

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 1994, является главным, основным законом государства. Это значит, что на её основе формируется вся система текущего законодательства, в ней определяется компетенция государственных органов. По этой причине конституцию нередко называют ядром правовой системы. Часто в самой конституции указывается, в каких случаях для дальнейшего развития содержащихся в ней положений должны быть приняты законы. Например, в белорусской Конституции ссылка на закон имеется около 100 раз.

Структура Конституции представляет собой систему группировки конституционных норм и последовательное их расположение. Конституционные нормы включаются в разделы и главы. Структура Конституции Республики Беларусь является стандартной: она имеет преамбулу, основную часть и заключительные, переходные положения. В целом Конституция выглядит следующим образом: Преамбула. Раздел I. Основы конституционного строя. Раздел II. Личность, общество, государство. Раздел III. Избирательная система. Референдум. Глава 1. Избирательная система. Глава 2. Референдум (народное голосование). Раздел IV. Президент, Парламент, Правительство, суд. Глава 3. Президент Республики Беларусь. Глава 4. Парламент – Национальное собрание. Глава 5. Правительство – Совет Министров Республики Беларусь. Глава 6. Суд. Раздел V. Местное управление и самоуправление. Раздел VI. Прокуратура. Комитет государственного контроля. Глава 7. Прокуратура. Глава 8. Комитет государственного контроля. Раздел VII. Финансово-кредитная система Республики Беларусь. Раздел VIII. Действие Конституции Республики Беларусь и порядок её изменения. Раздел IX. Заключительные и переходные положения.

В преамбуле весьма сжато закрепляются руководящие начала, на которых базируется Конституция, в ней предусматривается, что Конституция является Основным Законом Республики Беларусь. Значение текста преамбулы состоит в том, что её положения имеют фундаментальное (базовое) значение для уяснения смысла других норм Конституции.

В разделе I раскрываются основы конституционного строя. Дается характеристика белорусского государства как унитарного, демократического, социального, правового. Закрепляется взаимная ответственность человека, гражданина и государства, а также идея народного суверенитета, т.е. верховенства воли народа. В этом разделе содержатся нормы, гарантирующие политический плюрализм, право на развитие всех форм собственности и др.

Раздел II посвящен правам, свободам и обязанностям человека и гражданина.

В разделе III фиксируются основные положения, касающиеся избирательной системы и референдума. Нередко в конституциях других стран эти положения отсутствуют.

Раздел IV, посвященный статусу государственных органов, изложен с учетом принципа разделения властей. Здесь идет речь о полномочиях Главы государства, Парламента, Правительства, органов судебной власти.

Раздел V касается местного управления и самоуправления. Излагаются наиболее важные аспекты организации и деятельности, полномочий местных Советов, исполнительных и распорядительных органов, их взаимоотношения с другими властными структурами.

В VI разделе содержатся нормы, регламентирующие деятельность 2 государственных органов – прокуратуры и Комитета государственного контроля. Органы прокуратуры, имеющие строгую централизацию, призваны осуществлять надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов и указов, иных нормативных актов подведомственными Правительству и некоторыми другими органами, а также предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами. На органы Комитета государственного контроля возложен контроль за исполнением бюджета, использованием государственной собственности и некоторые другие вопросы.

Раздел VII содержит нормы, касающиеся финансово-кредитной системы Республики Беларусь.

Важнейшее значение для определения места и роли Конституции, формирования всей правовой системы с учётом иерархии нормативных актов имеет раздел VIII. В нём решаются вопросы действия Конституции и порядка её изменения.

Заключительные и переходные положения помещены в разделе IX Конституции. Ранее они содержались в законе от 15 марта 1994 «О порядке вступления в силу Конституции Республики Беларусь». Данный раздел Конституции позволяет правовыми средствами обеспечить переход к реализации тех норм, которые не могут быть исполнены сразу с введением в действие Конституции. В этом разделе есть нормы, посвящённые особенностям формирования, сохранения полномочий ранее созданных и вновь предусмотренных государственных органов. Весь текст Конституции состоит из 146 статей и её положения необходимо трактовать в системной взаимозависимости.

Вопрос об изменении и дополнении Конституции рассматривается палатами Парламента по инициативе Президента или не менее 150000 граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом. Конституция, законы о внесении в неё изменений и дополнений, о введении в действие указанных законов, акты о толковании Конституции считаются принятыми, если за них проголосовало не менее 2/3 от полного состава каждой из палат Парламента. Изменения и дополнения Конституции могут быть проведены через референдум. Решение об изменении и дополнении Конституции путём референдума считается принятым, если за него проголосовало большинство граждан, внесённых в списки для голосования. В ч. 3 ст. 140 Конституции в целях обеспечения её большей стабильности и исходя из важности закреплённых основополагающих положений предусмотрено, что разделы I, II, IV, VIII Конституции могут быть изменены только путём народного голосования. Таким образом, Парламент не может принимать законы об изменении Конституции. Вместе с тем не исключается право Парламента дополнять указанные разделы, однако такие дополнения не должны изменять суть содержащихся в разделах I, II, IV, VIII положений.

Отличительными признаками Основного Закона Республики Беларусь являются: 1) политический плюрализм; 2) закрепление в качестве экономической основы многообразия форм собственности; 3) установление равенства государства и гражданина, наличие у них взаимных обязательств; 4) закрепление в качестве вектора для развития текущего законодательства обеспечения приоритета общепризнанных принципов международного права; 5) разделение и взаимодействие властей; 6) прямой характер действия норм Конституции; 7) эффективная система восстановления нарушенных прав и свобод.

Г.А. Василевич