

ИМПЕРАТИВНЫЙ МАНДАТ, вид депутатского мандата (наряду со свободным мандатом), определяющего правовые отношения избирателей с депутатами. В И. м. превалируют обязательные (императивные) веления избирателей (отсюда название – И. м.). Идея И. м. восходит ко взглядам Ж.-Ж. Руссо на депутатов как уполномоченных народа, а не его представителей. Практически И. м. рождён 72-дневным опытом Парижской Коммуны. Высоко оценивался основоположниками марксизма-ленинизма. Был воспринят официальной марксистской государственно-правовой доктриной. Вошёл в советские конституции, конституции зарубежных социалистических стран. Конкретизировался в специальных законах об отзыве депутатов. И. м. выражается в том, что: 1) депутат считается представителем избирателей того избирательного округа, от которого он избран (в отличие от общенационального представительства при свободном мандате); 2) депутат связан наказами избирателей соответствующего избирательного округа, данными ему в ходе избирательной кампании или позднее; 3) депутат подотчётен избирателям, он обязан периодически отчитываться перед ними о выполнении наказов на специально созываемых для этой цели собраниях; 4) избиратели имеют право инициировать отзыв депутата в случае неоправдания доверия избирателей, установления факта невыполнения или ненадлежащего выполнения их наказов; 5) решение об отзыве принимается соответствующим большинством голосов избирателей тайным или открытым голосованием; 6) принятие решения об отзыве влечёт досрочное прекращение депутатских полномочий. Право отзыва депутата по воле избирателей – сущностный элемент и показатель И. м. Ныне И. м. закреплён конституцией КНР (ст. 77, 102), конституцией Кубы (ст. 83, 105), других социалистических стран. Постсоциалистические страны в основном отказались от И. м. Некоторые из них ввели в текст новых конституций нормы, содержащие прямое запрещение И. м. Так, конституция Болгарии 1991 провозглашает: «Народные представители представляют не только своих избирателей, но и весь народ. Превращение мандата депутата в императивный недопустимо» (п. 1 ст. 67). «Всякий императивный мандат недействителен» – закрепляет конституция Молдавии 1994 (п. 2 ст. 68). «Депутат Парламента не связан каким-либо императивным мандатом» (ст. 52 конституции Казахстана).

Действующая Конституция Республики Беларусь 1994 подобных норм не содержит. Вид депутатского мандата чётко и непосредственно не определён. Конституция содержит норму об отзыве депутата (ст. 72), что позволяет заключить об императивном, а отнюдь не свободном мандате депутатов в Республике Беларусь. В настоящее время в Республике Беларусь наказания избирателей депутатам в Конституции не фиксируются (отчёты депутатов избирателям заменяются информированием избирателей). Избирательный Кодекс Республики Беларусь от 11 февраля 2000 предусматривает подробное регулирование оснований, инициирования и порядка отзыва депутатов Палаты представителей, депутата местного Совета депутатов, члена Совета Республики. Основания отзыва достаточно широки. Голосование избирателей по отзыву тайное (бюллетенями), проводится в порядке, предусмотренном для избрания депутатов, т. е. с учётом особенностей применения прямых и непрямых выборов в Республике Беларусь.

В странах Запада И. м., как правило, не признаётся. Прямо запрещён конституциями Италии (ст. 67), Франции (ст. 27), Основным законом ФРГ (абз. 1 ст. 38) и др. Конституция Франции в указанной статье закрепляет: «Любой императивный мандат недействителен». В конституции Дании И. м. запрещён несколько иной формулировкой: «Депутаты фолькетинга руководствуются в своей деятельности только своей совестью, а не какими-либо указаниями своих избирателей» (п. 56 ч. V). Конституция Италии формулирует: «Каждый член Парламента представляет нацию и выполняет функции без императивного мандата» (ст. 67). Единственное исключение среди европейских стран – ФРГ, которая допускает частичное действие И. м. в отношении членов Бундесрата, назначаемых правительствами земель и ответственных перед ними. Члены Бундесрата обязаны выполнять волю правительств земель, следовать их инструкциям, в противном

случае они могут быть ими отозваны. Основной закон ФРГ гласит: «Бундесрат состоит из членов правительств земель, которые их назначают и отзывают» (п. 1 ст. 51). Правовой статус депутатов Бундестага иной: «Они являются представителями всего народа, не связаны наказами или указаниями и подчиняются лишь своей совести» (п. 1 ст. 38). В США И. м. впервые был введён в штате Орегон в 1887, практически применён в Лос-Анджелесе в 1903. Сохраняется в законодательстве некоторых штатов США на местном уровне. И. м. имеет место в Японии в отношении местных выборных должностных лиц. В целом институт И. м. не получил широкого признания в конституционном праве и применения в современном мире.

Л.А. Приходько