

# СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА В ПРИБАЛТИЙСКИХ РЕСПУБЛИКАХ

*Д.Н. Ханько (БГУ)*

*Научный руководитель:*

*кандидат юрид. наук, доцент Н.М. Кондратович*

Институт президентства был учрежден в прибалтийских республиках еще в 20–30-х годах XX века, а затем был восстановлен в период политической трансформации в 80–90-х годах.

Институт президентства является комплексным конституционно-правовым институтом и определяет порядок формирования и функционирования президентской власти.

Конституции государств Балтии определяют порядок избрания главы государства, устанавливают требования, предъявляемые к кандидату на пост Президента. Статьей 78 Конституции Литовской Республики закреплено положение о том, что Президент избирается напрямую гражданами сроком на пять лет на основании всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании [1, с. 346]. Президенты Латвии и Эстонии избираются парламентами. Статьей 79 Конституции Эстонии установлено, что в случае, если Президент не избран Государственным Собранием (Рийгикогу), председатель парламента созывает особый орган – коллегия выборщиков, которая состоит из членов Государственного Собрания, и представителей советов местных самоуправлений, и ей переходят полномочия по избранию главы государства [2, с. 728]. Что касается требований, предъявляемых к кандидатам на пост главы государства, то конституциями Эстонии и Литвы установлено, что президентом этих государств может избираться лишь гражданин по рождению, в то время как Основной закон Латвии позволяет избираться и натурализованным гражданам. Конституциями государств региона установлен возрастной ценз в 40 лет, а в Литве – и пятилетний ценз оседлости для лиц, претендующих на пост президента.

Помимо классических оснований прекращения полномочий, таких как отставка, смерть, стойкая неспособность главы государства исполнять свои обязанности, конституциями государств региона предусмотрены и особые основания. Конституцией Латвии Сейму предоставлено право, по предложению не менее половины всех членов Сейма, в закрытом заседании большинством голосов не менее двух третей всех членов Сейма постановить о смещении Президента Республики [1, с. 311]. При этом Конституция не называет ни одного основания для подобного решения Сейма. Новеллой конституционного права можно считать норму ст. 87 Конституции Литвы, согласно которой при объявлении Президентом досрочных выборов Сейма вновь избранный Сейм большинством голосов в три пятые всех членов Сейма в течение 30 дней со дня первого заседания может объявить досрочные выборы Президента [3, с. 574]. Конституциями урегулированы отдельные вопросы ответствен-

ности главы государства в прибалтийских республиках. Так, ст. 74 Основного закона Литвы предусмотрена возможность отрешения Президента от должности в порядке импичмента. Статьей 74 Конституции установлены три основания для этого: грубое нарушение Конституции, нарушение присяги, совершение преступления [1, с. 374]. В 2004 г. в Литве, впервые в европейской конституционной практике, Президент Р. Паксас был отстранен от должности в порядке импичмента за грубое нарушение Основного закона страны на основании заключения Конституционного суда [4, с. 195].

Что касается компетенции президентов в прибалтийских республиках, то ее объем характерен для глав государств в парламентских республиках. В сфере правотворчества необходимо выделить право законодательной инициативы, закрепленное положениями конституций Латвии, Литвы, Эстонии. Как уже отмечалось выше, большинство актов главы государства подлежат контрасигнатуре и уже в силу этого носят подзаконный характер. Тем не менее, ст. 109 Конституции Эстонии за Президентом закреплено право, в случае если Государственное Собрание не может собраться, на издание указов, имеющих силу закона, что является нетипичным для парламентской республики [2, с. 736].

В сфере законодательной власти следует отметить полномочия президентов по назначению очередных и внеочередных выборов в национальные парламенты, право отлагательного вето на законопроекты, рассмотренные парламентами, право на созыв внеочередных сессий парламента и его роспуск. Отметим, что условия роспуска парламента строго ограничены и касаются в основном отказа в вотуме доверия либо выражения вотума недоверия правительству. Конституционной новеллой Эстонии можно назвать закрепленное в ст. 119 Конституции право Президента на роспуск Государственного Собрания в случае, если по прошествии двух месяцев с начала бюджетного года государственный бюджет не утвержден Государственным Собранием [2, с. 737]. Конституцией Латвии закреплено, что в случае, если Президент выступает с инициативой роспуска Сейма, проводится национальный референдум [1, с. 311].

В сфере взаимоотношений с исполнительной властью Президент вправе вносить на рассмотрение парламента кандидатуру главы исполнительной власти, но при этом его выбор связан с расстановкой политических сил в парламенте. В эту же группу полномочий входит и назначение ряда должностных лиц, однако глава государства делает это либо по предложению правительства, либо с согласия парламента.

В сфере судебной власти полномочия глав государств стран Балтии различны. Так, Президент Литвы вносит в Сейм предложения о назначении председателя и судей Верховного суда, назначает треть судей Конституционного суда, председателя и судей Апелляционного суда, иных судей. Президент Эстонии вносит предложения о назначении судей в Государственное Собрание, дает согласие на привлечение судей к уголовной ответственности. Президент Латвии, напротив, не принимает участия в формировании судейского корпуса. За всеми главами государств региона закреплено традиционно право помилования заключенных.

В сфере внешней политики, обороны и безопасности полномочия президентов прибалтийских республик являются типичными для главы государства в постсоветской республике.

Проанализировав конституционно-правовой статус главы государства в прибалтийских республиках, отметим, что в процессе формирования этого конституционно-правового института страны Балтии не пошли по пути полного копирования конституций классических парламентских государств. Прибалтийские республики закрепили статус Президента исходя из собственного исторического опыта и расстановки политических сил в стране, что и породило ряд интересных и, одновременно, противоречивых конституционных новелл.

### Литература

1. Конституции государств Европы: в 3 т. Т. 2 / под общ. ред. и со вступительной статьей директора Ин-та законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Л.А. Окунькова. М.: НОРМА, 2001. 840 с.

2. Конституции государств Европы: в 3 т. Т. 3 / под общ. ред. и со вступительной статьей директора Ин-та законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Л.А. Окунькова. М.: НОРМА, 2001. 792 с.