

ДЕЛЕГИРОВАННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, 1) совокупность нормативных правовых актов органов исполнительной власти, имеющих силу закона и изданных на основании специального закона о делегировании парламентом законодательных полномочий президенту или правительству (прямое делегирование). Целью прямого делегирования законодательных полномочий выступает предоставление делегируемому субъекту права регулировать определённые общественные отношения вместо законодательного органа и принимать решения, имеющие силу закона; 2) совокупность нормативных правовых актов, принятых по поручению законодательного органа, переданных данному органу исполнительной власти, должностному лицу (президент, правительство, министерство) в целях разработки или более подробной регламентации отдельных положений текущего закона (косвенное делегирование). Акты, изданные в порядке такого указания, не имеют силы закона. Косвенное делегирование может проявляться в принятии парламентом т. н. рамочного закона, когда законодательный орган сознательно допускает пробелы в правовом регулировании общественных отношений, восполнение которых возлагается на органы исполнительной власти. Дополнительно выделяется условное делегирование, которое используется в том случае, если парламент связывает введение в действие или отмену закона с какими-либо условиями, наличие которых определяет соответствующий орган исполнительной власти.

Д. з. широко используется в правовых системах различных государств в качестве одного из способов наделения нормотворческими полномочиями главы государства, правительства. Так, конституции Франции, Испании, Португалии, Италии, Хорватии, Румынии, Беларуси, Кыргызстана, Казахстана закрепляют конструкции Д. з. и предоставляют соответственно президенту (государства – участники СНГ) или правительству (государства Зап. Европы) право принимать акты Д. з. Ключевым элементом института Д. з. выступает специальный закон о делегировании законодательных полномочий президенту, правительству, именуемый делегирующим. В этом законе, как правило, указываются предмет регулирования (т. е. круг общественных отношений, полномочия на регулирование которых передаются органу исполнительной власти) и срок действия делегируемых полномочий (в отдельных государствах в конституциях закреплён максимальный срок, на который могут передаваться законодательные полномочия, – 1 год). Отсутствие одного из названных условий влечёт недействительность делегирующего закона, а также недействительность принятых на его основе актов Д. з. В целях отличия актов исполнительной власти, имеющих силу закона, от собственно законов им законодательно придаётся другое название: *декреты-законы, законодательные декреты, ордонансы* и др.

Делегированные законодательные полномочия могут носить как многократный характер, когда президент (правительство) в течение всего срока делегирования может их реализовывать, так и однократный, когда издание акта Д. з. влечёт за собой прекращение действия рассматриваемых полномочий. Кроме того, роспуск парламента, истечение легислатуры и отставка правительства могут также повлечь их прекращение (персонифицированность делегированных законодательных полномочий). Наряду с ограничениями по сроку действия делегированных законодательных полномочий конституциями государств вводятся ограничения по кругу регулируемых отношений. Парламент не может делегировать президенту либо правительству законодательные полномочия по вопросам, касающимся изменения и дополнения конституции; ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина; изменения избирательной системы; организации, компетенции и порядка деятельности высших государственных органов (парламента, президента, правительства, высших судебных органов). К преимуществам Д. з. относят экономию времени парламента для принятия решений по наиболее важным вопросам; гибкость в принятии, изменении и отмене Д. з.; возможность устранения чрезвычайных ситуаций; техническую природу актов Д. з. Среди недостатков указывают на децентрализацию законодательных полномочий, отсутствие возможности обсуждения актов Д. з. с целью их изменения (допускается лишь их полная отмена); затруднительность осуществления контроля вследствие большого объема издания данных актов.

Д.А. Лагун