретет содержательное наполнение принципиальными положениями существующих кодексов и законов и позволит создать единую законодательную основу для дальнейшей правоприменительной деятельности. Таким образом, принятие Кодекса законов Украины об окружающей среде должно завершить кодификационный процесс в сфере регулирования экологических общественных отношений, создать законодательную базу, адаптированную к нормам и принципам права ЕС и международного права для надлежащего правового обеспечения охраны окружающей среды.

Список использованных источников

1. 1. *Анісімова, Г. В.* Екологічне законодавство України: проблеми кодифікації / Г. В. Анісімова // Проблеми законності: республік. міжвід. наук. зб. / Відп. ред. В. Я. Тацій. – Х., 2008. – Вип. 97. – С. 108–118.
2. 2. *Гетьман, А. П.* До питання розробки проекту Екологічного кодексу України / А. П. Гетьман, С. В. Разметаєв // Екол. вісн. – 2003. – № 4. – С. 20–21.
3. 3. *Здоровко, Л. М.* Правові питання регіонального екологічного контролю в Україні: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Л. М. Здоровко. – Х., 2003. – 22 с.
1. 4. *Попов, В.* Нові підходи до кодифікації екологічного законодавства України / В. Попов, М. Шульга, В. Шахов, С. Разметаєв // Право України. – 1992. – № 3. – С. 17–20.
2. 5. *Попов, В. К.* Наукові основи екологічного законодавства України / В. К. Попов // Вісн. Акад. прав. наук України. – 1995. – № 4. – С. 35–41.
3. 6. Экологический кодекс Украины – мифы и реальность: материалы между-нар. «круглого стола», Киев, 12–13 мая 2005 г. – Киев, 2005. – 15 с.