

изъятия земельного участка даже в случае отсутствия важных государственных и общественных потребностей; изъятие земельных участков фактически производится по усмотрению государственных органов, утверждающих градостроительную документацию, до непосредственного принятия решения компетентным органом об изъятии и предоставлении земельного участка; при коммерческом строительстве происходит ограничение прав землепользователей не в пользу государства, а определенного частного лица — собственника объекта строительства.

Подводя итог сказанному, считаем необходимым в абзаце пятом ст. 1 КоЗ дополнительно закрепить положение о том, что изъятие земельных участков для государственных нужд в целях реализации градостроительных проектов, генеральных планов городов и иных населенных пунктов, градостроительных проектов детального планирования применяется в качестве дополнительного условия к перечисленным в указанном абзаце потребностям. Возможность изъятия земельного участка в целях обеспечения градостроительных проектов также должна являться обоснованной с учетом требований к порядку разработки и утверждения градостроительной документации, которые установлены Законом Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», что усиливает гарантии защиты права собственности. Законодательное закрепление указанного положения благоприятным образом скажется на повышении уровня защиты прав землепользователей, в том числе собственников земельных участков, и обеспечит баланс интересов государства и частных лиц.

К проблеме экологической экспертизы при осуществлении военной деятельности в Республике Беларусь

*Шляжко М. А., курсант V к. ВФ БГУ,
науч. рук. Шингель Н. А, канд. юр. наук, доц.*

Каждый военнослужащий должен беречь природу и охранять ее богатства в ходе повседневной деятельности. Командиры воинских частей и подразделений должны принимать меры к максимальному ограничению негативного воздействия на окружающую среду при размещении и эксплуатации военных и оборонных объектов. Территориальные органы управления имеют право через своих уполномоченных представителей осуществлять государственный экологический контроль на объектах Вооруженных Сил.

Основной формой проверки соответствия экологическим требованиям является экологическая экспертиза.

Развитие эколого-правовой мысли об экологической экспертизе позволяет предположить, что существует двоякое ее понимание. Одно лежит в рамках идеи о предупредительном характере экологической экспертизы как особого вида экспертизы, осуществляемого в процессе управленческой деятельности государства в области охраны окружающей среды и являющегося обязательной стадией в процессе принятия компетентными органами государства экологически значимых решений. Другое понимание основано на том, что экологическая экспертиза должна носить не только предупредительный характер, а «собственно экспертная, оценочно-аналитическая работа состоит из ряда стадий, включающих два основных элемента: проектный и послепроектный анализ объекта» [1].

Однако, на наш взгляд, следует уделять особое внимание специфическому объекту экспертизы и именно из этого исходить при определении необходимости выделения общественной экспертизы при размещении и эксплуатации военных и оборонных объектов (не пренебрегать государственной тайной).

Специфика объекта требует разработки специального правового акта «О порядке проведения государственной экологической экспертизы военных и оборонных объектов».

Исходя из анализа законодательства и практики его реализации, можно выделить три этапа процедуры проведения экологической экспертизы: подготовительный, основной и заключительный.

Именно в такой последовательности должны получить закрепление положения в Инструкции «О порядке проведения государственной экологической экспертизы военных и оборонных объектов». В результате будут переработаны нормы, содержащиеся не только в Законе «О государственной экологической экспертизе» [2], но и в Инструкции «О порядке проведения государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь», а также повышен их статус. В отдельных статьях необходимо сделать акцент на сроке действия и прекращения действия положительного заключения, ее финансировании, правах и обязанностях субъектов.

Недостатком национального законодательства следует признать и отсутствие норм о послепроектном анализе. Накопление опыта проведения проверок позволило бы разработать и утвердить специальный правовой акт «О порядке проведения послепроектного анализа» с определением порядка, сроков, перечня объектов, подлежащих данной процедуре. Послепроектному анализу должны подлежать как действующие, так и готовящиеся к размещению или введению в эксплуатацию объекты. Ответственность за его проведение следует возложить на экспертов, которые давали заключение государственной экологической экспертизы по проверяемому объекту, поскольку они в большей степени знакомы с проблемами объекта. Как вари-

ант — создание специализированного отдела по проведению послепроектного анализа в рамках Специализированного структурного подразделения инспекции государственной экологической экспертизы проектов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды или Министерства обороны Республики Беларусь.

Таким образом, дальнейшее совершенствование законодательства Республики Беларусь об экологической экспертизе размещения и эксплуатации военных и оборонных объектов видится в рамках идеи о ее предупредительном характере. Мероприятия нормотворческого характера по рациональному улучшению экологической ситуации окажут решающее влияние на деятельность Вооруженных Сил Республики Беларусь, придавая главенствующую роль праву человека на благоприятную окружающую среду.

Литература

1. Баимбетов, Н. С. Проблемы правового регулирования экологической экспертизы в Республике Казахстан: Автореф. дис. канд. юр. наук. — Алматы: КазГУ, 1998. 28 с.

2. О государственной экологической экспертизе: Закон Респ. Беларусь, 9 нояб. 2009 г., № 54-З (с изм. и доп.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». — Минск, 2012.