

ГЛАВА́ ГОСУДАРСТВА, должностное лицо или орган, занимающие высшее место в системе органов государства. Г. г. (монарх, президент и др.) либо возвышается над иными властями, образуя собственную ветвь, либо сочетает в себе функции других ветвей власти, чаще исполнительной и реже законодательной (Индия). Разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную не означает отсутствие необходимости обеспечения их взаимодействия. В этой связи обычно за рубежом учреждается пост Г. г. (монарха, президента), который является должностным лицом, занимающим высшее место в системе государственных органов. По конституциям многих зарубежных стран Г. г. либо выводится над всеми ветвями власти, либо включается в законодательную и исполнительную ветви власти, либо только в исполнительную власть. Во многих конституциях термин «Г. г.» прямо не упоминается. В литературе обычно под ним понимается монарх либо президент страны. Именно Г. г. обеспечивает высшее представительство страны, часто он является символом государства, единства нации.

Обычно действует индивидуальный Г. г., однако есть исключения, например, в Швейцарии функции Г. г. осуществляются коллегиальным органом – федеральным советом, состоящим из членов, избираемых парламентом сроком на 4 года. Функции председательствующего в федеральном совете выполняет президент Швейцарской конфедерации, избираемый парламентом на 1 год из числа членов федерального совета. Г. г. обладает весьма важной функцией – обеспечивая взаимодействие органов государственной власти, осуществляя посредничество между ними, президент тем самым возвышается над всеми иными государственными структурами, хотя следует отметить, что полномочия главы того или иного государства зависят от формы правления. Иногда они являются чисто номинальными, как, например, монарха в Великобритании, нередко – весьма существенными, как в США, Франции, России, Казахстане. Юридическое и фактическое положение Г. г. предопределяется как складывающимися политическими условиями, так и историческими традициями.

Президент Республики Беларусь занимает особое место в системе государственных органов. Согласно ст. 79 Конституции, он является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, её национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти. Таким образом, Конституция Республики Беларусь возлагает на Главу государства важнейшие функции и задачи.

Возложение на Президента Республики Беларусь обязанности быть гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина обусловлено задачей обеспечения стабильности конституционного строя, безусловным гарантированием прав и свобод человека и гражданина. В этих же целях на Президента возлагают функции арбитра между властями. Над Президентом есть единственный высший арбитр – народ. Именно он является источником государственной власти и носителем суверенитета. В случае, когда разногласия между ветвями власти не могут быть сняты, вполне уместно обращение Президента к народу с тем, чтобы вопрос был решён на референдуме. Особенность статуса Президента Республики Беларусь состоит в том, что он выступает, с одной стороны, в качестве арбитра, с другой – сам может активно руководить правительством, подчинёнными ему органами. У Президента есть исключительно единоличные полномочия, когда не требуется контрассигнирование и не нужно иное какое-либо участие другого государственного органа (например, внесение предложения, согласование и т. д.). Полномочия белорусского Президента закреплены преимущественно в ст. 84 Конституции. Однако и в иных её статьях, законе о Президенте и других нормативных актах содержатся нормы, посвящённые правам и обязанностям Президента.

Г.А. Василевич