

СОВРЕМЕННАЯ МЕТОДОЛОГИЯ КАК ФАКТОР ПРОГРЕССИВНОГО ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВА

М. М. Бринчук

Институт государства и права Российской академии наук

В соответствии с общей теорией права законодательство и право должны основываться на принципе научной обоснованности¹. Содержание и значение этого принципа проявляется и реализуется, в частности, через методологию. Методология является потенциально мощным научным инструментом научно обоснованного формирования и осуществления права. Учет методологических оснований при развитии и претворении законодательства и права в жизнь может служить не только фундаментом правовых норм, но и юридическим критерием оценки правомерности тех или других правовых решений, действий и бездействия. Так, при разработке и реализации методологических оснований экологического права важно принять во внимание объективные условия и состояние современного этапа общественного развития во всем его многообразии и проявлениях. При этом необходимо учитывать всю совокупность основных составляющих нынешнего общественного развития, наиболее существенные из которых (в частности, экологическая, социальная, экономическая, культурная) оцениваются как кризисные. С моей точки зрения, наиболее значимыми для его текущего этапа и определяющими перспективы развития общества и права являются следующие факторы и их характеристики:

экологический фактор (с одной стороны, признание безальтернативной роли природы как основы жизнедеятельности общества, с другой, – широкомасштабные формы деградации природы под воздействием развития общества);

правовой фактор (конституционные основы развития общества, права и государства; положения общей теории права; потребности общества реализовать положения Конституции РФ и общей теории государства и права; «вклад» права в создание переживаемых Россией и мировым сообществом кризисов);

политический фактор (демократизация публичной власти, ее потребности для экологического права; развитие, формирование гражданского общества);

1

Этот принцип относится к общим принципам, на которых основано законодательство и право. Одновременно есть основания отнести его к специальным принципам экологического права, имея в виду специфику методологических оснований формирования данной отрасли.

экономический фактор (потребность объективной оценки рыночной экономики с точки зрения прогресса развития общества; выявление ее вклада в переживаемые Россией и мировым сообществом кризисы; в этом контексте – потребности в реконструкции механизма экономического развития; масштабы неблагоприятных экономических последствий различных форм деградации природы; оценка потребностей экономических ресурсов, необходимых для эффективного осуществления экологического права, проведения целенаправленной и эффективной экологической политики);

социальный фактор (возможности удовлетворения за счет природных ресурсов человеком и обществом социальных потребностей, неблагоприятные социальные последствия деградации природы в процессе общественного развития: ухудшение здоровья людей, преждевременная смертность людей, сокращение продолжительности жизни и иные формы);

цивилизационный фактор (духовный упадок человечества, деградация культуры, потеря способности у значительной части общества различать добро и зло; потребности формирования нового мировоззрения и цивилизационных ценностей).

Так как научная обоснованность и соответственно эффективность экологического права зависят от учета и отражения в нем многих внутри-отраслевых и внешних факторов, исследование общих закономерностей его формирования, его методологические основания целесообразно изучать, разрабатывать и осуществлять в двух аспектах – внутреннем (внутриотраслевом) и внешнем [1–5].

Во внутреннем (внутриотраслевом) аспекте актуальными являются вопросы названия, структуры отрасли, предмета, «уяснение взаимосвязей и взаимозависимости между структурными элементами, их общего и особенного», правового механизма и т. п.

К важнейшим внешним методологическим основаниям экологического права можно, как минимум, отнести:

закономерности развития природы; естественно-научные знания, в том числе экологии, учет законов природы в законах общества;

положения общественных наук в части взаимодействия общества и природы. В той мере, в какой предмет

общественных наук – философии, социологии, политологии и др. – включает природную составляющую, знания, данные этих наук имеют значение для экологического права при его формировании и осуществлении;

потенциал природы. С учетом достоверного знания реального состояния природы, его потенциала наиболее эффективно могут определяться и реализовываться государственная экологическая политика как научно обоснованная, формироваться законодательство и право как одна из наиболее важных форм выражения и осуществления этой политики;

общие закономерности экологически значимого социального и экономического развития общества. Развитие общества является, как известно, мощнейшим фактором разнообразных, как правило, негативных воздействий на природу. В концентрированном виде закономерности научно обоснованного развития сформулированы в концепции устойчивого развития;

конституционно-правовые положения общего характера о природе, человеке, гражданине, государстве и законодательстве. Эти положения Основного Закона РФ, обладающего высшей юридической силой, – суть наиболее существенные правовые требования, которые должны соблюдаться в процессе формирования и функционирования каждой отрасли, в том числе и экологического права. В конечном счете, посредством реализации этого метода обеспечивается реализация самой Конституции как Основного Закона;

положения общей теории права, в частности положения о новых подходах к структурированию правовой системы, реализуемых посредством выделения публичного и частного права. Эти положения, учитываемые с необходимостью всеми отраслями права, создают научную, теоретическую основу сбалансированного внутренне согласованного развития всей правовой системы, научно обоснованного соотношения экологического права с другими отраслями и каждой отрасли в отдельности, гармоничного развития публичного и частного права;

мировоззренческие положения – о внеправовых категориях, учет которых имеет существенное, основополагающее значение и для развития права, влияет на его эффективность, на формирование нового мировоззрения, правопонимания, правосознания, правовой культуры.

Такой подход к структурированию «внешних» методологических оснований экологического права одновременно предполагает и обуславливает учет и отражение в нем всех важнейших сторон жизни, бытия человека – естественно-научную, общественно-научную, природную, социальную, нормативно-правовую, теоретико-правовую и духовную. Соответственно, его достоинство – в обеспечении учета важнейших внешних факторов, обуславливающих в идеале последовательное и прогрессивное развитие экологического права на комплексной, системной основе. Всестороннее выявление, исследование и учет значимых для права явлений и факторов является одним из основных принципов методологии общей теории права¹.

1

Содержание принципа комплексности в общей теории государства и права заключается в том, чтобы исследовать их не только с юридической точки зрения, но и с позиций других общественных наук – философии, социологии, политэкономии, политологии. Важно рассматривать все составные стороны и элементы государства и права не только в статике, но и в динамике – с точки зрения того, как они возникли, развивались и какими они стали теперь [См.: 6, с. 19].

Каждое из оснований, очевидно, имеет собственное содержание, и, соответственно, последовательно отраженное и реализованное в праве, преследует в праве свои цели, направлено на решение своих задач. В то же время, при исследовании названных методологических оснований будет видно, что в процессе реализации в какой-то части содержания они совпадают, соотносятся, накладываются одно на другое. И это естественно: природа и общество взаимосвязаны множеством природно-социально значимых нитей. Хотя в значительной степени своим содержанием каждое из них обладает спецификой, требуя самостоятельной разработки и реализации.

Заметим, что названные методологические подходы имеют прямое отношение к экологическому праву и как отрасли права, и как отрасли науки, и как учебной дисциплине.

Список использованных источников

1. Дубовик, О. Л. Механизм действия права в охране окружающей среды / О. Л. Дубовик. – М.: Наука, 1984. – 168 с.
2. Шестерюк, А. С. Экологическое право: вопросы теории и методологии анализа / А. С. Шестерюк. – СПб: Изд-во СПбГУ, 2000. – 92 с.
3. Шестерюк, А. С. Экологическое право: проблемы методологии: дис. ...д-ра юрид. наук / А. С. Шестерюк. – СПб., 2000. – 257 с.
4. Голиченков, А. К. Экологическое право: в поисках современной методологии А. К. Голиченков // Актуальные проблемы развития экологического права в XXI веке: тр. Ин-та государства и права РАН / отв. ред. М. М. Бринчук, О. Л. Дубовик. – 2007. – № 5. – С. 19–36.
5. Бринчук, М. М. Проблемы методологии экологического права / М. М. Бринчук // Статьи сотрудников ИГП РАН. 2010. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.igpran.ru/public/publiconsite/>. – Дата доступа: 09.09.2013.
6. Теория государства и права: курс лекций / под ред. проф. М. Н. Марченко. – 2-е изд. – М.: Зерцало, 1996. – 476 с.