

5. Голованов, С. В. Правовое обеспечение экологической безопасности в процессе обращения с отходами производства (сравнительно-правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / С. В. Голованов. — Минск, 2011. — 132 с.

Роль Конвенции ООН 1979 г. «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» в международной защите прав женщин

*Заблоцкая В. В., магистрант БрГУ им. А. С. Пушкина,
науч. рук. преп. Пуховская О. М.*

Конвенция ООН 1979 г. «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» была открыта для подписания, ратификации и присоединения 1 марта 1980 г. и имела более 90 участников. Конвенция вступила в силу 3 сентября 1981 г., после того как первые 20 государств подписали ратификационные грамоты.

По многогранности и полноте рассматриваемых проблем Конвенция представляет своего рода международный билль о правах женщин. В ней содержится 30 статей, в которых выделяются три основных аспекта положения женщин: гражданские и политические права женщин; правовой статус женщин; аспекты воспроизводства населения и взаимоотношения полов.

Конвенция, закрепляя в ст. 1 понятие «дискриминация», развивает правовую норму и переходит к признанию того, что специфические особенности женщин и их подверженность дискриминации требуют особых правовых норм, а не просто одинакового обращения с мужчинами и женщинами (гендерный подход).

В то же время возникает вопрос — почему же ратифицированная Конвенция 1979 г. выполняется далеко не во всем мире. Представляется, что одной из причин является то, что многие государства, ратифицируя Конвенцию 1979 г., сделали при этом большое число весьма существенных оговорок и заявлений. Посредством таких оговорок государства освобождают себя от обязательств устранить дискриминацию женщин по религиозным и культурным основаниям, что является нарушением универсального характера прав человека. Видится необходимым совершенствования механизма заявления оговорок относительно тех международных актов, которые непосредственно касаются прав и свобод человека, в т.ч. прав женщин.

Конвенция 1979 г., как известно, не затрагивает вопрос о предотвращении насилия в отношении женщин. О необходимости принятия соответствующего международного документа упоминалось на Всемирной конференции 1993 г., после которой Генеральная Ассамблея приняла одноименную Декларацию о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин. Очевидно, что актуальным становится вопрос о подготовке на основе названной Декларации Конвен-

ции о предотвращении насилия в отношении женщин, которая будет иметь в отличие от Декларации, обязательную силу для ратифицировавших ее государств.

В Конвенции 1979 г. содержится перечисление форм и механизмов контроля за выполнением включенных в нее принципов. Так, в ст. 17 учрежден Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, выполняющий функцию наблюдательного органа за исполнением государствами ее положений. На наш взгляд, необходимо увеличить срок заседаний данного Комитета (обычно работает в году лишь 2 недели, тогда как другие комиссии значительно дольше — 3–4 недели). При этом комитет никогда не заявляет, что то или иное государство нарушает Конвенцию, он обращает внимание лишь на слабые стороны в политике соответствующего государства посредством вопросов и замечаний. Необходимо также признать, что Комитет неэффективно выполняет мандат по наблюдению за осуществлением Конвенции государствами-участниками. Это связано, прежде всего, с тем, что имеющаяся у него информационная база для сбора и анализа докладов довольно узка; Комитет не имеет права давать толкование норм, закрепленных в статьях Конвенции.

В соответствии со статьей 17 Конвенции, основная задача Комитета состоит в рассмотрении докладов о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых государствами-участниками для выполнения положений Конвенции. Первоначальный доклад представляется в течение года после ратификации Конвенции или присоединения к ней; последующие доклады должны представляться *через каждые четыре года* или *по соответствующей просьбе Комитета*. Ценным источником информации для Комитета являются неправительственные правозащитные и женские организации. Доклады, представляемые государствами-участниками, не всегда точно отражают положение с соблюдением прав женщин в данной стране и не всегда выявляют имеющие место проблемы. Именно сотрудничество с такими специализированными учреждениями ООН, как МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО, могло бы обеспечить Комитету владение полной информацией по конкретным делам. Связь Комитета с ними могли бы осуществлять специальные докладчики, назначенные для координации деятельности по узким вопросам.

Недостаток конвенционных правозащитных механизмов, каковым является Комитет, заключается в том, что они недоступны для граждан тех стран, которые не участвуют в Конвенции.

Таким образом, юридическая основа прав женщин служит только базой, на которой предстоит построить структуры, призванные защитить безопасность, предоставить им равные с мужчинами возможности для индивидуального и коллективного развития. За договорами должен идти эффективный метод мониторинга и контроля за соблюдением государствами принятых на себя обязательств, а также национальные и международные механизмы, призванные поддерживать юридическую силу договоров и призывать государства к ответу за нарушение договоров.