

ГЕНЕРАЛЬНЫЕ КОРТЕСЫ (исп. Las Cortes Generales, от corte – королевский двор), традиционное название парламента Испании. Г. к. представляют испанский народ и состоят из 2 палат: конгресса депутатов и сената. Палаты формируются на основе свободного, всеобщего, равного и прямого избирательного права тайным голосованием. Срок полномочий парламента – 4 года. Конгресс депутатов – орган общенационального представительства, избирается по провинциям в количестве от 300 до 400 депутатов. При избрании депутатов применяется система пропорционального представительства. Сенат – палата территориального представительства. От каждой провинции избирается по 4 сенатора, от островных территорий – от 1 до 3, от городов Сеута и Мелилья – по 2. Выборы сенаторов осуществляются по мажоритарной избирательной системе относительного большинства. Часть сенаторов назначается законодательными собраниями автономных сообществ (по 1 от сообщества и по 1 от каждого миллиона проживающих граждан). Сенат формируется путём сочетания прямых и косвенных выборов. Основания несовместимости парламентского мандата определены конституцией и избирательным законом. Нельзя одновременно быть членом конгресса депутатов и сената или совмещать мандат члена Собрания автономного сообщества и депутата конгресса. Парламентский мандат совместим с членством в правительстве. Мандат парламентариев является свободным. Гарантиями статуса парламентариев являются иммунитет и индемнитет.

Парламент работает в сессионном порядке. Палаты проводят 2 очередные сессии в год. Инициатива созыва внеочередной сессии принадлежит правительству и постоянным депутациям, а также депутатам и сенаторам. Палаты принимают собственные регламенты, утверждают самостоятельно свой бюджет, избирают своих председателей, их заместителей и президиум палаты. Палаты осуществляют свою деятельность на пленарных заседаниях и в комиссиях. Заседания палат являются открытыми (закрытые заседания проводятся лишь по специальному решению палаты). Депутаты организуются в парламентские группы (фракции); в сенате минимальная численность группы – 10 сенаторов, а в конгрессе – 15 депутатов. В сенате образуются также территориальные группы, создаются внутри парламентских групп и объединяют сенаторов от 2 или более автономных сообществ. Каждая палата образует постоянные комиссии, временные комиссии для рассмотрения отдельных дел, совместные комиссии палат и следственные комиссии (последние могут быть совместными). Комиссии образуются на основе пропорционального представительства парламентских групп. Важной отличительной особенностью деятельности постоянных законодательных комиссий палат является предоставленная им конституцией возможность законодательствовать вместо палаты. Палаты могут делегировать постоянным законодательным комиссиям право принимать законы, но это право ограничено. Палата может в любой момент потребовать обсуждения и принятия законопроекта, направленного на рассмотрение в комиссии. Не может быть делегировано комиссиям право на принятие законов о конституционной реформе, о ратификации международных договоров, о бюджете, а также органических и делегирующих законов. Особенностью внутренней структуры испанского парламента является создание в каждой из палат Постоянной депутации, численный состав которой не должен быть менее 21 человека, причём обеспечивается пропорциональное представительство фракций. Постоянная депутация обеспечивает постоянство в деятельности парламента: когда парламент распущен, не созван на сессию, а также при истечении срока полномочий до избрания новых Г. к., его функции переходят к Постоянной депутации. Постоянная депутация должна отчитываться перед палатой о принятых решениях.

Испанский парламент обладает классическими полномочиями западноевропейского парламента. Г. к. осуществляют законодательную власть, принимают государственный бюджет и контролируют деятельность правительства, кроме того, обладают иными полномочиями, предусмотренными конституцией (в частности, дают согласие на

заключение международных договоров, назначение национальных референдумов). При реализации парламентских полномочий явный приоритет принадлежит конгрессу депутатов. Эта палата играет ведущую роль в законодательном процессе и обладает исключительным правом утверждения председателя правительства, а также возбуждения и решения вопроса о доверии правительству.

Основы законодательного процесса урегулированы конституцией, подробно – регламентами палат. Г. к. принимают законы 3 видов: органические, базовые и обычные. Право законодательной инициативы принадлежит правительству, конгрессу депутатов и сенату. Собрания автономных сообществ могут инициировать принятие законопроектов, обратившись в правительство, или вносить законодательные предложения в президиум конгресса. Законодательные предложения могут быть представлены в порядке народной инициативы (осуществляется путём сбора не менее 500 тыс. подписей избирателей). Предмет инициативы ограничен (не допускается внесение проектов по вопросам, регулируемым органическими законами, налоговым, связанным с международными отношениями и помилованием).

Законы принимаются обычно в 3 чтениях, а между ними рассматриваются в комиссиях палат. Законопроекты рассматриваются конгрессом депутатов и передаются в сенат. В 2-месячный срок сенат может внести поправки в текст или отклонить проект. Возражения сената могут быть преодолены конгрессом депутатов абсолютным большинством голосов. После принятия обеими палатами закон направляется на санкцию короля (монарх правом вето не обладает) и должен быть немедленно им промульгирован. Конституция предусматривает и возможность делегирования парламентом законодательных полномочий правительству. Делегирование допускается по вопросам, не связанным с регламентацией основных прав и свобод, утверждением статуса автономных сообществ и основами избирательной системы.

Н.М. Кондратович