

БИКАМЕРАЛИЗМ, создание 2 палат в парламенте государства. Национальное собрание Республики Беларусь – Парламент является 2-палатным органом и состоит из Палаты представителей и Совета Республики. Идея разделения парламента на 2 палаты имеет давнюю историю. Например, разработчики американской государственной системы менее всего доверяли законодательной власти, т. к., по их убеждению, «в республиканском правительстве законодательные органы неизбежно занимают доминирующие позиции». Исходя из того, что тирания коллегиального органа ничуть не лучше тирании одного лица, они стремились исключить возможность объединенных действий законодателей. Средством решения этой задачи является разделение законодательной власти между различными органами, которые к тому же будут иметь различный порядок избрания, разные правила работы. Связь же их между собой должна обуславливаться характером выполняемых задач и зависимостью от потребностей общественного развития. Таким образом, злоупотребление государственной властью со стороны легислатуры (законодательного собрания) предполагалось предотвращать, по убеждению Мэдисона, «посредством изобретения такой внутренней структуры правительства, чтобы несколько её составных частей служили в своих взаимоотношениях средствами удержания друг друга на должном месте». Именно из этих устремлений проистекает идея разделения конгресса США на сенат и палату представителей.

Идея 2-палатного парламента получила широкое распространение в мире. Двухпалатный парламент имеется всегда в федеративных государствах и обычно в государствах унитарных, где число жителей превышает 10 млн. Такой парламент при продуманном разграничении полномочий палат позволяет увеличить представительство в нём населения, сэкономить средства налогоплательщиков, повысить эффективность его работы, обеспечить учёт интересов органов территориального самоуправления, в большей мере позволяет провести принцип разделения властей – законодательной и исполнительной, а значит, содействует стабильности в государстве. Традиционно 2-палатные парламенты состоят из палаты представителей (палаты депутатов) – нижняя палата (иногда название иное) и сената верхней палаты. Соотношение по численности между палатами различное, но всегда нижняя палата по числу депутатов больше верхней. Например, в Бельгии, государстве с более чем 10 млн. населения, в палате представителей – 212 членов, в сенате – 178, Ирландии соответственно – 144 и 50, Нидерландах – 150 и 75, Франции – 487 и 274. Оптимальное соотношение приблизительно 2:1 или 5:3.

Введение 2-палатного парламента позволяет обеспечить преемственность власти, прежде всего путём обновления части её состава через 2–3 года при общем сроке полномочий палаты 4–6 лет. В различных странах имеются свои особенности. Так, в соответствии с Конституцией Бразилии 1988, Национальный конгресс (парламент) является 2-палатным органом. Он состоит из сената и палаты депутатов. Срок полномочий члена сената – 8 лет, каждые 4 года сенат обновляется одновременно на 1/3 или 2/3. В палате депутатов – 503 парламентария, избираемых на 4 года.

Г.А. Василевич