

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОПРОСУ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ ОТНОСИТЕЛЬНО ЛИЦ, ПОКИДАЮЩИХ СИРИЙСКУЮ АРАБСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

1. Данный документ отменяет и заменяет собой «Рекомендации по вопросу международной защиты относительно лиц, покидающих Сирийскую Арабскую Республику»<sup>1</sup>, изданные УВКБ ООН в июне 2012 г., и «Позицию УВКБ ООН относительно возвращений в Сирийскую Арабскую Республику»<sup>2</sup>, изданную УВКБ ООН в марте 2012 г.

2. В июле 2012 г. Международный комитет Красного Креста принял решение считать конфликт в Сирии вооруженным конфликтом международного характера, что предусматривает действие международного гуманитарного права во всех регионах, где ведутся военные действия<sup>3</sup>. По данным на 11 декабря 2012 г., более 509 тыс. граждан Сирии зарегистрировались или ожидают регистрации в соседних странах: Иордании, Ливане, Турции и Ираке, а также странах Северной Африки<sup>4</sup>. Кроме того, более 25 500 заявлений о предоставлении убежища было подано гражданами Сирии в странах Западной Европы с апреля 2011 г.<sup>5</sup> В настоящее время около 1,2 млн лиц являются перемещенными в пределах самой Сирии<sup>6</sup>, многие из них живут в неудовлетворительных условиях<sup>7</sup>. Гуманитарная ситуация продолжает усугубляться: по предварительным данным, около 4 млн граждан Сирии стали жертвами конфликта и в данное время нуждаются в гуманитарной помощи<sup>8</sup>. Вследствие разрушения медицинских учреждений и бегства медицинского персонала огромное число граждан лишилось медицинской помощи<sup>9</sup>. Доступ к образованию ограничен по причине использования школ в качестве убежищ для внутренне перемещенных лиц, а также повреждения школьных зданий в результате конфликта<sup>10</sup>. С приходом зимы холод, нехватка необходимой одежды, мест укрытия и отопления представляют угрозу для многих семей<sup>11</sup>. Реагируя на сложившуюся ситуацию, агентства ООН совместно с национальными и международными партнерами расширили масштаб своей деятельности в соответствии с Планом ответных мер по предоставлению гуманитарной помощи в Сирии<sup>12</sup>.

3. ООН и средства массовой информации продолжают сообщать о непрекращающихся актах насилия и убийствах в Сирии<sup>13</sup>. С момента начала беспорядков в марте 2011 г. поступали сообщения о серьезных, широко распространенных и систематических нарушениях прав человека, включая казни без суда и следствия, пытки, произвольные аресты и использование тяжелого оружия против мирного населения<sup>14</sup>. Как сообщается, 16 декабря 2012 г. 8 человек было убито и многие ранены в лагере Ярмук, самом большом лагере для палестинских беженцев в Дамаске, в результате первого, согласно поступившей информации, авиаудара по этому лагерю. Сообщается, что после нападения многие жители покинули лагерь, в котором царит хаос вследствие противостояния различных группировок<sup>15</sup>. По предварительным данным, по состоянию на ноябрь 2012 г. количество погибших составляет от 20 до 40 тыс. человек<sup>16</sup>. Жертвами насилия становятся наиболее незащищенные категории населения, например дети. Последние отчеты продолжают свидетельствовать о большом влиянии военного противостояния на детей<sup>17</sup> и их очевидном вовлечении в конфликт<sup>18</sup>. По некоторым сведениям, дети также становились жертвами вербовки для участия в вооруженном конфликте<sup>19</sup>. Продолжают поступать сведения о случаях сексуального насилия, в основном по отношению к женщинам и девочкам, но иногда также по отношению к мужчинам и мальчикам, особенно во время домашних обысков и на пропускных пунктах, а также в заключении<sup>20</sup>.

4. УВКБ ООН высоко ценит тот факт, что большинство соседних стран оставили границы открытыми и продолжили принимать граждан Сирии и других лиц, покидающих страну в поисках безопасности и защиты, и призывает эти страны в дальнейшем поступать таким же образом. Граждане Сирии и лица, постоянно проживавшие в этой стране, будут и далее нуждаться в международной защите до тех пор, пока ситуация в стране не улучшится, что позволит им добровольно вернуться в страну в условиях безопасности. Граждане Сирии или лица, постоянно проживающие в Сирии, нуждающиеся в международной защите, которые обратились в УВКБ ООН или к правительствам принимающих стран, были зарегистрированы или находятся в процессе регистрации, в соответствующих случаях в качестве лиц, нуждающихся в международной защите, и получают помощь. УВКБ ООН призывает государства предоставлять прибывающим заявителям международную защиту и соответствующие права, форма которых может варьироваться в зависимости от того, каким образом будет развиваться ситуация в Сирии, а также от возможностей принимающих государств рассматривать заявления и размещать беженцев на своей территории.

5. Чрезвычайно важно, чтобы защита, предоставляемая лицам, покидающим Сирию, базировалась на уважительном обращении, которое предусматривает соблюдение основополагающих принципов гуманности и достоинства этих лиц, а также обеспечивала минимальные гуманитарные стандарты, включая:

- а) доступ на территорию и безопасность;
- б) защиту от высылки (*refoulement*);
- в) доступ к жизненно необходимым ресурсам, включая:
  - i) удовлетворительные жилищные и санитарные условия (в специально отведенных помещениях или обеспечиваемые принимающей общиной);
  - ii) питание;
  - iii) медицинское обслуживание;
  - iv) начальное образование;
- г) документы, удостоверяющие личность;
- д) соблюдение принципа единства семьи и, при необходимости, специальную защиту детей, особенно детей без сопровождения/разлученных с родителями, включая помощь в поисках родных;
- е) соблюдение принципов недискриминации и свободы передвижения<sup>21</sup>.

6. Кроме того, следует принять меры относительно психологических нужд и потребностей в защите и других потребностей отдельных групп, например жертв пыток, лиц, перенесших психологическую травму или пострадавших от сексуального насилия. Это возможно сделать посредством организации психологических консультаций, выполнения мер по предоставлению защиты и медицинской помощи, включая обеспечение условий проживания, психологического и физического благополучия<sup>22</sup>.

7. Принимая во внимание ситуацию насилия и конфликта, в которой находится Сирия, можно предположить, что среди лиц, покидающих страну и обращающихся за международной защитой в соседних странах, есть и те, кто принимал участие в военных действиях, а именно — военные<sup>23</sup> или вооруженные элементы<sup>24</sup>. УВКБ ООН призывает соответствующие государства приложить все усилия для того, чтобы выявить среди прибывающих из Сирии военных и вооруженных элементов, принимавших участие в конфликте на любой стороне, и располагать их отдельно, в соответствии с гуманитарным и гражданским характером убежища. С лицами, идентифицированными как военные или вооруженные элементы, включая детей, связанных с вооруженными силами или группами, следует обращаться в соответствии с существующими нормами применимого международного права<sup>25</sup>.

8. Хотя большинство граждан Сирии и других лиц, покидающих страну, остаются в пределах региона, все большее число людей обращаются за международной защитой в более отдаленных странах. Когда такие лица попадают в страны с сформировавшейся системой убежища, им должны быть обеспечены доступ на территорию, процедура получения статуса беженца и соответствующие права, а их заявления должны быть рассмотрены честно и эффективно. Задержание лиц, ищущих убежища, должно иметь место только в исключительных случаях как последнее возможное средство. УВКБ ООН полагает, что большинство граждан Сирии, обращающихся за международной защитой, будут соответствовать критериям понятия «беженец», приведенного в Конвенции 1951 г. о статусе беженцев, поскольку в большинстве случаев их обоснованные опасения преследований будут связаны с одной из конвенционных причин<sup>26</sup>. В тех случаях, когда будет установлено, что лица не отвечают конвенционным критериям, следует применять<sup>27</sup> критерии для предоставления дополнительных форм защиты, включая те, которые разработаны в обязательных или факультативных региональных принципах или режимах предоставления защиты, а также ситуационно обусловленные критерии предоставления статуса беженца<sup>28</sup>.

9. Поскольку ситуация в Сирии является нестабильной и еще некоторое время может оставаться неопределенной, УВКБ ООН признательно за то, что правительства приняли меры для того, чтобы приостановить принудительное возвращение граждан или постоянных жителей этой страны, включая тех, кому было отказано в предоставлении статуса беженца. Подобные меры должны приниматься до тех пор, пока ситуация с безопасностью и правами человека не улучшится в достаточной мере для того, чтобы обеспечить безопасное, достойное и надежное возвращение. УВКБ ООН настоятельно рекомендует всем странам на данный момент сохранять мораторий на возвращение в Сирию, ожидая оценки, которая покажет, что изменившаяся ситуация позволяет возвращение в условиях безопасности.

10. УВКБ ООН призывает страны, не находящиеся в непосредственной близости к Сирии, принять конкретные серьезные меры для выражения солидарности, особенно с целью разделения ответственности по предоставлению защиты, которую на данный момент несут граничащие с Сирией государства.

11. Кроме того, УВКБ ООН призывает страны, которые признали граждан Сирии беженцами в результате проведения индивидуального собеседования, дать им возможность реализовать свое право на сохранение целостности семьи. Важным выражением солидарности может счи-

таться не только уважение основоположного права на сохранение целостности семьи, но и обеспечение его реализации посредством воссоединения семьи. Более того, способствование воссоединению семьи может предотвратить опасное перемещение, зачастую при участии торговцев людьми, членов семьи лиц, признанных нуждающимися в международной защите, из стран, граничащих с Сирией, с целью воссоединения с членами семьи в тех странах, где им было предоставлено убежище.

12. Настоящее руководство предназначено для государств, переживающих приток граждан из Сирии, и будет обновляться по мере развития событий в стране.

УВКБ ООН,  
декабрь 2012 г.

<sup>1</sup> Верховный комиссар ООН по делам беженцев: Соображения по вопросу международной защиты лиц, покидающих Сирийскую Арабскую Республику, июнь 2012 г.: <<http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4fedafad2>>.

<sup>2</sup> Верховный комиссар ООН по делам беженцев: Позиция УВКБ ООН относительно возвращений в Сирийскую Арабскую Республику, 2 марта 2012 г.: <<http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4f7595d52>>.

<sup>3</sup> Международный комитет Красного Креста (МККК): Сирия: МККК и Сирийский Арабский Красный Полумесяц продолжают предоставлять помощь в условиях ужесточающихся военных действий, 17 июля 2012 г.: <<http://www.icrc.org/eng/resources/documents/update/2012/syria-update-2012-07-17.htm>>. См. также: Аль-Джазира: Красный Крест квалифицирует сирийский конфликт как гражданскую войну, 16 июля 2012 г.: <<http://www.aljazeera.com/news/middleeast/2012/07/2012716231913738.html>> (на англ. яз.). Заявление МККК о том, что конфликт имеет немеждународный характер, отменяет предыдущее заявление МККК о том, что ситуация достигла порога вооруженного конфликта немеждународного характера в отдельных районах, в частности Идлиба, Хомса и Хамы. Касательно предыдущего заявления МККК см.: Рейтер: Некоторые проявления насилия в Сирии достигают масштабов гражданской войны / Красный Крест, 8 мая 2012 г.: <<http://www.reuters.com/article/2012/05/08/us-syria-redcross-idUSBRE8470D920120508>> (на англ. яз.).

<sup>4</sup> Верховный комиссар ООН по делам беженцев: Число сирийских беженцев, зарегистрированных в регионе, достигло 500 тыс., 11 дек. 2012 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/50c717a92.html>> (на англ. яз.). Регулярно обновляемые данные о количестве зарегистрированных граждан Сирии см.: Сирийский региональный портал для размещения информации о положении беженцев: <<http://data.unhcr.org/syrianrefugees>>.

<sup>5</sup> Приведенные данные включают заявления «на месте» (*sur place*) и повторные заявления в соответствии с данными по обращениям с заявлениями в базе данных ЕВРОСТАТ, 10 дек. 2012 г.: <[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search\\_database](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database)> (на англ. яз.). Относительно положения граждан Сирии в Европе см. также: Центр новостей ООН: ООН призывает Европейский союз придерживаться принципов предоставления убежища на фоне непрекращающегося потока граждан, покидающих Сирию, 16 окт. 2012 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/508542d72.html>> (на англ. яз.).

<sup>6</sup> См.: Управление ООН по координации гуманитарной деятельности: ООН: в Сирии расплачиваются простые люди, 3 дек. 2012 г.: <<http://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/united-nations-ordinary-people-paying-price-syria-enar>> (на англ. яз.); Управление ООН по координации гуманитарной деятельности, Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень. Вып. 13. 12–26 нояб. 2012 г., 29 нояб. 2012 г.: <<http://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/syria-humanitarian-bulletin-issue-13-12-%E2%80%9326-november-2012-enar>> (на англ. яз.).

<sup>7</sup> Например, в Хомсе в ноябре 2012 г. многие проживали в неотапливаемых общественных приютах. См.: Верховный комиссар ООН по делам беженцев: Группа экспертов по оценке УВКБ ООН обнаруживает ужасные условия жизни в Хомсе, 30 нояб. 2012 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/50bc62952.html>> (на англ. яз.).

<sup>8</sup> Управление ООН по координации гуманитарной деятельности: ООН: в Сирии расплачиваются простые люди, 3 дек. 2012 г.: <<http://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/united-nations-ordinary-people-paying-price-syria-enar>> (на англ. яз.).

<sup>9</sup> Объединенная региональная информационная сеть (ОРИС): Сирия: Крах системы здравоохранения, 11 дек. 2012 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/50c72c322.html>> (на англ. яз.). Кроме того, как сообщается, медицинские работники стали жертвами нападений (см., напр.: MédecinsduMonde: Доктора призывают к срочным мерам для предотвращения зимней катастрофы, 10 дек. 2012 г.): <<http://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/doctors-call-urgent-action-avert-winter-catastrophe>> (на англ. яз.). См. также сноску 6.

<sup>10</sup> См., напр.: Центр новостей ООН: ЮНИСЕФ осуждает минометный обстрел сирийской школы, 5 дек. 2012 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/50c1bc712.html>>. См. также ссылку 6.

<sup>11</sup> См. также ссылку 6.

<sup>12</sup> Управление ООН по координации гуманитарной деятельности: Проект плана ответных мер по предоставлению гуманитарной помощи в Сирии, 25 окт. 2012 г.: <<http://www.unocha.org/cap/appeals/draft-syria-humanitarian-assistance-response-plan-2012>> (на англ. яз.).

<sup>13</sup> См., напр.: Радио «Свободная Европа»/«Свобода»: Глава ООН «шокирован» насилием в Сирии, 30 нояб. 2012 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/50c209891f.html>> (на англ. яз.); The New York Times: Неудавшееся перемирие и непрекращающееся насилие в Сирии, 29 окт. 2012 г.: <<http://www.nytimes.com/2012/10/30/world/middleeast/attacks-continue-during-failed-holiday-truce-insyria.html>> (на англ. яз.); Associated Press: Глава ООН: Обе стороны в Сирии являются правонарушителями, 4 сент. 2012 г.: <<http://bigstory.ap.org/article/germany-urges-syria-opposition-ready-transition>> (на англ. яз.).

<sup>14</sup> См., напр.: Совет по правам человека ООН: Ситуация с правами человека в Сирийской Арабской Республике: резолюция / принята Советом по правам человека, 17 окт. 2012 г., док. ООН А/НRC/RES/21/26: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/50ad6e0d2.html>> (на англ. яз.) и Совет по правам человека ООН: Отчет Независимой международной следственной комиссии по Сирийской Арабской Республике, 16 авг. 2012 г., док. ООН А/НRC/21/50: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/503485d02.html>> (на англ. яз.); Верховный комиссар ООН по правам человека: Со-

гласно резолюциям Совета по правам человека ООН-17/1, 19/22 и 21/26, была создана Независимая международная следственная комиссия по Сирийской Арабской Республике, 20 дек. 2012 г.: <<http://www.ohchr.org/Documents/Countries/SY/ColSyriaDecember2012.pdf>> (на англ. яз.). См. также: Associated Press: Глава ООН призывает Сирию перестать использовать тяжелое оружие, 2 окт. 2012 г.: <<http://bigstory.ap.org/article/un-chief-urged-syria-stop-using-heavy-weapons>>.

<sup>15</sup> См., напр.: Аль-Джазира: Сирийские войска окружают палестинский лагерь, 17 дек. 2012 г.: <<http://www.aljazeera.com/news/middleeast/2012/12/2012121717419248502.html>> (на англ. яз.); The Guardian: Сирийский реактивный самолет сбрасывает ракету на лагерь палестинских беженцев в Дамаске, 16 дек. 2012 г.: <<http://www.guardian.co.uk/world/2012/dec/16/syrian-rocket-palestinian-refugee-camp>> (на англ. яз.).

<sup>16</sup> См.: Радио «Свободная Европа»/«Свобода»: Глава ООН «шокирован» насилием в Сирии, 30 нояб. 2012 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/50c209891f.html>> (на англ. яз.) и Центр новостей ООН: Совет Безопасности должен собраться для разрешения кризиса в Сирии — посол ООН и Лиги арабских государств, 29 нояб. 2012 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/50b8ae572.html>> (на англ. яз.). См. также: Агентство «Франс Пресс»: Штурм и воздушные атаки обрушиваются на Сирию, увеличивая количество жертв: <<http://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/attacks-air-strikes-hitsyria-death-toll-mounts>> (на англ. яз.).

<sup>17</sup> См., напр.: Хьюман Райтс Вотч: Сирия: Дети стали жертвами кассетных бомб, 27 нояб. 2012 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/50b8a3592.html>> (на англ. яз.). См. также: Офис Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросам детей в ситуации вооруженных конфликтов: Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросам детей в ситуации вооруженных конфликтов г-жа Церроуги осуждает убийства сирийских детей в ходе правительственных воздушных атак, 19 окт. 2012 г.: <<http://childrenandarmedconflict.un.org/pressreleases/srsg-zerrougi-condemns-the-killing-of-syrian-children-in-government-airstrikes>>.

<sup>18</sup> По данным Офиса Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросам детей в ситуации вооруженных конфликтов: «ситуация для детей в Сирии ужасна. Сотрудники моего офиса и другие представители ООН задокументировали нападение на школы, отказ детям в доступе к медицинской помощи, страдания и смерть мальчиков и девочек в ходе бомбардировок районов, в которых они проживают, а также пытки, включая сексуальное насилие, продолжающиеся иногда в течение недель. С момента опубликования данного отчета представители моего офиса также получили подтверждения о нарушениях со стороны неправительственных вооруженных групп в Сирии. Мы получили информацию относительно неизбирательных бомбардировок, в результате которых погибли дети в Дамаске и других регионах; мы также продолжаем документировать случаи, спровоцированные вооруженными силами, такими как Свободная сирийская армия, в рядах которых могут находиться дети...» См.: Офис Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросам детей в ситуации вооруженных конфликтов: Открытое обсуждение заявления Совета Безопасности, 19 сент. 2012 г.: <<http://childrenandarmedconflict.un.org/statements/19-sept-2012-open-debate-security-council-statement>> (на англ. яз.).

<sup>19</sup> Например, по сообщениям организации Хьюман Райтс Вотч, мальчиков в возрасте 14 лет забирали на службу в качестве солдат, охранников и наблюдателей в ряды оппозиционных групп: Хьюман Райтс Вотч: Сирия: Оппозиция использует детей в конфликте, 29 нояб. 2012 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/50b8a47c2.html>> (на англ. яз.).

<sup>20</sup> Как сообщает глава Следственной комиссии ООН Пауло Пинхейро: «у нас есть веские доказательства касательно самовольных расправ, насильственных исчезновений, произвольных заключений, пыток и сексуального насилия с обеих сторон...»; Аль-Джазира: Поступают сообщения о широко распространенных нарушениях прав в Сирии, 17 сент. 2012 г.: <<http://www.aljazeera.com/news/middleeast/2012/09/201291784743116694.html>> (на англ. яз.). См. также: Совет по правам человека ООН: Ситуация с правами человека в Сирийской Арабской Республике: резолюция/принята Советом по правам человека ООН, 17 окт. 2012 г., док. ООН А/НRC/RES/21/26: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/50adeeod2.html>> (на англ. яз.).

<sup>21</sup> См., напр.: Заключение Исполнительного комитета программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев № 22 (XXXI) — 1981 год: Защита лиц, ищущих убежища, в ситуациях их массового притока / Верховный комиссар ООН по делам беженцев // Тематический сборник решений Исполнительного комитета. Вып. 6. 2011. Июнь: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f50cfbb2.html>> (на англ. яз.).

<sup>22</sup> См., напр.: заключение Исполнительного комитета программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев № 93 (LIII) — 2002 год: Прием лиц, ищущих убежища, в контексте индивидуальных систем предоставления убежища: <<http://www.unhcr.org/3dafdd344.html>> (на англ. яз.).

<sup>23</sup> УВКБ ООН использует термин «военный» в более широком значении, чем оно фигурирует в международном гуманитарном праве, и употребляет его в отношении «любого члена, мужчины или женщины, регулярных войск или нерегулярных вооруженных групп, а также тех, кто принимал активное участие в военных и боевых действиях или выполнял задания по вербовке и подготовке военного персонала; тех, кто командовал или занимал должность распорядителя в какой-либо вооруженной организации, регулярной или нерегулярной, и оказался в принимающем государстве». См.: Верховный комиссар ООН по делам беженцев: Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища. 2006. Сентябрь. С. 17: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>> (на англ. яз.).

<sup>24</sup> Термин «вооруженные элементы» относится ко всем, как гражданским, так и военным лицам, имеющим при себе оружие. Он также включает гражданских лиц, которые носят оружие в целях самозащиты и по причинам, связанным с военной деятельностью. В то время как все вооруженные элементы должны быть разоружены при пересечении границы с принимающим государством, только военные должны быть отделены и задержаны. См.: Верховный комиссар ООН по делам беженцев: Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища. 2006. Сентябрь. С. 17: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>> (на англ. яз.).

<sup>25</sup> Включая международное право в области прав человека и международное гуманитарное право. В принципе дети, связанные с вооруженными силами или группами, не должны быть задержаны, однако исключения могут составлять дети в возрасте от 15 лет по причинам, связанным с конфликтом. В таких случаях детям должны быть обеспечены особые условия, предусмотренные международным гуманитарным правом и правом в области прав человека. См.: Верховный комиссар ООН по делам беженцев: Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища. 2006. Сентябрь. <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>> (на англ. яз.).

<sup>26</sup> Методы ведения боевых действий в Сирии включают обстрел или другие формы атаки на целые районы, якобы по причинам действительной или предполагаемой поддержки другой стороны конфликта. Такие действия наряду с системными и достоверными сообщениями о нарушениях прав человека обеими сторонами конфликта указывают на то, что значительное число сирийских граждан покинули Сирию из-за вполне обоснованных опасений, базирующихся

на их подлинных или приписанных им политических убеждениях. Кроме того, сообщается, что группы меньшинств, такие как православные армяне и другие христиане, друзы, палестинцы и алавиты, все в большей степени вовлекаются в конфликт, который приобретает все более межконфессиональный характер. Члены общин национальных меньшинств могут иметь обоснованные опасения преследований в связи с их расовой или национальной принадлежностью. Однако другие конвенционные причины также могут быть актуальны в зависимости от обстоятельств каждого отдельного случая. Относительно нападений на целые районы см., напр.: Управление Верховного комиссара ООН по правам человека: Верховный комиссар ООН по правам человека Нави Пиллэй: Заявление, обращенное к участникам дополнительного мероприятия на 21-й сессии Совета по правам человека ООН на тему «Быть свидетелем: права человека и ответственность в Сирии», 19 сент. 2012 г.: <<http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12491&LangID=E>> (на англ. яз.). В отношении возрастающего сектантства и положения групп меньшинств в конфликте см.: Верховный комиссар ООН по правам человека, Международная независимая следственная комиссия по Сирийской Арабской Республике, учрежденная согласно резолюциям Совета по правам человека ООН S-17/1, 19/22 и 21/26, периодическое обновление, 20 дек. 2012 г.: <<http://www.ohchr.org/Documents/Countries/SY/ColSyriaDecember2012.pdf>> (на англ. яз.). Имеются также сведения о неизбирательных нападениях, включая обстрел, со стороны оппозиционных сил; см., напр.: Агентство «Франс Пресс»: Сирийские повстанцы обстреливают ключевую для войск Асада территорию, 8 нояб. 2012 г., опубликовано в ряде источников новостей, включая World News Australia: <<http://www.sbs.com.au/news/article/1708757/Syria-rebels-shell-key-pro-Assad-area>> (на англ. яз.).

<sup>27</sup> См.: Организация африканского единства: Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке (Конвенция ОАЕ), 10 сент. 1969 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html>> (на англ. яз.); Европейский союз: директива Совета ЕС 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 г. «О минимальных стандартах для квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве беженцев или лиц, нуждающихся в иной форме международной защиты, и содержания предоставляемой защиты»: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/4157e75e4.html>> (на англ. яз.); Картагенская декларация о беженцах, Коллоквиум по вопросам предоставления международной защиты беженцам в Центральной Америке: Мексика и Панама, 22 нояб. 1984 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36ec.html>> (на англ. яз.); Азиатско-африканская юридическая консультативная организация: Бангкокские принципы относительно статуса беженцев и обращения с ними («Бангкокские принципы»), 31 дек. 1966 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/3de5fd52.html>> (на англ. яз.).

<sup>28</sup> Этот термин используется для того, чтобы различать критерии международной защиты, основанные на определенных личных обстоятельствах того или иного лица (как, например, обстоятельства, связанные с условиями Конвенции 1951 г. о статусе беженцев), и критерии защиты, порожденные общей ситуацией, в которой находятся все люди на определенной территории.

*Перевод подготовлен Представительством УВКБ ООН в Украине*