

ЕДИНСТВО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, важнейший аспект разделения и взаимодействия властей. Государственная власть едина по своей природе. Её источником является народ, который формирует государственные органы посредством выборов, референдумов (принимая Конституцию и законы). Государство осуществляет свои функции через органы государственной власти. Надо также иметь в виду, что помимо непосредственной демократии через органы государственной власти – представительные и иные органы – народ в формах и пределах, определённых Конституцией, осуществляет свою власть (ст. 3 Конституции). Органам государственной власти присущи соответствующие признаки:

1. Все органы государственной власти создаются на основе Конституции и принятых в соответствии с ней подконституционных актов.

2. Орган государственной власти обладает определённым объёмом полномочий. Создание государственного органа и определение его властных полномочий, по существу, – 2 взаимосвязанных процесса. Хотя надо иметь в виду, что и после создания органа государственной власти его полномочия могут изменяться: он может быть наделён дополнительными полномочиями, некоторые полномочия могут быть переданы другому субъекту власти и т. п. У каждого органа государственной власти свой предмет ведения и свой объём полномочий, своя структура. Реализуют свои полномочия органы государственной власти путём издания (принятия) правовых (нормативных) актов. Очень важно в этой связи, чтобы компетенция (совокупность полномочий) каждого органа государственной власти была чётко определена. Полномочия таких органов государства, как Президент, Парламент, Правительство, Конституционный Суд, Комитет государственного контроля, Прокуратура, и некоторых других указаны в Конституции и законах. Полномочия могут быть установлены в законах, указах, актах Правительства и других нормативных актах. Решение данного вопроса, в свою очередь, зависит от компетенции органа государственной власти на создание иных государственных органов и определение их полномочий.

3. Каждый орган государственной власти реализует свои полномочия в присущих ему формах с использованием тех методов, которые определены нормативными актами.

4. Все органы государственной власти составляют единую систему государственной власти, т. е. совокупность её высших и местных органов, осуществляющих функции единой государственной власти. Обладая различными полномочиями и имея самостоятельный предмет ведения, они взаимодействуют друг с другом с целью эффективного осуществления функций, стоящих перед государством. Особое место в системе государственной власти занимает Президент, который является Главой государства. Он обеспечивает, в частности, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти (ст. 79 Конституции). По существу, мы можем говорить о ещё одной мощной ветви власти.

Органом законодательной власти является Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь. Он одновременно выступает и в качестве представительного органа (см. ст. 90 Конституции). К последним (представительным органам) следует относить также Главу государства, местные Советы депутатов. Наряду с Парламентом законодательную деятельность осуществляет и Президент Республики Беларусь, который по Конституции имеет право издавать особый вид нормативных актов – декреты, занимающие тот же уровень, что и законы (см. ст. 101).

Органы исполнительной власти отличаются наибольшим многообразием. Однако общим для них является осуществление исполнительной и распорядительной деятельности, т. е. они исполняют либо организуют исполнение законодательных актов (законов, декретов), решений вышестоящих по отношению к ним государственных органов (Президента, Правительства) и сами осуществляют распорядительную по отношению к нижестоящим органам деятельность путём издания обязательных для

исполнения правовых актов. Органы исполнительной власти можно классифицировать по масштабу деятельности на республиканские и местные. Органам исполнительной власти более характерен принцип единоначалия. В отличие от представительных органов они обычно образуются или назначаются не путём выборов, а вышестоящими властными структурами. По характеру полномочий органы исполнительной власти можно классифицировать на органы общей компетенции, т. е. ведающие многими отраслями, и специальной компетенции, т. е. ведающие отдельными отраслями деятельности. По форме осуществления своих полномочий органы исполнительной власти подразделяют на коллегиальные (осуществляют свои полномочия посредством принятия решений необходимым большинством голосов лиц, входящих в состав этого органа, например, Правительство, исполнительный комитет) и единоначальные, когда от имени этого органа выступает одно лицо (например, министр). Органы исполнительной власти имеют собственную организационную структуру. Она предполагает наличие многозвенных соподчинённых между собой органов и внутреннюю организацию, обычно представляющую собой руководство (например, председатель исполнительного комитета и его заместители, коллегиальный орган – исполнительный комитет и аппарат органа исполнительной власти).

Судебная власть является самостоятельной ветвью государственной власти. В Республике Беларусь она принадлежит судам. Система судов строится на принципах территориальности и специализации. Конституцией установлен запрет на образование чрезвычайных судов. Судебная власть осуществляется общими, хозяйственными и другими судами, предусмотренными законами Республики Беларусь.

После проведённого в ноябре 1996 референдума в гл. 6 «Суд» Конституции включён Конституционный Суд. Институт конституционного правосудия, как известно, существует в абсолютном большинстве современных демократических государств. Реализация идеи правового государства, где обеспечивается верховенство права и где одним из главных его источников является Конституция, требует наличия конституционного контроля. В соответствии со ст. 125 Конституции осуществлять надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами призваны органы прокуратуры. Обязанность по осуществлению такого надзора возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчинённых ему прокуроров. Прокуратура осуществляет также надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законом, проводит предварительное следствие, поддерживает государственное обвинение в судах.

Г.А. Василевич