

## **Электронное предварительное информирование: проблемы и перспективы применения<sup>3</sup>**

*Коваленок Д. В., асп. БГУ,  
науч. рук. Острога В. А., канд. ист. наук, доц.*

С 1 января 2011 года введено обязательное предварительное электронное информирование при ввозе товаров на территорию стран Европейского союза, а со второй половины 2012 года на территории Таможенного союза вводится обязательное предварительного информирования о товарах, ввозимых автомобильным транспортом. В этой связи комплексный анализ процедуры применения электронного предварительного информирования в Республике Беларусь является весьма актуальным.

В процессе исследования была проанализирована нормативная правовая база Республики Беларусь и Таможенного союза, регулирующая процедуру применения электронного предварительного информирования в Республике Беларусь, изучены научные материалы белорусских специалистов в области таможенного дела, таких как Гошин В. А., Дубик И. И., Сиротский А. Н.

Открытая экономика и выгодное географическое положение Республики Беларусь на перекрестке важнейших европейских транспортных коридоров создает благоприятные условия для осуществления внешнеэкономической деятельности, развития экспорта транспортных услуг и укрепления позиций республики на международном рынке транспортных услуг, привлечения транзита грузов через территорию страны.

Высокая степень транзитивности Республики Беларусь связана с тем, что через ее территорию проходят 2-й и 9-й международные транспортные коридоры (Берлин — Варшава — Минск — Москва — Нижний Новгород; Хельсинки — Санкт-Петербург — Киев — Кишинев — Бухарест — Дмитровград — Александрополис). В январе–июне 2011 года белорусскими перевозчиками в международном сообщении всеми видами транспорта (кроме трубопроводного) перевезено 56 млн тонн грузов, что на 21,6% больше, чем в январе–июне 2010 года [1].

Транспортный сектор, на долю которого в 2011 году пришлось 7,5% от общей численности занятых в Беларуси [2, с. 20, 39] и 7,2% валового внутреннего продукта страны, за счет транзитных услуг обеспечивает значи-

---

<sup>3</sup> Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 17 апреля 2012 года.

тельные поступления в доходную часть бюджета, способствует развитию внутренней и внешней торговли.

Кроме того, автомобильный и железнодорожный транспорт являются значимыми чистыми экспортерами. Большинство поступлений в транспортном секторе обеспечивается за счет транзитных транспортных перевозок в третьи страны и из них (услуги белорусских перевозчиков). Так, экспорт транспортных услуг за январь — февраль 2012 г. составил 507,5 млн долларов США, что на 2,3% больше, чем за предыдущий период 2011 года. При этом сальдо внешней торговли транспортными услугами в январе — феврале 2012 г. сложилось положительное и составило 289,6 млн. долларов США, что на 11% больше, чем за январь-февраль 2011 года [3, с.122].

В целях развития большей транзитной привлекательности нашего государства, помимо использования природно-географических и общих экономических условий, возникает острая необходимость в развитии торговых и таможенных инфраструктур. В этой связи таможенные службы активно внедряют в свою деятельность современные стандарты таможенного администрирования, создавая условия и процедуры для ускорения перемещения товаров через таможенную границу.

В настоящее время основная составляющая временных затрат на осуществление таможенных формальностей на границе связана не с совершением таможенных операций, а с отсутствием у перевозчиков необходимых сведений о товарах, разрешительных документов, необходимых сведений, в том числе в электронном виде. Одним из способов ускорения товарооборота, а также совершенствования таможенного контроля является использование электронного предварительного информирования о перемещаемых товарах.

Основными направлениями в работе по развитию предварительного информирования являются:

- *внутреннее* — развитие сотрудничества между таможенными органами и предпринимательским сообществом;
- *внешнее* — создание единого информационного пространства для обмена сведениями с таможенными органами иностранных государств

В 2009 году инициативу белорусской стороны по организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через границу Республики Беларусь и границы государств-членов ЕС, поддержали руководители таможенных служб Польши, Латвии, Литвы, Финляндии, Украины и России.

Современную основу использования электронного предварительного информирования сформировали международные правовые акты и акты национального законодательства, разработанные с целью их реализации:

- Рамочные стандарты безопасности Всемирной таможенной организации;

- Таможенный кодекс Таможенного союза;
- Соглашение о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 21 мая 2010 года;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 19.12.2011 № 899 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом»;
- Постановление Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 04.09.2007 № 95 «О порядке предварительного представления предварительных сведений о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через Таможенную границу Республики Беларусь»;
- Концепция предварительного информирования, утвержденная приказом Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 09.07.2008 № 447-ОД «О предварительном информировании таможенных органов РБ»;
- Приказ Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 29.09.2011 № 410-ОД «О практическом применении системы TIR-EPD в таможенных органах Республики Беларусь».

До 17 июня 2012 года представление предварительной информации в Республике Беларусь не является обязательным. Вместе с тем, в 2011 году около 35% перевозчиков (как белорусских, так и иностранных) пользуются указанной системой, что на 21,7% больше, чем в 2010 году [4].

Предварительная информация в электронном виде направляется заинтересованным субъектом хозяйствования в Минскую центральную таможенную не менее чем за 2 часа до перемещения товаров через таможенную границу. После регистрации информации на центральном уровне она автоматически направляется в пункт ввоза. Сформированное электронное сообщение, содержащее предварительную информацию, передается на каждую товарную партию отдельно в случае перевозки на одном транспортном средстве нескольких партий товаров и хранятся в центральной базе таможни не более 15 суток, после чего аннулируются, если фактического ввоза товаров не произошло.

В случае если в представленной информации отсутствуют ошибки, форматно-логический контроль завершен успешно, заинтересованному субъекту хозяйствования направляется уникальный идентификационный номер перевозки.

В случае если не соблюдены технические условия или при форматно-логическом контроле выявлены ошибки, субъекту хозяйствования направляется сообщение о непринятии предварительной информации к рассмотрению

с указанием причин. После проверки и регистрации предварительная информация автоматически направляется в республиканский пункт таможенного оформления, через который будет осуществляться перемещение товаров.

Далее должностным лицом таможни производится сопоставление сведений, содержащихся в транспортных и коммерческих документах, представленного перевозчиком, со сведениями, содержащимися в предварительной информации, а также осуществляется контроль в рамках системы анализа и управления рисками. В случае несоответствия сведений, содержащихся в электронной информации, и сведений, содержащихся в документах, решение о проводимых формах таможенного контроля принимается старшим смены.

В случае отсутствия в базе данных предварительной информации таможенные операции и контроль производятся в общем порядке, установленном законодательством.

Необходимо отметить, что Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь начата работа по реализации проекта электронного предварительного декларирования/уведомления (TIR-EPD). Указанный проект базируется на программном обеспечении, разработанном Международным союзом автомобильного транспорта, который применяется в Латвии, Литве, Польше и ряде других стран ЕС, и позволяет перевозчику-держателю книжек МДП самостоятельно представлять электронную предварительную информацию таможенным органам посредством глобальной сети Интернет.

Выводы:

1. Отечественные международные автоперевозчики достигли объема экспорта услуг в размере более \$ 940 млн, или на 38% больше соответствующего показателя 2010 года. Положительное сальдо внешнеторговых операций по автомобильным перевозкам грузов составило почти \$ 587 млн (148% соответственно). В 2012 году Министерство транспорта и коммуникаций Беларуси намерено увеличить экспорт услуг автомобильного транспорта до \$ 1 млрд [5].

2. Основными преимуществами использования системы предварительного информирования таможенных органов Республики Беларусь являются:

- ускорение пересечения и сокращение очередей на таможенной границе;
- стоимость услуг по электронному предварительному информированию на 10% ниже стоимости услуг формирования электронных копий таможенных документов на границе.
- устранение предпосылок для подмены документов,
- сокращение влияния субъективных факторов при принятии должностным лицом таможенного органа решения о выдаче разрешения на таможенный транзит в пункте ввоза;

- повышение эффективности таможенного контроля,
- создание атмосферы взаимодействия, взаимного доверия и транспарентности.

3. Основные проблемы использования электронного предварительного информирования:

- невозможность представления предварительной информации в отношении товаров, ввозимых железнодорожным и воздушным транспортом;
- монополия РУП «Белтаможсервис» при формировании предварительной информации;
- потенциальное образование очередей в пунктах ввоза из перевозчиков, использующих предварительное информирование;
- возникновение сбоев программного продукта, что приводит к нежелательным простоям на границе;
- недоверие субъектов внешнеэкономической деятельности к современным технологиям.

4. В настоящее время в целях расширения использования электронного предварительного информирования таможенными органами Республики Беларусь предпринимаются следующие мероприятия:

- в качестве пилотного этапа применения электронного предварительного информирования при железнодорожных перевозках ведется работа по его использованию в отношении товаров, перемещаемых в составе организованного поезда «Викинг».
- в действующей системе РУП «Белтаможсервис» установлены временные нормативы на изготовление электронной копии предварительной информации, начиная с момента представления перевозчиком документов и сведений, необходимых для формирования ЭПИ.
- обеспечивается доступ к системе электронного предварительного информирования всех заинтересованных лиц, исходя из готовности информационного взаимодействия с таможенными органами;
- проводится дальнейшая работа по расширению системы TIR-EPD, которая позволит привлечь к предварительному информированию перевозчиков, не охваченных действующей системой, перемещающих товары по процедуре МДП.

### **Литература**

1. О международных перевозках грузов в Республике Беларусь : пресс-релиз // официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа : [http://belstat.gov.by/homepage/indicators/doclad/2012\\_3/08.pdf](http://belstat.gov.by/homepage/indicators/doclad/2012_3/08.pdf). — Дата доступа : 27.03.2012.

2. Беларусь в цифрах : стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. — Минск, 2012. — 100 с.

3. Социально-экономическое положение Республики Беларусь в январе–марте 2012 года : стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. — Минск, 2012. — 273 с.

4. Борисюк, С. Таможенный союз Беларуси, России и Казахстана с 17 июня вводит обязательное электронное информирование о ввозе грузов автотранспортом / С. Борисюк // Информационное агенство Интерфакс-Запад [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.interfax.by/news/belarus/105557>. — Дата доступа : 15.04.2012.

5. Транспортная логистика: перспективы развития в ЕЭП // Портал информационной поддержки экспорта Export.by [Электронный ресурс]. — Режим доступа : [http://export.by/resources/izdaniya\\_i\\_publicacii/transportnaya\\_logistika\\_perspektivi\\_razvitiya\\_v\\_ep.html/](http://export.by/resources/izdaniya_i_publicacii/transportnaya_logistika_perspektivi_razvitiya_v_ep.html/). — Дата доступа : 29.03.2012.

6. Гошин, В. А. Предварительное электронное информирование сокращает время оформления грузов на границе до 30 минут / В.Гошин // Информационно-консультационная система «Виртуальная таможня» [Электронный ресурс]. — Режим доступа : [http://www.vch.ru/cgi-bin/guide.cgi?table\\_code=13&action=show&id=10128](http://www.vch.ru/cgi-bin/guide.cgi?table_code=13&action=show&id=10128). — Дата доступа : 30.03.2012.

## **Основной трудовой отпуск и его продолжительность в Республике Беларусь и зарубежных странах**

*Кучинская О. А., студ. III к. БГЭУ,  
науч. рук. Григорьева Е. Н., канд. юрид. наук*

Конституция Республики Беларусь гарантирует трудящимся право на отдых. Для работающих по найму это право обеспечивается в том числе предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков (ст. 43) [1]. Реализовать эти конституционные нормы призвана гл. 12 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее — ТК) [2].

Согласно ст. 150 ТК, каждый работник имеет право на отпуск, под которым понимается освобождение от работы по трудовому договору на определенный период для отдыха и иных социальных целей с сохранением прежней работы и заработной платы в случаях, предусмотренных ТК [1].

В настоящее время наблюдается тенденция обращения в Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь с предложениями пересмотреть минимальный срок трудового отпуска [3]. Следует отметить, что в настоящее время поправок в национальное трудовое законодательство относительно изменения продолжительности минимального основного трудового отпуска не планируется. Четыре года назад после принятия Закона от 20 июля 2007 г. «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь» в республике были оптимизированы сроки и порядок