

НАУЧНО-ОБОСНОВАННЫЕ ПУТИ ПОСЛЕДУЮЩЕГО РЕФОРМИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В УКРАИНЕ

Ковалив А. И.

Институт агроэкологии и природопользования НААН Украины, г. Киев

Реформы в Украине, провозглашенные в начале 90-х годов прошлого века, возводилась, в основном, к известному тезису: «разделяй и властвуй». Как следствие было разделено около 27 млн гектара плодородных земель почти на семь миллионов кусочков-паев и неестественно реформированы хозяйства в частные предприятия различных форм. К сожалению, реформирование и распределение угодий не сопровождался комплексным и системным процессом землеустройства, как единственным и главным инструментом балансирования всех интересов в правовой, экологической, экономической, социальной и духовной плоскостях, исходя из конкретных условий каждой территории и в целом в государстве, учитывая глобальные вызовы.

К слову сказать, что из-за отсутствия стабильной финансово-кредитной политики в государстве, неуправляемости и неопределенности самих крестьян, такие реформированные хозяйства не могли функционировать прибыльно и часто банкротились. Позже, в такой среде, возникло десятки сверхбольших агробизнесных компаний (агрохолдингов) общим банком плодородных земель от 50 тысяч до 600 тысяч гектаров на условиях аренды. При этом, часто изменялись правила и возможности для формирования постоянных и эффективных хозяйств, налагался мораторий на покупку-продажу плодородных земель, происходили рейдерские захваты, действовало и продолжает действовать полуполюгальное отчуждение паев и тому подобное.

Невзирая на некоторые позитивные превращения и изменения в общественно-экономических отношениях, в условиях финансово-кредитного дисбаланса и коррупции, в Украине пока что отсутствуют гарантии относительно прозрачного развития малого и среднего бизнеса. Как пример, количество ранее созданных фермерских хозяйств сокращается, качество жизни снижается, демографическое состояние на селе характеризуется как кризисное.

Поэтому необходимая разработка комплексных, системных и понятных для граждан Украины предложений относительно последующих путей и методов свершения земельной реформы, которые бы стали объединительным фактором для реализации разнообразных интересов.

Принимая во внимание приведенное и то, что в соответствии с Конституцией Украины земля и ее природные ресурсы являются объектами права собственности Украинского народа и является основным национальным богатством, что находится под особенной охраной государства, – роль соответствующей государственной национальной регуляторной политики относительно свершения земельной реформы в Украине, исправляя допущенные ошибки, остается ведущей и решающей.

В связи с этим, предлагается на государственном уровне одобрить и начать реализацию комплексной национальной регуляторной политики, через вопрос земли и ее природных ресурсов. Основным инструментом реализации такой политики должны быть утвержденные новые проекты государственного землеустройства, обязательны к выполнению всеми участниками, особенно органами государственной власти и местного самоуправления. Этому будут также способствовать уточненные правовые нормы, гарантированные финансово-экономические рычаги, и главное, – желание заинтересованных лиц.

Для этого необходимо принять соответствующей Указ Президента Украины о свершении земельной реформы. В нем расписать конкретные шаги по всей вертикали и горизонтали. В частности, – что нужно сделать на законодательном и – что на исполнительном уровне, каким образом провести в комплексе все необходимые процедуры и мероприятия. Также, указать направления относительно: внедрения современной национальной геоинформационной системы, в том числе прозрачных и открытых государственных земельно-кадастровой и земельно-регистрационной; нового государственного землеустройства; завершения земельной реформы, исправляя ошибки и формируя постоянные эффективные хозяйства, которые должны быть созвучны со стойкостью экосистем и чистотой окружающей среды.

В процессе реализации таких землеустроительных работ и мероприятий также необходимо: провести высокоточное цифровое картографирование, инвентаризацию и сертификацию земель; определить перспективы развития соответствующих территорий и экосистем; формировать минимально неделимые массивы за их целевым функциональным назначением. Одновременно создать условия для материальной и моральной заинтересованности всех участников природопользования в проведении ими мероприятий по сохранению естественного плодородия и улучшение качественного состояния почв, а также необходимо предусмотреть неотвратимость в ответственности за нарушение таких требований.

Важным условием для получения сбалансированных прибылей (доходов), в результате земле- и природопользования, в том числе в интересах общества, есть разграничения интересов, механизмы которых базируются на новой рентной основе (авторские предложения) [2, 3].

Видится, что для достижения предсказуемого успеха в свершении реформ, Президенту Украины, также целесообразно первоочередно и синхронно:

1. Образовать предложенный нами Национальный Банк земли и ее природных ресурсов (Национальный земельный банк данных) с соответствующими региональными и местными подразделениями как центральный орган исполнительной власти, подконтрольный и подотчетный Президенту Украины (в виде исключения – Кабинету Министров Украины) [1]. Такое национальное учреждение должно осуществлять государственную регистрацию земельных участков и недвижимого имущества, связанного с ними (единственная государственная регистрационная система), а также от имени государства обеспечивать и гарантировать права собственности, пользования и всех других правоотношений, пользоваться и распоряжаться поступлениями, в том числе от I-ой ренты (стоимостным эквивалентом основного национального богатства).

2. Упорядочить органы, которые пытались осуществлять координацию природоохранной политики, а также государственный и ведомственный контроль, за использованием и охраной земли и ее природных ресурсов. Упорядочить региональные подразделения органов земельных ресурсов, подчинив их исполнительным органам сельских, поселковых и городских советов народных депутатов без дублирования полномочий указанных выше, развернув реальное самоуправление.

С целью обеспечения реализации Государственной земельной политики относительно земель сельскохозяйственного назначения; гармоничного урегулирования допущенных ошибок при реформировании отношений собственности в аграрном секторе экономики; проведения комплексного землеустройства и перспективного развития сельских территорий; обеспечения повышения естественного плодородия почв, целесообразно превратить Государственный комитет земельных ресурсов Украины в Государственный департамент по использованию и охране почв, подчинив его, а также Государственное предприятие “Главный научно-исследовательский и проектный институт землеустройства” и Государственный научно-технологический центр охраны плодородия почв вместе с региональными подразделениями – Министерству аграрной политики и продовольствия Украины. При этом необходимо

предоставить Министерству аграрной политики и продовольствия Украины все необходимые полномочия относительно земель сельскохозяйственного назначения, которые бы функционировали на соответствующей территории лишь в пределах и только в соответствии с требованиями, установленными проектами землеустройства. Одновременно в Украине нужно провести также согласованные реформирования не только финансово налоговой, таможенной и других систем, но и судебной.

Литература

1. Ковалив А. И. Основные принципы комплексной национальной регуляторной политики из реализации конституционных требований в Украине относительно земли и ее природных ресурсов – основного национального богатства (акцент на землях сельскохозяйственного назначения) // Земельное право Украины. Киев. 2006. № 2. С. 45–55.
2. Ковалив А. И. Национальная регуляторная политика на новой рентной основе // Экономика АПК. Киев. 2009. № 3. С. 94–102.
3. Ковалив А. И. Эколого-экономические и социальные направления регуляции земельных отношений и природопользования на современного этапе. // Экономист. № 10. Киев. 2011. С. 31–33.