

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО, комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих земельные отношения. Предмет З. п. как отрасли права составляют волевые общественные отношения, возникающие в связи с распределением, использованием и охраной земли как компонента природной среды, средства и условия хозяйственной и иной деятельности, а также в связи с охраной прав и законных интересов субъектов земельных правоотношений и соблюдением земельного правопорядка. Земельные отношения следует рассматривать как эколого-экономические, что связано с экологическим значением земли как компонента природной среды, обеспечивающего взаимосвязь природных объектов, а также со значением земли как средства производства в сельском и лесном хозяйстве, пространственного базиса для размещения производственных, социальных и иных объектов. Особенности З. п. как отрасли отражены в специфическом сочетании методов правового регулирования данной сферы общественных отношений: с одной стороны, земля выступает как объект властных полномочий, и регулирование земельных отношений осуществляется императивным методом; с другой стороны, земля – это имущество, отношения по использованию которого регулируются с использованием диспозитивного метода.

В основе правового регулирования земельных отношений лежат принципы обеспечения рационального использования и охраны земель, целевого использования земель, приоритетного сельскохозяйственного использования земель, признания земли недвижимым имуществом, юридического равенства форм собственности на землю, устойчивости прав на землю, платного использования земель, государственного контроля за использованием и охраной земель. В качестве составной части правовой системы Республики Беларусь З. п. взаимосвязано и находится во взаимодействии с другими отраслями права. Эта взаимосвязь выражается в том, что земельные отношения как комплекс имущественных и управленческих отношений могут регулироваться нормами других отраслей права, особенно конституционного, административного, гражданского, экологического права. Разграничение сферы действия этих норм производится с учётом предмета, метода правового регулирования, характера соответствующих земельных отношений.

З. п. как отрасль права имеет логически и исторически обусловленную систему, состоящую из Общей и Особенной частей. Общая часть содержит правовые нормы, объединённые в институты, относящиеся ко всей отрасли в целом, в частности, право собственности на землю, иные виды прав на землю (право землевладения, землепользования, аренда земли, земельные сервитуты), государственное управление в области использования и охраны земель, экономико-правовой механизм регулирования земельных отношений, правовая охрана земель, ответственность за земельные правонарушения. Правовыми институтами Особенной части являются группы правовых норм, устанавливающих правовой режим отдельных категорий земель. Система З. п. как отрасли в целом соответствует системе земельного законодательства, при этом нормы З. п. находятся и в иных отраслях законодательства. Земельное законодательство – система специализированных нормативных правовых актов, регулирующих отношения по использованию и охране земель и составляющих самостоятельную отрасль законодательства.

Разграничение сферы действия земельного законодательства и других отраслей, регулирующих земельные отношения, определяется содержанием этих отношений. Земельное законодательство состоит из нормативных правовых актов различного уровня (Конституция Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь о земле, принятые в соответствии с ними другие акты законодательства), которые обеспечивают системное регулирование всех земельных отношений. Земельное законодательство является кодифицированной отраслью. Основным источником земельного законодательства – Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008, нормы которого упорядочены (систематизированы) в соответствии с современной системой З. п. и отражают изменения в отношениях по использованию и охране земель в результате проведения земельной реформы. Кодекс Республики Беларусь о земле регулирует общие вопросы З. п. (компетенция государственных органов, управление, права на землю,

охрана и рациональное использование земель), а также особенности использования и охраны отдельных категорий и видов земель.

Экономический механизм использования земли регулируется Налоговым кодексом, а также рядом указов Президента, посвящённых взиманию земельного налога и арендной платы. Значительное место в системе земельного законодательства занимают акты Президента, Постановления Совета Министров, Государственного комитета по имуществу, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, нормативные правовые акты, издаваемые в отношении отдельных категорий и видов земель, а также акты местных исполнительных и распорядительных органов в области регулирования земельных отношений. Эти нормативные правовые акты принимаются для развития и конкретизации норм соответствующих законодательных актов земельного законодательства или в пределах компетенции указанных органов по регулированию земельных отношений.

Н.В. Сторожев, И.С. Шахрай, Н.А. Шингель