

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ до вступления в должность Президента Республики Беларусь, избранного в соответствии с 5-й Конституцией Беларуси от 15 марта 1994 являлся высшим представительным и единственным законодательным органом республики. Он имел особый статус среди иных органов государства. Его решениями предопределялась система государственных органов, экономическая основа государства, именно его акты, а также решения, принимаемые референдумом, занимали высшее место во всей правовой системе. Эта роль и юридически, и фактически усилилась после исключения из Конституции БССР нормы о статусе КПСС как руководящей и направляющей силы общества.

Конституция 1978 устанавливала, что власть в республике принадлежит народу, который реализовывал её непосредственно либо через свои представительные органы. Именно высший представительный орган государственной власти являлся единственным государственным органом, имевшим право говорить от имени народа. На это прямо было указано в Декларации Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете. По Конституции 1978 Верховный Совет являлся высшим органом государственной власти, обладал полновластием и верховенством над всеми остальными органами. Согласно существовавшей социалистической теории, принцип разделения властей не воспринимался и к нему относились как к буржуазной организации государственного механизма. Советы рассматривались как полновластные органы. Полнота власти Верховного Совета проявлялась в том, что именно он принимал Основной Закон республики, вносил в него необходимые коррективы, над ним мог стоять только народ, который также обладал указанными правомочиями. С учётом того, что Верховный Совет имеет своим источником суверенитет народа, решение последнего обладает высшей юридической силой по отношению к решению любого иного государственного органа. Важно, чтобы оно основывалось на Конституции.

Верховный Совет самостоятельно определял свою компетенцию и компетенцию других государственных органов. Он учреждал систему и виды государственных органов, определял через законы и иные акты их компетенцию, порядок организации и деятельности. Подобные полномочия называют учредительными. Как правило, они закрепляются на конституционном уровне. В связи с верховенством высшего представительного органа государственной власти – Верховного Совета – ни один государственный орган не вправе был изменить круг его полномочий. Законы как акты, обладающие высшей юридической силой, могли приниматься только Верховным Советом либо референдумом.

Г.А. Василевич