

ВСЕНАРОДНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ, важнейший институт непосредственной демократии. Впервые понятие «В. о.» было официально употреблено в проекте Конституции СССР 1936 в связи с его опубликованием 12 июня 1936. Одновременно проект, содержащий новую формулировку, обсуждался более чем 55 % всего взрослого населения, а число поправок, внесённых на Пленумах Советов, съездах и собраниях граждан, составило около 2 млн. Несмотря на такую массовость, высокую активность граждан, в окончательный текст Конституции были внесены 43 поправки и дополнения, которые касались 32 статей. В дальнейшем В. о. не проводились до конца 50-х гг., а в последующие 30 лет (до 1985) было обсуждено более 30 проектов важных документов. Исключительно массовый характер носило обсуждение Конституции СССР 1977 и Конституции Республики Беларусь 1978. Менее массовым, но более содержательным было обсуждение проекта Конституции Республики Беларусь, принятой 15 марта 1994.

В. о. сыграли определённую роль в развитии демократии в нашем государстве, и этот институт будет развиваться и дальше. На первый план должны выходить эффективность, содержательная сторона таких обсуждений, поскольку они позволяют выявить отношение граждан к проекту, способствуют осознанию ими необходимости принятия такого решения либо, наоборот, могут убедить законодателя в нецелесообразности предлагаемых решений. В республике имеется правовая основа обсуждения проектов законов и решений общегосударственного и местного значения. Её составляет Конституция и принятый 2 февраля 1988 Закон «О народном обсуждении важных вопросов государственной жизни Республики Беларусь». Согласно ст. 37 Конституции, граждане имеют право участвовать в решении государственных дел, в частности, путём обсуждения проектов законов и вопросов республиканского и местного значения. Согласно Закону, гражданам республики обеспечивается свободное участие в обсуждении важнейших вопросов государственной и общественной жизни. В нём граждане могут принимать участие непосредственно либо через общественные объединения, трудовые коллективы, собрания по месту жительства, собрания военнослужащих по воинским частям, средства массовой информации.

В Законе не определяется детальный перечень вопросов, которые могут выноситься на обсуждение, но закрепляется круг субъектов, обладающих таким правом. Указанные решения может принимать Парламент как по собственной инициативе, так и по предложению областного, Минского городского Совета депутатов. Согласно Закону, рекомендации о целесообразности вынесения проекта закона или другого вопроса на народное обсуждение могут быть высказаны постоянными комиссиями и депутатами, органами общественных объединений, другими органами и лицами, вносящими в соответствии с Законом в Парламент законопроект либо иной вопрос. Закон предусматривает, что проект закона и материалы по другим вопросам публикуются в газетах «Звезда», «Советская Белоруссия» и др., а в случае необходимости – и в местной печати не позднее 10 дней после принятия решения о вынесении их на народное обсуждение.

Г.А. Василевич