

ДЕКЛАРАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, политический и юридический документ, провозгласивший независимость белорусского государства. Первым шагом на пути к обеспечению государственного суверенитета республики было Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 июня 1990 «О подготовке Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь» (тогда еще БССР), в котором выражено согласие с предложением Председателя Верховного Совета республики о включении в повестку дня 1-й сессии Верховного Совета 12-го созыва вопроса о Декларации о государственном суверенитете республики. Было заявлено о необходимости рассмотреть этот вопрос как первоочередной по мере его готовности. Из 35 депутатов была образована Комиссия Верховного Совета по подготовке проекта Декларации (из них – 24 члена Президиума Верховного Совета). Надо заметить, что проект такого важнейшего документа был подготовлен в рекордные сроки. Хотя следует признать, что уже имелась определённая база для этого не только в виде идей у отдельной части депутатов (прежде всего представителей БНФ), но и в виде соответствующих Д. других союзных республик. К этому времени были приняты Декларации о государственном суверенитете Эстонии (16.11.1988), Латвии (28.07.1989), Литвы (26.05.1990), Грузии (26.05.1990), России (12.06.1990), Молдовы (23.06.1990), Украины (16.07.1990). Несколько позднее были приняты Декларации Туркменистаном (22.08.1990), Арменией (23.08.1990), Таджикистаном (24.08.1990), Кыргызстаном (31.08.1990), Казахстаном (25.10.1990), Узбекистаном (31.09.1991), Азербайджаном (18.10.1991). Декларация Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете была принята 27 июля 1990. Хотя она и не имела тогда юридического значения, в плане соотношения с другими актами носила рекомендательный характер, однако стимулировала принятие других законодательных и иных нормативных актов Республики Беларусь. Многие её идеи были включены в проекты разрабатываемых нормативных актов. На это в принципе нацеливала и сама Д., в ст. 12 которой сказано, что положения настоящей Д. реализуются Верховным Советом путём принятия новой Конституции (Основного Закона) и законов Республики Беларусь.

Государственный суверенитет, как было заявлено в Д., утверждается во имя высшей цели – свободного развития и благополучия, достойной жизни каждого гражданина республики на основе обеспечения права личности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и её международными обязательствами. Именно осознание этой ответственности Верховного Совета за судьбу народа привело к тому, что он провозгласил «полный государственный суверенитет Республики Беларусь как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти в границах её территории, правомочность её законов, независимость республики во внешних отношениях» и заявил о стремлении создать правовое государство.

Значение Д. огромно. Она определила соотношение властных полномочий Союза и республики. Ранее существовавшая пирамида была перевернута: верховенство имели не Конституция и законы СССР, а объявлялось, что на территории Республики Беларусь устанавливается верховенство Конституции и законов республики. Эта запись явилась в будущем юридической основой для решения судьбы о федеративном государстве, в котором не может не быть определённого круга вопросов, по которым федерация имеет прерогативу. Для усиления этой формулы в Д. было подчёркнуто, что все граждане и лица без гражданства, государственные органы, предприятия, учреждения, организации, находящиеся и действующие на территории республики, обязаны исполнять законодательство республики. Идея Д. заключалась и в том, чтобы подчеркнуть самостоятельность республики в осуществлении права на добровольные союзы с другими государствами и свободный выход из этих союзов. Более того, вовсе не отвергалось нахождение в составе СССР, т. к. Республика Беларусь предлагала безотлагательно приступить к разработке Договора о союзе суверенных социалистических государств.

Государственный суверенитет предполагает независимость государства в проведении внутренней политики. Это возможно тогда, когда власть его распространяется на всю территорию. В этих целях в Д. было закреплено, что земля, её недра, другие

природные ресурсы на территории республики являются собственностью белорусского народа, которому принадлежат исключительные права по их владению, пользованию и распоряжению. Республика самостоятельно устанавливает порядок организации на своей территории охраны природы, использования природных ресурсов и обеспечивает народу экономическую безопасность. Республика самостоятельна в определении правового режима всех видов имущества. Одним из признаков суверенности государства является право иметь свою финансово-кредитную денежную систему, собственную налоговую и таможенную службы. Поэтому в Д. было закреплено исключительное право на учреждение указанных собственных систем. Вместе с тем стремление к размежеванию, которое наметилось уже ранее, проявилось в том, что в Декларации было закреплено право республики на свою долю в общесоюзном имуществе соответственно вкладу белорусского народа, было подчеркнуто, что как республика – основательница Союза ССР, она имеет право на свою долю от алмазного, валютного фондов и золотого запаса СССР.

В ст. 1 Д. предусмотрено, что Республика Беларусь – суверенное государство, утвердившееся на основе осуществления белорусской нацией её неотъемлемого права на самоопределение, верховенства народа в определении своей судьбы, а также государственности белорусского языка. На наш взгляд, государственность языка не является неотъемлемым признаком суверенности государства. В большинстве государств в конституциях не закрепляется статус государственности языка, однако, несмотря на это, нельзя усомниться в их суверенности. Если встать на противоположную точку зрения, а именно – отсутствие статуса государственного у белорусского языка, то нельзя говорить о суверенитете государства. Такой подход не исключает необходимости обеспечения функционирования белорусского языка во всех сферах общественной жизни, сохранения национальных традиций и исторической символики. Хотелось бы заметить, что закон о статусе белорусского языка был принят Верховным Советом 11-го созыва, в котором предусмотрено его поэтапное введение в действие. Вообще же надо отметить, что к 1992 законы о языках приняли все республики бывшего СССР, закрепив в них статус государственного языка. Исключение составили лишь Грузия, Армения и Азербайджан, где принципы языковой политики были сформулированы ранее в их конституциях.

Как и любое иное суверенное государство, Республика Беларусь, согласно Д., имеет свой герб, флаг и гимн. Демократичной явилась запись в Д. о том, что важнейшим принципом существования Республики Беларусь как правового государства является разграничение законодательной, исполнительной и судебной властей. Государство может функционировать и не основываясь на этом положении, однако оно имеет фундаментальное значение для государственного строительства на началах демократии, уважения прав личности, равенства всех перед законом.

Придавая историческую важность принятию Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь, Верховный Совет постановлением от 27 июля 1990 решил считать день 27 июля Днём провозглашения Декларации о государственном суверенитете (Днём независимости) и отмечать его впредь как национальный праздник Беларуси. После референдума, проведённого 24 ноября 1996, этот день празднуется ежегодно 3 июля. Как уже отмечалось, принятие Д. являлось лишь провозглашением, на наш взгляд, тех идей, на основе которых имелось в виду обеспечивать государственное строительство, однако они (идеи) не были облечены в ту юридическую форму, которая бы превращала их из рекомендаций в неукоснительные для соблюдения правила. Возможное для этого средство – закрепление положений Д. в Конституции и законах. 25 августа 1991 Д. был придан статус конституционного закона, обладающего даже более высокой юридической силой, чем Конституция 1978. С принятием 15 марта 1994 Конституции Д. сохранила лишь политическое значение.

Г.А. Василевич