

Годунов В.Н.

Директор Учреждения образования «Институт переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета»,  
заведующий кафедрой гражданского права юридического факультета Белорусского государственного университета,  
доктор юридических наук, профессор

## **ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ИХ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

В статье раскрывается понятие хозяйственной деятельности и возникающих в процессе этой деятельности хозяйственных отношений. Дается характеристика субъектов, объектов и содержания хозяйственных правоотношений. Анализируются концепции (теории) правового регулирования хозяйственных отношений. Рассматриваются направления и формы совершенствования хозяйственного законодательства Республики Беларусь.

В юридической науке в советский и постсоветский период одним из наиболее дискуссионных был и остается вопрос о хозяйственных отношениях и их правовом регулировании.

Не вызывает сомнения, что хозяйственные отношения складываются в процессе хозяйственной деятельности. Однако хозяйственная деятельность, как и хозяйственные отношения, понимается неоднозначно. В литературе и законодательстве используются также понятия «предпринимательская деятельность», «экономическая деятельность», «коммерческая деятельность», «торговая деятельность».

Законодательство Республики Беларусь не содержит определения хозяйственной деятельности. Но в законодательстве встречается выражение «предпринимательская и иная хозяйственная (экономическая) деятельность» (например, в ст.ст. 1-4 и др. Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь от 15 декабря 1998 г. в редакции от 6 августа 2004г. [1]). В отличие от хозяйственной понятие предпринимательской деятельности дано в п. 1 ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь от 7 декабря 1998г. (далее – ГК) [2]: «предпринимательская деятельность – это самостоятельная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных указанными лицами для продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначаются другим лицам и не используются для собственного потребления».

Можно сделать вывод, что хозяйственная (экономическая) деятельность шире предпринимательской деятельности [см. также: 3, с.21; 4, с.56; 5, с.37; 6,

с.21-22; 7, с.26; 8, с.12; 9, с.14]. Вместе с тем хозяйственная деятельность выражается прежде всего и в основном в деятельности, направленной на извлечение прибыли. Более конкретно хозяйственная деятельность в этом случае состоит в предоставлении имущества в пользование, реализации товаров, выполнении работ, оказании услуг с целью получения прибыли. Но кроме такой деятельности хозяйственная деятельность включает деятельность, не направленную на извлечение прибыли. В качестве примера можно привести выполнение организацией ремонтных работ собственными силами, передача имущества в безвозмездное пользование и т.д. Это хозяйственная деятельность, называемая некоммерческой.

Таким образом, хозяйственная деятельность – это деятельность по предоставлению имущества в пользование, реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг, осуществляемая с целью получения прибыли или без такой цели.

Что касается экономической деятельности, то она обычно отождествляется с хозяйственной деятельностью. Коммерческая же деятельность понимается либо как предпринимательская деятельность, либо сводится к торговой деятельности. В последнем случае имеется в виду:

1) сбыт изготовителями своих товаров; 2) деятельность оптовых торговых и иных посреднических звеньев; 3) действия субъектов по приобретению товаров, обеспечению себя необходимыми ресурсами [10, с.24-25; см.также: 8, с.13, 17; 11, с.251].

В новых условиях и сторонники хозяйственного права как отрасли права рассматривают хозяйственную деятельность как предпринимательскую деятельность, а хозяйственные отношения как отношения между предпринимателями. Но помимо предпринимательских отношений в предмет хозяйственного (предпринимательского) права включаются связанные с ними некоммерческие отношения, а также отношения, возникающие в связи с воздействием государства на хозяйственную деятельность [3, с.18-22; 12, с. 1-5; 13, с.28-29].

Можно констатировать, что в процессе хозяйственной деятельности возникают две группы хозяйственных отношений: связанные с непосредственным осуществлением хозяйственной деятельности (предпринимательские отношения и некоммерческие отношения) и связанные с регулированием хозяйственной деятельности со стороны государства или организацией хозяйственной деятельности<sup>1</sup>. Так, в Хозяйственном кодексе Украины (ст. 1) [16] к предмету регулирования кодекса отнесены хозяйственные отношения, которые возникают в процессе организации и осуществления хозяйственной деятельности между субъектами хозяйствования, а также между этими субъектами и другими участниками отношений в сфере хозяйствования.

---

<sup>1</sup> В литературе имеет место и более узкая трактовка хозяйственных (предпринимательских) отношений как экономической формы только свободной хозяйственной (предпринимательской) деятельности [14, с.21-23; 15, с.18-21].

Указанные группы хозяйственных отношений при своей взаимосвязи существенно отличаются друг от друга. Если первые имеют частноправовой характер, хотя и не лишены публично-правовых элементов, то в основе вторых лежит публично-правовое начало. Не случайно, значительную часть хозяйственных отношений (с публично-правовым началом) предлагается включить в предмет административного права [17, с.86], с чем нельзя согласиться [18, с.197-200].

Будучи урегулированными нормами хозяйственного законодательства, хозяйственные отношения становятся правоотношениями.

В хозяйственном правоотношении, как и в других правоотношениях, выделяют его субъектов, объект и содержание.

Субъекты хозяйственных правоотношений – это прежде всего субъекты предпринимательской деятельности, которыми являются юридические лица и граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Среди юридических лиц здесь необходимо выделить коммерческие организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и (или) распределяющие полученную прибыль между участниками: хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства, унитарные предприятия. Некоммерческие организации (потребительские кооперативы, общественные и религиозные организации, финансируемые собственником учреждения и др.) могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку она необходима для их уставных целей, ради которых они созданы, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности некоммерческих организаций. Для отдельных форм некоммерческих организаций законодательными актами могут быть установлены требования, предусматривающие их право на занятие предпринимательской деятельностью только посредством образования коммерческих организаций и (или) участия в них (ст. 46 ГК). Граждане признаются субъектами предпринимательской деятельности, а следовательно субъектами хозяйственных правоотношений, если они зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей. Но они будут субъектами хозяйственных правоотношений и тогда, когда выступают учредителями субъектов хозяйствования или осуществляют в отношении их полномочия на основании отношений собственности.

Деятельность внутренних структурных подразделений юридических лиц ограничивается рамками внутривозрастных отношений. Хозяйственное законодательство редко «вторгается» в эту сферу, оставляя ее для регулирования самими субъектами хозяйствования посредством локальных актов. Но в определенных случаях, предусмотренных законодательством, внутренние структурные подразделения могут вступать во внешние хозяйственные отношения, например, при предоставлении права заключать договоры, открытии счета в банке. Если отношения с участием внутренних структурных подразделений субъектов хозяйствования урегулированы

нормами хозяйственного законодательства, эти структурные подразделения являются субъектами хозяйственных правоотношений.

Поскольку часть хозяйственных отношений связана с государственным регулированием или организацией хозяйственной деятельности, в хозяйственных правоотношениях участвуют органы управления – министерства и иные органы государственного управления, органы местного управления и самоуправления.

В качестве субъектов хозяйственных правоотношений могут также выступать Республика Беларусь и административно-территориальные единицы, скажем при поставках товаров, выполнении работ или оказании услуг для государственных нужд.

При определении объектов хозяйственных правоотношений необходимо исходить из положений ст. 128 ГК, где к объектам гражданских прав отнесены: вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемая информация; исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальная собственность); нематериальные блага. По поводу всех этих объектов возникают и хозяйственные правоотношения. Но круг объектов хозяйственных правоотношений более широк, поскольку хозяйственные правоотношения возникают и в связи с государственным регулированием хозяйственной деятельности. В этом случае объектом хозяйственного правоотношения следует считать тот результат, на который направлены действия субъектов хозяйствования или органов управления, например устранение нарушений требований стандартов по предписанию органов Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь.

Содержание хозяйственного правоотношения составляют права и обязанности его субъектов. Права и обязанности в хозяйственных правоотношениях определяются действующим хозяйственным законодательством, а также самими субъектами в учредительных документах, договорах и других актах. Надлежащее исполнение субъектами хозяйственных правоотношений своих прав и обязанностей обеспечивается при необходимости государственным принуждением.

В плане правового регулирования хозяйственные отношения обычно связываются с хозяйственным законодательством или хозяйственным правом. Хозяйственное законодательство можно определить как совокупность источников, то есть нормативных правовых актов, в которых содержатся нормы, регулирующие хозяйственные отношения. Принципиальное значение имеет понимание хозяйственного права.

В современный период хозяйственное право рассматривается в зависимости от подхода как отрасль права, отрасль законодательства, наука или учебная дисциплина. Однако сам вопрос о хозяйственном праве имеет достаточно длительную историю.

Концепция хозяйственного (экономического) права зародилась в начале 20-го столетия в Германии. Она рассматривала хозяйственное право как находящееся на стыке публичного и частного права и обосновывала

необходимость вмешательства государства в сферу экономических отношений. Впоследствии данная концепция получила распространение в работах итальянских, испанских и французских юристов [19, с.9-10].

В настоящее время в западной юриспруденции можно выделить два основных направления относительно природы хозяйственного права.

Согласно первому направлению хозяйственное право не признается отраслью права или отраслью законодательства. Это лишь новый прием, техника разработки, применения, истолкования или изучения норм права.

В соответствии со вторым подходом хозяйственное право представляет собой новую отрасль права. Но при этом имеется как узкая, так и широкая трактовка хозяйственного права. Узкая трактовка состоит в рассмотрении хозяйственного права как раздела публичного права, регламентирующего различные аспекты государственного управления экономикой (правила, относящиеся к национализации, статусу государственных предприятий, планированию, контролю за ценами, экономическим соглашениям и торговой практике). Сюда же нередко относят нормы налогового, валютного, таможенного права, предписания о производстве публичных работ и обороте ценных бумаг. Ряд французских и бельгийских юристов придерживаются взгляда на хозяйственное право как несколько расширенное традиционное торговое право, к которому добавляются нормы о создании и деятельности различных профессиональных организаций, связанных с хозяйственной жизнью, а также правила, ограничивающие свободу предпринимательской деятельности. Сторонники широкой трактовки хозяйственного права среди западных юристов считают, что оно должно включать нормы многих традиционных отраслей права: гражданского, торгового, административного, финансового, трудового и даже уголовного, если они прямо или косвенно регламентируют организацию и функционирование экономического механизма [20, с.14-15].

В период существования Российской империи ученые-юристы поднимали проблемы не хозяйственного, а торгового и предпринимательского права [21; 22; 23]. Идеи о хозяйственном праве возникли на фоне тех преобразований в экономике, которые начались после Октябрьской революции 1917 г. [13, с.118]. В юридической науке бывшего СССР к числу первых правовых теорий в области хозяйственного права следует отнести теорию двухсекторного права П.И.Стучки и концепцию единого хозяйственного права Л.Я.Гинцбурга и Е.Б.Пашуканиса.

Согласно теории двухсекторного права П.И.Стучки (конец 20-х годов XX в.) различались гражданское и хозяйственно-административное право как отрасли, регулирующие разные секторы экономики. Гражданское право регулирует отношения внутри частного сектора и межсекторные отношения. Хозяйственно-административное право регулирует отношения внутри социалистического (государственного) сектора хозяйства, характеризующиеся плановостью и подчинением. Гражданское и хозяйственно-административное право находились между собой, по данной теории, в непримиримой борьбе, которая отражала борьбу секторов (частного и государственного) и в условиях

социализма должна была закончиться ликвидацией гражданского права ввиду вытеснения частного сектора [24].

В середине 30-х годов XX в. Л.Я.Гинцбург и Е.Б.Пашуканис предложили концепцию единого хозяйственного права. Они утверждали, что имущественные отношения регулируются одной отраслью – хозяйственным правом, которое включает в себя не только отношения между организациями, но и отношения с участием граждан. Хозяйственное право было определено ими как «особая форма политики пролетарского государства в области организации управления хозяйством и организации хозяйственных связей» [25, с.21]. В таком виде хозяйственное право поглощало и отрасль гражданского права.

В конечном счете в советской правовой науке сложились две основные концепции хозяйственного права: хозяйственно-правовая и цивилистическая.

Хозяйственно-правовая концепция возникла в конце 50-х – начале 60-х годов прошлого века, когда в СССР началась работа по кодификации гражданского законодательства: подготовке Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик и гражданских кодексов союзных республик. Она была выдвинута В.В.Лаптевым и поддержана рядом советских ученых (В.К.Мамутовым, И.А.Танчуком, Т.Е.Абовой и др.).

Сторонники хозяйственно-правовой концепции видели в хозяйственном праве самостоятельную отрасль права, характеризующуюся следующими особенностями:

1) предмет хозяйственного права составляют хозяйственные отношения, возникающие в процессе руководства и осуществления хозяйственной деятельности;

2) субъектами хозяйственных отношений являются только организации и их структурные звенья, но не отдельные граждане;

3) в хозяйственных отношениях используются несколько методов правового регулирования, а именно: метод обязательных предписаний, метод автономных решений и метод рекомендаций [26, с.20, 22].

Современная хозяйственно-правовая концепция учитывает изменения, которые вызваны переходом от административно-командной системы управления экономикой к рыночной экономике. Сам основоположник этой концепции В.В.Лаптев рассматривает сейчас хозяйственное право как право предпринимательской деятельности [3, с.17-24]. В.С.Мартемьянов определил хозяйственное право в качестве отрасли права как совокупность норм, регулирующих предпринимательские отношения и тесно связанные с ними иные, в том числе некоммерческие отношения, а также отношения по государственному регулированию экономики в целях обеспечения интересов государства и общества [12, с.1].

Таким образом, суть хозяйственно-правовой концепции остается прежней: хозяйственное право – это самостоятельная отрасль права. Вместе с тем в рамках этой концепции высказано мнение, что предпринимательское (хозяйственное) право представляет собой отрасль права второго уровня, сочетающую в себе признаки и методы ряда базовых отраслей [13, с.33].

В противоположность хозяйственно-правовой концепции цивилистическая концепция отрицает хозяйственное право как самостоятельную отрасль права. Ее представители изначально определили хозяйственное право как совокупность норм и институтов различных отраслей права, которые функционально взаимодействуют в регулировании хозяйственной деятельности [27, с.32].

Следует отметить, что в настоящее время в учебной и иной юридической литературе даже более широко чем понятие «хозяйственное право» используется понятие «предпринимательское право». Распространено понятие коммерческого права. Применяются также понятия «экономическое право» и «торговое право».

Во многом названные понятия перекликаются или рассматриваются как тождественные. Прежде всего, знак равенства между хозяйственным и предпринимательским правом ставят сторонники хозяйственного права как самостоятельной отрасли права [13, с.28-29; 28, с.8]. Разный смысл вкладывается в литературе в понятие коммерческого права. Оно отождествляется либо с предпринимательским правом и рассматривается как составная часть гражданского права [15, с.9, 26-27] либо с торговым правом и тогда его предметом считается правовое регулирование торговой деятельности [10, с.22; см.также: 8, с.3, 11; 29, с.4]. Термин «экономическое право» употребляют прежде всего как синоним экономического законодательства – комплексной совокупности различных нормативных правовых актов в экономической сфере [18, с.198].

Неоднозначность в рассмотрении хозяйственного права и родственных ему понятий находят отражение и в юридической литературе Республики Беларусь. В отечественной науке имеет место как признание хозяйственного права самостоятельной отраслью [30, с.5; 31, с.17], так и отношение к нему лишь как к науке, учебной дисциплине и комплексной отрасли законодательства [6, с.20]. Есть также суждения об идентичности терминов «хозяйственное право» и «экономическое право» и экономическому (хозяйственному) праву отводится роль «генерального конструктора» в сведении норм различных отраслей права, критерием оценки которых выступает эффективность правового регулирования экономических отношений [32, с.4, 12]. Отдельные авторы не видят юридических различий между понятиями хозяйственного, предпринимательского, коммерческого и торгового права, полагая, что различия могут быть обусловлены ограничением сферы ведения соответствующего права в рамках общего предмета гражданского права [33, с.212].

Различное отношение к хозяйственному праву как отрасли права со стороны представителей хозяйственно-правовой и цивилистической концепции является следствием методологических расхождений в подходе к правовому регулированию хозяйственных отношений. Хозяйственно-правовая концепция основывается на том, что отношения по руководству и осуществлению хозяйственной деятельности составляют единую систему хозяйственных отношений, требующую единого правового регулирования [3,

с.5]. Цивилистическая концепция исходит из признания неоднородности хозяйственных (предпринимательских) отношений. Поэтому их правовое регулирование осуществляется в рамках как частного (гражданского) права, так и различных отраслей публичного права (административного, финансового и др.) [34, с.18; 35, с.4].

В обоснование обеих концепций выдвинуты и многие другие доводы. Так, самостоятельность хозяйственного права обосновывается тем, что осуществление хозяйственной деятельности невозможно без руководства ею, необходимостью регулирования хозяйственной деятельности со стороны государства, крупной общественной значимостью хозяйственных отношений, необходимостью обобщающего акта по регулированию хозяйственных отношений и т.д.

Но независимо от теоретических взглядов на хозяйственное право в реальности говорить о хозяйственном праве как самостоятельной отрасли права сейчас нет оснований. Целостное правовое регулирование хозяйственной (предпринимательской) деятельности в Республике Беларусь и в государствах на постсоветском пространстве обеспечивается гражданским законодательством на основе гражданских кодексов. И даже в Украине, где принят Хозяйственный кодекс, отношения по осуществлению хозяйственной (предпринимательской) деятельности регулируются преимущественно Гражданским кодексом<sup>1</sup>.

Ликвидация административно-командной системы управления экономикой, переход к рыночным отношениям привели к еще большей взаимосвязи имущественных отношений между организациями, между организациями и гражданами, между гражданами. В условиях рыночной экономики граждане получили равную с организациями возможность заниматься хозяйственной (предпринимательской) деятельностью. Лишь немногие договоры, предусмотренные в гражданских кодексах, рассчитаны на отношения исключительно между субъектами хозяйственной (предпринимательской) деятельности.

Считать хозяйственное право отраслью права второго уровня или комплексной отраслью права [37, с.198, 206; 38, с.31-50; 39, с.36,38] можно лишь условно. То, что называется комплексными отраслями права, представляет собой межотраслевые правовые массивы функционально связанных норм [40, с.282], то есть отрасли законодательства.

О самостоятельности хозяйственного права как отрасли права не свидетельствует сам по себе опыт государств, где сформировалось торговое право и приняты торговые кодексы. На такой опыт обычно ссылаются сторонники хозяйственно-правовой концепции [3, с.3-4; 13, с.117-118].

Торговое право – отрасль права, существующая в ряде зарубежных стран с дуалистической системой частного права. Наряду с гражданским правом оно обеспечивает регулирование отношений в сфере гражданского оборота. При этом гражданское право регулирует положение физических и юридических

---

<sup>1</sup> Мнение представителей хозяйственно-правовой концепции см. [36, с.65-72].



лиц, семейные и наследственные отношения, вещные права, обязательства, возникающие из договоров и квазидоговоров, из причинения вреда и неосновательного обогащения. В предмет регулирования торгового права входят статус и деятельность коммерсантов и торговых товариществ, торговые сделки и представительство, оборот ценных бумаг, несостоятельность и банкротство.

Наличие торгового права обусловлено спецификой развития хозяйственной (предпринимательской) деятельности и ее правового регулирования в том или ином государстве. Возникновение торгового права относится к средним векам и было вызвано необходимостью регулирования отношений торгового оборота. В отличие от уже существовавшего гражданского права оно отличалось меньшим формализмом и создавало простор для развития торговли. Не случайно торговое право начало складываться как сословное право купцов Средиземноморья, ведущих торговлю между отдельными городами и странами. Первоначальными его источниками являлись статуты городов и купеческих гильдий, содержащие правила о сухопутной и морской торговле, торговые обычаи, решения торговых судов. Впоследствии торговое право приобрело общий характер, было кодифицировано (Торговый кодекс Франции 1807 г., Германское торговое уложение 1897 г. и т.д.) и получило распространение во многих странах Европы, Азии, Африки и Латинской Америки. В то же время некоторые государства, в частности Италия, осуществили затем унификацию гражданского и торгового права путем издания единого кодификационного акта в виде гражданского кодекса [19, с.5-7; 41, с.17-20].

По нашему мнению, хозяйственное право, а также предпринимательское право, когда последнее наполняется тем же содержанием, следует рассматривать как отрасль законодательства, как науку и как учебную дисциплину. В этой трактовке хозяйственное (предпринимательское) право признается большинством ученых.

Вместе с тем независимо от подходов к хозяйственному праву реально существует хозяйственно-правовое регулирование и хозяйственное законодательство.

Еще с советского времени, когда было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 июня 1975 г. № 558 «О мерах по дальнейшему совершенствованию хозяйственного законодательства» [42], не теряет своей актуальности вопрос о совершенствовании хозяйственного законодательства.

Действующее хозяйственное законодательство Республики Беларусь состоит из неоправданно большого количества нормативных правовых актов. Многие акты устарели, противоречат друг другу, не увязаны между собой или содержат необоснованные ограничения и чрезмерное регламентирование. Весьма велико количество «ведомственных» нормативных актов.

В юридической науке высказаны различные точки зрения относительно совершенствования хозяйственного (предпринимательского, коммерческого, торгового) законодательства.

Сторонники хозяйственного (предпринимательского) права как отрасли права считают, что необходимо издать обобщающий акт по регулированию хозяйственных отношений – Хозяйственный или Предпринимательский кодекс. Такой акт позволит сделать хозяйственное законодательство обзримым и удобным для практического применения, обеспечить единство правового регулирования хозяйственных отношений, построить хозяйственное законодательство по иерархическому принципу [26, с.39; 3, с.15; 12, с.33; 13, 71]. В литературе есть также предложения о разработке торгового кодекса [43, с.59-63; 10, с.49-51; 29, с.43]. Отдельные авторы исходят из того, что название нормативного акта такого рода непринципиально. Соответствующие нормы, регулирующие предпринимательскую деятельность и имеющие разноотраслевый характер, могут быть объединены в комплексном нормативном акте (в том числе торговом, предпринимательском или хозяйственном кодексе), но лишь как специальном законе по отношению к Гражданскому кодексу [44, с.22]. Вместе с тем обосновывается большая целесообразность создания свода законов о предпринимательской деятельности, нежели принятия Хозяйственного (Торгового, Коммерческого, Предпринимательского) кодекса [45, с.6-8].

Следует различать направления и формы совершенствования хозяйственного законодательства.

К направлениям совершенствования хозяйственного законодательства можно отнести:

- 1) верховенство закона в регулировании хозяйственных отношений;
- 2) сокращение количества нормативных правовых актов;
- 3) обеспечение согласованности нормативных правовых актов;
- 4) устранение необоснованных ограничений и чрезмерного регламентирования в хозяйственных отношениях;
- 5) упорядочение нормотворческой деятельности министерств и других органов управления в области хозяйственного законодательства;
- 6) ликвидация пробелов в правовом регулировании хозяйственных отношений;
- 7) приведение хозяйственного законодательства в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Для обеспечения стабильности условий хозяйственной (предпринимательской) деятельности, в чем заинтересованы ее субъекты, наиболее важные вопросы хозяйственных отношений должны быть урегулированы законами. При этом целесообразно, чтобы нормы законов имели, как правило, прямое действие, чтобы в законах содержалось как можно меньше общих и отсылочных норм. С другой стороны, не следует регламентировать на уровне отдельных законов малозначительные вопросы хозяйственных отношений, которые могут найти разрешение в нормативных правовых актах иного уровня.

Повышению эффективности хозяйственного законодательства не способствует множественность его источников, в том числе по одним и тем же вопросам. Хозяйственное законодательство составляет около пятидесяти

процентов в общем массиве действующих нормативных правовых актов [46, с.31]. Нормативные правовые акты в области хозяйственных отношений часто не увязаны между собой, вследствие чего противоречат друг другу. Все это делает хозяйственное законодательство мало обозримым и затрудняет его применение.

Большинство источников хозяйственного законодательства составляют нормативные правовые акты министерств и других органов управления. Как раз в «ведомственных» актах в основном искажаются нормы актов более высокого уровня, содержатся неоправданные ограничения для субъектов хозяйствования и чрезмерное регламентирование хозяйственных отношений. Поэтому необходимы как жесткая постановка нормотворческой деятельности министерств и других органов управления в рамках закона, так и строгий контроль за этой деятельностью на практике.

Насущной задачей остается ликвидация пробелов в регулировании законодательством Республики Беларусь отдельных сторон хозяйственной деятельности. Прежде всего нужно заменить еще действующие нормативные акты бывшего СССР на акты законодательства Республики Беларусь. Интернационализация экономических связей, являющаяся объективным процессом, требует также приведения хозяйственного законодательства Республики Беларусь в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права. Особенно много изменений предстоит внести в национальное хозяйственное законодательство в связи с подготовкой ко вступлению Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Формы совершенствования хозяйственного законодательства – это формы его систематизации. Совершенствование хозяйственного законодательства, как любой другой отрасли законодательства, может осуществляться в форме инкорпорации, консолидации, кодификации, Свода законов и Свода законодательства.

Под инкорпорацией понимается создание систематических собраний действующего законодательства, в которых нормативные правовые акты располагаются по определенной системе без изменения их содержания. Инкорпорация хозяйственного законодательства позволяет провести его инвентаризацию и может быть осуществлена путем издания различных сборников.

Важное значение в сфере хозяйственного законодательства имеет консолидация нормативных правовых актов или их укрупнение. Она способствует упорядочению нормативного массива и обеспечивает удобство в пользовании и правоприменении.

Кодификация законодательства означает издание обобщающих законов или кодификационных актов, которые заменяют многочисленные нормативные акты и по-новому решают вопросы регулирования отношений в определенной области.

На постсоветском пространстве лишь в Украине принят Хозяйственный кодекс, вступивший в действие с 1 января 2004 г. В Республике Беларусь в

практике совершенствования хозяйственного законодательства применяется так называемая «малая кодификация», т.е. издание крупных актов, регулирующих определенные сферы хозяйственных отношений (Банковский кодекс Республики Беларусь, Инвестиционный кодекс Республики Беларусь, Воздушный кодекс Республики Беларусь и др.).

Однако предложения о подготовке в нашей республике Хозяйственного или Предпринимательского кодекса в литературе выдвигаются [47, с.7] и, как отмечается, вопрос о подготовке проекта такого кодекса не снят с повестки дня до сих пор [48, с.25; см.также: 49, с.11-21]. В принципе есть смысл в принятии Предпринимательского кодекса Республики Беларусь как дополнения к ГК [50, с.36-37]. В отличие от ГК в нем будут выражаться преимущественно публично-правовые начала в регулировании хозяйственной (предпринимательской) деятельности, касающиеся государственной регистрации предпринимателей, их прав и обязанностей, лицензирования предпринимательской деятельности и т.д.

Уже в советский период совершенствование хозяйственного законодательства начало осуществляться в рамках Свода законов СССР и Сводов законов союзных республик. В Своде законов СССР хозяйственное законодательство (законодательство о народном хозяйстве) составляло отдельный раздел, разбитый на главы. Схема Свода законов Белорусской ССР была практически идентичной. Свод законов СССР был издан полностью. Издание Свода законов Белорусской ССР было приостановлено в связи с коренным обновлением законодательства.

В настоящее время сформирован Свод законов Республики Беларусь. Это полное систематизированное собрание законодательных актов Республики Беларусь, поддерживаемое в актуальном состоянии и издаваемое в электронной форме. Обеспечение формирования и издания Свода законов Республики Беларусь возложено на Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь и Национальный центр правовой информации Республики Беларусь.

В отличие от Свода законов Свод законодательства – это полное систематизированное собрание, объединяющее все нормативные правовые акты. Подготовка Свода законодательства предполагается уже на основе Свода законов Республики Беларусь.

Определенные конкретные направления совершенствования хозяйственного законодательства предусмотрены в Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205 [51].

#### Список цитированных источников:

1. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ.Беларусь, 15 дек. 1998 г. в ред. от 6 авг. 2004 г. // Консультант Плюс:

- Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2010.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2010.
  3. Лаптев, В.В. Предпринимательское право: понятие и субъекты / В.В.Лаптев. – М.: Юристъ, 1997. – 140 с.
  4. Жилинский, С.Э. Предпринимательское право (правовая основа предпринимательской деятельности): Учебник для вузов. – 4-е изд., изм. и доп. / С.Э.Жилинский. – М.: Изд-во НОРМА, 2002. – 902 с.
  5. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в Республике Беларусь: Практ. пособие / Под общ. ред. В.А.Витушко, В.И.Семенкова. – Мн.: МНО, 2001. – 400 с.
  6. Вабищевич, С.С. Предпринимательское (хозяйственное) право Республики Беларусь / С.С.Вабищевич. – Мн.: Молодежное, 2003. – 436 с.
  7. Правовое регулирование хозяйственной деятельности: Учебник / Под общ. ред. В.А.Витушко, Р.И.Филипчик. – Мн.: Книжный дом, 2004. – 832 с.
  8. Станкевич, Н.Г. Торговое право: Учебное пособие / Н.Г.Станкевич. – Мн.: Книжный дом, 2005. – 544 с.
  9. Каменков, В.С. Хозяйственный договор: общие положения / В.С.Каменков. – Мн.: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2007. – 157 с.
  10. Пугинский, Б.И. Коммерческое право России: Учебник. – 2-е изд. / Б.И.Пугинский. – М.: Зерцало, 2007. – 350 с.
  11. Фролова, Н.К. Коммерческая деятельность: понятие и признаки / Н.К.Фролова // Актуальные вопросы частного права: Межвузовский сборник научных трудов / Отв. ред. Ю.С.Поваров, В.Д.Рузанова. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2004. – С.243-251.
  12. Мартемьянов, В.С. Хозяйственное право. Том 1. Общие положения. Курс лекций / В.С.Мартемьянов. – М.: Изд-во БЕК, 1994. – 312 с.
  13. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебник. В 2 т. / Отв. ред. О.М.Олейник. – М.: Юристъ, 1999. – Т. 1. – 727 с.
  14. Попондопуло, В.Ф. Правовой режим предпринимательства / В.Ф.Попондопуло. – СПб.: Изд-во С.-Петербургского ун-та, 1994. – 208 с.
  15. Коммерческое право. Учебник. В 2 ч. / Под ред. В.Ф.Попондопуло, В.Ф.Яковлевой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2004. – Ч. 1. – 622с.
  16. Хозяйственный кодекс Украины, 13 янв. 2003 г. // Ведомости Верховной Рады. – 2003. – № 18, № 19-20, № 21-22. – Ст.144.
  17. Талапина, Э.В. О публичном экономическом праве / Э.В.Талапина // Журнал российского права. – 2004. – № 7. – С. 85-98.
  18. Семякин, М. Экономика и проблемы формирования современной концепции экономического права / М.Семякин // Гражданское законодательство. Статьи. Комментарии. Практика / Отв. ред. А.Г.Диденко. – Алматы: Юрист, 2005. – Вып. 22. – С. 192-201.

- 19.Гражданское и торговое право капиталистических стран: Учеб. пособие / Под ред. В.П.Мозолина и М.И.Кулагина. – М.: Высш. школа, 1980. – 382 с.
- 20.Кулагин, М.И. Предпринимательство и право: опыт Запада / М.И.Кулагин. – М.: Дело, 1992. – 142 с.
- 21.Шершеневич, Г.Ф. Учебник торгового права (по изданию 1914 г.) /Г.Ф.Шершеневич. – М.: СПАРК, 1994. – 335 с.
- 22.Удинцев, В.С. Русское торгово-промышленное право /В.С.Удинцев. – СПб, 1907. – 497 с.
- 23.Каминка, А.И. Основы предпринимательского права / А.И.Каминка. – Петроград, 1917. – 127 с.
- 24.Стучка, П.И. Курс советского гражданского права. Т.1. / П.И.Стучка – М: Изд-во Ком. акад., 1931. – 232 с.
- 25.Курс советского хозяйственного права. Т. 1 / Под ред. Е.Б.Пашуканиса и Л.Я.Гинцбурга. – М., 1935. – 448 с.
- 26.Хозяйственное право: Учебник / Под ред. В.В.Лаптева. – М.: Юрид. лит., 1983. – 528 с.
- 27.Хозяйственное право: Учеб. пособие / Отв. ред.: В.П.Грибанов, О.А.Красавчиков. – М.: Юрид. лит., 1977. – 480 с.
- 28.Дойников, И.В. Предпринимательское (хозяйственное) право / И.В.Дойников. – М.: ПРИОР, 1998. – 368 с.
- 29.Андреева, Л.В. Коммерческое право России: учебник / Л.В.Андреева. – 2 изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2009. – 320 с.
- 30.Паращенко, В.Н. Хозяйственное право: В 2 ч. / В.Н.Паращенко. – Мн.: Веды, 1998. – Ч. 1 (Общие положения). – 152 с.
31. Каменков, В.С. Проблемы совершенствования хозяйственного законодательства Республики Беларусь на современном этапе / В.С.Каменков // Юридический журнал. – 2005. – № 1(1). – С. 16-20.
- 32.Веленто, И.И., Елисеев, В.С. Теория экономического права: Тексты лекций. / И.И.Веленто, В.С.Елисеев. – Гродно: ГрГУ, 2004. – 417 с.
- 33.Витушко, В.А. Курс гражданского права: Общая часть. Т. 1 / В.В.Витушко. – Мн.: БГЭУ, 2001. – 414 с.
- 34.Гражданское право: Учебник. В 2 т. / Отв. ред. проф. Е.А.Суханов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: БЕК, 1998. – Т. 1. – 816 с.
- 35.Предпринимательское право: Курс лекций / Под ред. Н.И.Клейн. – М.: Юрид. лит., 1993. – 480 с.
- 36.Мамутов, В.К. Хозяйственный кодекс в системе правового обеспечения экономики в Украине / В.К.Мамутов // Государство и право. – 2008. – № 6. – С.65-72.
- 37.Алексеев, С.С. Структура советского права / С.С.Алексеев. – М.: Юрид. лит., 1975. – 258 с.
- 38.Толстой, Ю.К. Проблемы совершенствования хозяйственного законодательства / Ю.К.Толстой. // Правовое регулирование хозяйственных отношений. – М: ИГиП АН СССР, 1978. – С.31-50.

- 39.Предпринимательское право: Учебник / Под ред. Н.М.Коршунова, Н.Д.Эриашвили, П.В.Алексия. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 543 с.
- 40.Комаров, С.А. Общая теория государства и права: Учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. / С.А.Комаров. – М.: Юрайт, 1998. – 416 с.
- 41.Гражданское и торговое право капиталистических государств: Учебник / Отв. ред. Е.А.Васильев. – М.: Междунар. отношения, 1993. – 560 с.
- 42.О мерах по дальнейшему совершенствованию хозяйственного законодательства: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР, 25 июня 1975 г., № 558 // Собрание постановлений Правительства СССР. – 1975. – № 16. – Ст.98.
- 43.Чанкин, В.В. Торговое право: современные тенденции / В.В.Чанкин // Государство и право. – 1993. – № 2. – С.59-63.
- 44.Коммерческое право: Учебник / Под ред. В.Ф.Попондопуло, В.Ф.Яковлевой. – СПб., Изд-во С.-Петербургского ун-та, 1998. – 998 с.
- 45.Чигир, В.Ф. Проблемы систематизации хозяйственного законодательства / В.Ф.Чигир // Теоретические проблемы правового регулирования хозяйственной деятельности в условиях рыночных отношений: Тез. докл. Респ. науч.-практ. конф., Минск, 17-18 апреля 1998 г. / Отв. ред. В.Ф.Чигир. – Мн.: Тесей, 1998. – С. 3-8.
- 46.Тихиня, В.Г. Основные тенденции и перспективы развития хозяйственного законодательства в Республике Беларусь: общий взгляд на проблему / В.Г.Тихиня // Проблемы совершенствования хозяйственного законодательства Республики Беларусь на современном этапе: Материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 9 дек. 2004г. – Мн.: БГЭУ, 2004. – С. 31-35.
- 47.Экономико-правовые и организационные основы предпринимательства: Учеб. пособие / Под ред. А.Н.Тура, В.С.Каменкова, А.Ю.Сазонова. – Мн.: Тэхналогія, 1999. – 226 с.
- 48.Тихиня, В.Г. Состояние хозяйственного законодательства Республики Беларусь и основные направления его совершенствования в условиях формирования правового государства / В.Г.Тихиня // Юридический журнал. – 2005. – № 4. – С. 23-27.
- 49.Каменков, В.С. Нужен ли Хозяйственный кодекс Республики Беларусь? / В.С.Каменков // Вестник Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. – 2009. – № 20. – С. 11-21.
- 50.Направления совершенствования и развития национального законодательства Республики Беларусь / Г.И.Лях, М.А.Широкова, Ю.Н.Кудрявец и др.; Рук. И.С.Андреев. – Мн.: Амалфея, 1999. – 145 с.
- 51.О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 10 апреля 2002 г., № 205 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2002. – № 46. – 1/3636.

Годунов, В.Н. Хозяйственные отношения и их правовое регулирование / В.Н. Годунов // Право в современном белорусском обществе: сборник научных трудов / Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь; ред.кол.: В.И. Семенков (гл.ред.) [и др.]. – Минск: Право и экономика, 2010. – Выпуск 5. – С.265-278.