

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС, урегулированная правовыми нормами деятельность государства по составлению, рассмотрению и утверждению бюджета, его исполнению, а также составлению, рассмотрению и утверждению отчёта об исполнении бюджета. Основы Б. п. закреплены в Конституции Республики Беларусь, а более детально он регулируется финансовым правом, в частности институтом бюджетного права. Б. п. состоит из следующих стадий: составление проекта бюджета; рассмотрение и утверждение бюджета; составление, рассмотрение и утверждение отчёта об исполнении бюджета. Стадии Б. п. следуют строго в названной последовательности и обязательны для субъектов правоотношений по поводу как республиканского, так и местных бюджетов. Б. п. присущи принципы, общие с принципами бюджетной системы. Однако у него есть и специфические принципы: разграничение компетенции между органами представительной и исполнительной властей в зависимости от стадии Б. п.; специализация бюджетных показателей – группировка доходов и расходов в рамках бюджетной классификации; ежегодность: поскольку закон и решения местных Советов депутатов о бюджетах действуют лишь в течение года, это требует ежегодного возобновления Б. п. Составление проектов бюджетов осуществляется на основании прогноза социально-экономического развития республики, а также основных направлений бюджетно-финансовой политики.

Составление проекта республиканского бюджета находится в исключительной компетенции Совета Министров Республики Беларусь. Непосредственное составление этого проекта осуществляется Министерством финансов. Разработанный им проект республиканского бюджета вносится на рассмотрение Совета Министров. После одобрения Советом Министров проект представляется на рассмотрение Президента, который должен, как правило, до 1 октября года, предшествующего планируемому бюджетному году, внести в Национальное собрание проект закона о бюджете Республики Беларусь.

Составление проектов местных бюджетов относится к исключительной компетенции местных исполнительных и распорядительных органов. Непосредственное составление названных проектов осуществляется местными финансовыми органами (бюджетов городов районного подчинения, посёлков городского типа и сельсоветов – исполнительными и распорядительными органами). Составленные проекты местных бюджетов вносятся на рассмотрение соответствующих исполнительных и распорядительных органов. После одобрения последними проекты представляются местным Советам депутатов.

Стадия рассмотрения и утверждения бюджетов выражается в деятельности представительных органов государства. Проект закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый год рассматривается Национальным собранием. Принятие данного закона означает утверждение республиканского бюджета. Местные Советы депутатов рассматривают и утверждают местные бюджеты. Закон о бюджете Республики Беларусь на очередной бюджетный год и решения местных Советов депутатов об утверждении соответствующих бюджетов должны быть приняты до 1 января очередного бюджетного года. Утверждение местных бюджетов производится после утверждения вышестоящих бюджетов.

Стадия исполнения бюджетов предполагает реализацию закона о бюджете Республики Беларусь и решений местных Советов депутатов об утверждении местных бюджетов. Исполнить бюджет – значит, получить запланированные доходы и произвести предусмотренные в нём расходы. Исполнение бюджетов по доходам обеспечивается, прежде всего, Министерством по налогам и сборам и его инспекциями, а также таможенными органами. Важная роль в исполнении бюджета, особенно его расходной части, принадлежит Министерству финансов и местным финансовым органам. На счетах этих органов аккумулируются средства, соответственно, республиканского и местных

бюджетов и тем самым обеспечивается учёт всех операций по исполнению бюджетов. Бюджеты исполняются на основе поквартальной росписи доходов и расходов. Средства из бюджета выделяются получателям, т. е. бюджетным организациям. Руководители этих организаций называются распорядителями бюджетных средств. Они уполномочены расходовать средства, полученные из бюджета. Распорядители бюджетных средств обязаны использовать их строго по целевому назначению и несут ответственность за нарушение этого правила.

Составление, рассмотрение и утверждение отчёта об исполнении бюджета – заключительная стадия Б. п. Работу по составлению отчёта об исполнении республиканского бюджета организует Совет Министров сразу после завершения бюджетного года. Отчёт непосредственно составляется Министерством финансов и направляется Совету Министров. Совет Министров представляет отчёт Президенту для внесения в Национальное собрание. Отчёт должен быть представлен Национальному собранию не позднее 5 мес со дня окончания отчётного бюджетного года. По результатам рассмотрения отчёта Национальное собрание принимает закон об утверждении отчёта об исполнении республиканского бюджета.

Отчёты об исполнении местных бюджетов составляются местными финансовыми органами (бюджетов городов районного подчинения, посёлков городского типа и сельсоветов – исполнительными и распорядительными органами) и представляются соответствующим местным исполнительно-распорядительным органам. Эти органы вносят отчёты на рассмотрение местных Советов депутатов. Утверждаются отчёты об исполнении местных бюджетов решениями местных Советов депутатов.

И.И. Пляхимович