

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, деятельность компетентных органов государства по организации рационального использования, воспроизводства природных ресурсов и охраны окружающей среды, по обеспечению режима законности и конституционных гарантий прав граждан на экологически чистую, сбалансированную, благоприятную окружающую среду. На государство и его органы возлагаются обязанности: а) осуществлять меры по постепенному сокращению с последующей полной ликвидацией поступления в природную среду опасных для здоровья человека веществ; б) обеспечивать экологически обоснованное размещение и дальнейшее развитие производительных сил в республике; в) осуществлять систему слежения за показателями здоровья населения с выявлением негативно влияющих факторов окружающей среды; г) создавать и развивать на территории республики заповедники, заказники, памятники природы, национальные парки с целью обеспечения охраны природной среды и защиты исторических и культурных ценностей; д) добиваться рационального природопользования в республике, способного обеспечить экологическую стабильность. Для реализации данных положений требуется качественно новый уровень управления, экологизация экономики, переход к новой ступени материальной культуры, совместимой и сбалансированной с природно-ресурсным потенциалом. Должны быть предусмотрены комплексные меры по защите атмосферы, охране и рациональному использованию земельных, лесных, водных ресурсов, по содействию устойчивому ведению агропромышленного комплекса, по сохранению биологического разнообразия, экологически безопасных технологий и научно-обоснованному применению химических веществ, а также утилизации отходов, по обеспечению безопасного функционирования оборонных объектов, согласованию национального природоохранного законодательства с международными правовыми актами.

Система органов управления окружающей средой строится в соответствии с задачами и функциями. Своеобразие природных объектов предопределяет специфичность функций. А их общность, обусловленная принадлежностью к единой системе природы, приводит к тому, что многие из этих функций являются общими для земельного, горного, водного и лесного права. В этой связи общими функциями управления природопользованием и охраной окружающей среды являются: учёт природных объектов и ведение природных кадастров; планирование и научное прогнозирование в области природопользования, воспроизводства и охраны природных ресурсов; экологический контроль и экспертиза; осуществление мониторинга окружающей среды и изучение антропогенных воздействий на окружающую среду; установление экологических ограничений; распределение и перераспределение природных ресурсов между природопользователями. Система органов управления природопользованием и охраной окружающей среды представляет собой совокупность организационных форм (организаций, учреждений, органов), однородных по своим задачам, наделённых конкретной компетенцией, имеющих определенное место и связи в политической системе, направляющих свои усилия на осуществление своих основных управленческих функций. Система органов управления закреплена в законодательных актах. В соответствии с компетенцией происходит классификация органов управления природопользованием и охраной окружающей среды. Они подразделяются на органы общей и специальной межведомственной и отраслевой (ведомственной) компетенции. Органы общей компетенции наряду с управлением в области использования и охраны природных ресурсов осуществляют также управление многими другими видами деятельности и отраслями народного хозяйства. К ним можно отнести Президента Республики Беларусь, Правительство, областные, городские, районные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы. На республиканском уровне органы управления общей компетенции разрабатывают и осуществляют меры по обеспечению рационального природопользования и охране окружающей среды от

вредных воздействий, осуществляют общий контроль за их проведением. В порядке координации местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют разработку общих мероприятий, направленных на оздоровление окружающей среды. Свои полномочия в этой области они реализуют при согласовании планов государственных и иных предприятий в части охраны природы.

Характерной чертой органов специальной компетенции является то, что содержание их компетенции определяется в основном или исключительно возлагаемыми на них функциями управления природопользованием, воспроизводством, охраной и защитой одного или нескольких природных объектов. Это структуры, сочетающие полномочия органов экологического управления с управлением эксплуатацией природных ресурсов, а также государственные органы, занятые исключительно ресурсопользованием. К ним можно отнести: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды; Министерство по чрезвычайным ситуациям; Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии; Министерство лесного хозяйства. Органы управления межведомственной компетенции осуществляют определённые мероприятия, виды природоохранительной деятельности по всем природным объектам, независимо от их ведомственной и другой принадлежности (Министерство здравоохранения; Министерство внутренних дел и т. д.). Властные полномочия органов управления ведомственной компетенции распространяются только на подчиненные структуры (Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство обороны).

С.А. Балашенко