

## ПРАВОВОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*С. А. Балашенко*

*Белорусский государственный университет*

Создание эффективной правовой модели, обеспечивающей экологи-ческую безопасность государства, позволяющей реализовать право граж-дан на благоприятную окружающую среду, является одной из наиболее актуальных и сложных задач.

Для реализации этой задачи ученые и практики используют различ-ные методы, в том числе и те, которые применяются в других областях современных знаний.

В общей теории права среди частнонаучных способов познания госу-дарства и права выделяется метод моделирования, который характеризуется изучением государственно-правовых явлений, процессов и институтов на их моделях, т. е. путем мыслительного, идеального воспроизведения исследуемых объектов.

Профессор В. В. Лазарев определяет, что правовое моделирование ис-ходит из идеи подобия, из предположения, что между различными объек-тами могут устанавливаться взаимно однозначные соответствия, так что, зная характеристики одного из них (модели), можно с достаточной опре-деленностью судить о другом (об оригинале).

Модель в процессе познания позволяет получить новую информацию о самом исследуемом процессе, явлении и предмете познания.

Если касаться предыстории этого вопроса, то два года назад юридиче-ским факультетом Белорусского государственного университета при подго-товке предложений в Директиву Президента Республики Беларусь от 31 де-кабря 2010 г. № 4 было принято решение провести исследование по про-блемам правового моделирования в инновационном развитии государства.

Мы посчитали, что особый практический интерес для нас представ-ляют модели правового регулирования финансово-экономических систем стран, которые не обладают серьезными природными ресурсами (как и Республика Беларусь), но при этом имеют наиболее высокие показатели по уровню ВВП на душу населения.

Оказалось, что наиболее серьезные результаты имеют страны, имею-щие в правовом регулировании финансово-экономических отношений схожие элементы, но которые отошли от принятых стереотипов, связанных с построением и функционированием финансово-экономических систем.

Выигрывают государства, использующие не только свой потенциал, но и, особенно, мирового капитала, предоставляя благоприятные условия для развития и функционирования в своей стране предприятий мировых экономических структур, гарантии невмешательства в их хозяйственно-финансовую деятельность, уважение деловой активности, защиту интере-сов инвесторов и предпринимателей.

Для решения поставленных нами задач понятие «правовое моделиро-вание» мы наполнили принципиально новым содержанием, рассматривая его как системную оценку действующих правовых моделей государств, обеспечивающих эффективное функционирование различных сегментов социального развития и государства в целом, и обоснование практического внедрения оптимальных, апробированных моделей государств, выбранных в качестве прототипа, для внедрения в определенные сегменты государст-венного устройства другой страны, с учетом ее специфики и особенностей.

Интеграционные процессы, развитие информационных технологий, создание практически единого мирового информационного пространства, открытость публичных структур предоставляют возможность получения достоверной информации о функционировании социальных систем раз-личных стран. Кроме того, проводимые известными структурами рейтинги позволяют относительно объективно оценивать их эффективность.

Действующая правовая модель в любой стране не только закрепляет определенные общественные отношения различных сегментов финансово-экономической системы, но и серьезно влияет на устойчивое социально-экономическое развитие или, наоборот, приводит к регрессным (застой-ным) явлениям.

Исходя из этих общих положений, перед нами стоит задача, как соз-дать наиболее эффективную систему, позволяющую реализовать право на благоприятную окружающую среду, обеспечить качество окружающей среды, оптимально сбалансировать экономические и экологические инте-ресы, а также выработать предложения по созданию более эффективной правовой системы в этой области.

Можно выделить три основных подхода в конструировании правовых моделей (в том числе связанных с обеспечением экологической безопас-ности).

Первый вариант. Разработка собственной правовой модели.

Крупные государства, обладающие серьезными ресурсами, могут себе позволить идти по такому пути. Однако в процессе реализации и апроба-ции такой модели могут встретиться неожиданности и проблемы. Велика вероятность, что предлагаемая модель может не оправдать надежд.

Беларусь в правотворческой деятельности также использует указан-ные выше подходы. Вместе с тем можно сказать, что апробация собствен-ной правовой модели является сложным социальным экспериментом, ко-торый проходит на живых людях.

Второй вариант. На основе анализа существующих моделей в других государствах определить наиболее эффективную и апробированную вре-менем модель для внедрения в национальную правовую систему с целью регулирования определенного сегмента общественных отношений.

Сложность в том, что заимствованная модель также не всегда может эффективно функционировать с уже действующими элементами системы данной конкретной страны. Выражаясь словами оппонентов: «Что для русского хорошо, то для немца – смерть!».

Нужно отметить, что социальные законы также объективны и позволяют определять закономерности развития общественных отношений.

Наряду с общетеоретическими принципами, которые необходимо учитывать при построении правовой модели, в нашем случае особое внимание необходимо уделить такому принципу, который называется не очень хорошим словом – паразитирование.

Сегодня подобные подходы достаточно эффективно практикует Грузия. В чем он заключается?

Так, например, в фармацевтической отрасли Грузия применяет лекарства, которые протестированы в развитых странах, считая, что нет необходимости перепроверять безопасность препаратов повторно. То же касается технических регламентов. Если бизнесмен из Франции решил что-то производить в Грузии по французскому техническому регламенту он может делать это без получения соответствующего грузинского регламента. Если Франция сочла, что французы могут безопасно потреблять данную продукцию, вероятно, и грузинам она тоже не повредит.

Считаем, что проблема Беларуси и в том, что она практически исключает в своей деятельности подобные методы.

Третий вариант основывается на выборе хорошо зарекомендовавшей себя, апробированной модели с учетом национальных особенностей и специфики.

Но проблема может заключаться в том, что изменения в модели могут также привести к ее неэффективности, и велика вероятность, что предполагаемые результаты не будут достигнуты.

Это как работа двигателя автомобиля: даже без мелкой, несущественной детали может оказаться, что он не будет функционировать.

Правовое моделирование может стать приоритетным элементом инновационного и устойчивого развития, экологической безопасности.

Уникальность подобных подходов заключается и в том, что их реализация:

не требует серьезных финансовых и временных затрат, а также минимизирует возможные риски; позволяет разработать и предложить апробированные на практике в других странах модельные законы, нормативы, регламенты и стандарты для их реализации в национальных системах;

дает возможность выработать рекомендации по строительным, санитарным и другим нормам; позволяет обеспечить новый уровень гармонизации законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды.