

5. О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О свободных экономических зонах»: проект Закона Респ. Беларусь // Национальный правовой портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] – 2013. – Режим доступа: <http://pravo.by>. – Дата доступа: 15.01.2013.

6. О свободных экономических зонах: Закон Респ. Беларусь, 7 декабря 1998 г., № 218-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2013.

ПЕРСПЕКТИВЫ УПРОЩЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Коваленок Д.В., главный инспектор Государственного таможенного комитета Республики Беларусь

После образования Таможенного союза, а позднее Единого экономического пространства, в свете вступления Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию основными векторами развития белорусской таможенной службы являются ее модернизация с целью соответствия международным стандартам и совершенствование таможенных технологий с целью создания безбарьерной среды для ведения бизнеса [1]. В этой связи возможно определить основные перспективы упрощения системы таможенного администрирования, способствующие реализации поставленных перед таможенными органами задач:

1. Усиление роли государственно - частных форумов по вопросам упрощения таможенных процедур

Внедрение механизма, предполагающего проведение консультаций на регулярной основе между заинтересованными государственными органами (организациями) и частными компаниями до, во время и после возникновения новых таможенных инициатив. Учитывая положительный опыт государств-соседей, таким примером может явиться широкое распространение специальных рабочих групп и советов. В частности, с 2002 г. успешно функционирует *Общественно-консультативный совет при Государственном таможенном комитете*, в состав которого входят руководители крупнейших промышленных предприятий, организаций-перевозчиков и иных представителей бизнес-сообщества [2].

Подобный механизм должен стать платформой для диалога между различными сторонами, чьи интересы и приоритеты разнятся в зависимости от осуществляемых задач, властных полномочий, отрасли, месторасположения и сроков ведения бизнеса. При этом целесообразно

избегать создания новых институтов, влекущих увеличения штата и затраты на финансирование, используя имеющиеся кадровые ресурсы.

2. Введение обязательного электронного предварительного информирования (ЭПИ) в отношении товаров, перемещаемых всеми видами транспорта

На конец 2012 г. системой ЭПИ, реализующей информационное взаимодействие по линии «бизнес–таможня», охвачено 90 % перемещаемых через таможенную границу товаров.

Достигнув высокой степени заинтересованности субъектов хозяйствования в ЭПИ, в обозримом будущем необходимо активизировать работу по созданию единого информационного пространства для обмена электронной предварительной информацией с таможенными органами иностранных государств.

3. Содействие межведомственному сотрудничеству и совместным действиям на границе

В 2012 г. проектная пропускная способность автодорожных пунктов пропуска по сравнению с 2010 г. увеличилась с 23 000 до 28 000 автомобилей в сутки, а к 2015 г. планируется увеличить пропускную способность всех автомобильных пунктов пропуска до 34 000 автомобилей в сутки [3]. Вместе с тем, несмотря на усилия, уделяемые таможенными органами Республики Беларусь в пунктах пропуска, перевозчики в качестве одной из основных причин длительного пересечения границы отмечают недостаточность координации действий между контролирующими ведомствами [4]¹.

В этой связи предусмотрено внедрение принципа «две службы на границе», т.е. поэтапный план передачи функций транспортного контроля таможенным органам и органам пограничной службы к 2013 г., а также передачи до 2015 г. таможенным органам функций ветеринарного, фитосанитарного, санитарно-эпидемиологического контроля.

4. «Дематериализация» представляемой документации

Использование бумажной документации в международной торговле является дорогим, трудоемким и склонным к допущению ошибок процессом. Вместе с тем, развитие безбумажного документооборота при совершении таможенных операций направлено на сокращение расходов процессе торговли и упрощение таможенных и торговых процедур посредством облегчения тяжести процесса доставки, хранения и предъявления оригиналов бумажных сопроводительных документов.

¹ в настоящее время контрольные функции на белорусском участке таможенной границы Таможенного союза помимо таможенных органов осуществляют пограничная служба, транспортные ведомства, органы ветеринарного, санитарного и эпидемиологического контроля.

В целях внедрения системы электронного представления сопроводительных документов таможенным органам необходимо:

(а) установить список сопроводительных документов, которые прилагаются к таможенным декларациям, а также определить необходимость их использования в процессе таможенной очистки на предмет достаточности (избыточности) содержания сведений;

(б) отменить требования по предъявлению сопроводительных документов в бумажном виде в случаях, если они ранее были представлены в бумажном и (или) электронном виде;

(с) оформлять выпуск товаров только посредством использования таможенных деклараций, представленных в электронном виде;

(d) активизировать систему автоматической регистрации таможенных деклараций и автоматизированной проверки информации, содержащейся в «дематериализованных» сопроводительных документах;

(е) внедрение стандартных форматов электронных документов, в частности, лицензий, сертификатов, разрешений.

5. Введение единых стандартов передачи таможенной информации

Автоматизация и стандартизация передачи данных между Беларусью, ее партнерами по Таможенному союзу и иными игроками на внешнеторговых рынках, включая ЕС и страны Центральной Азии, позволят консолидировать трансграничный обмен данными.

Тем не менее, такая консолидация возможна только после обеспечения соответствия информационных структур Таможенного союза международным стандартам, таким, как Модельные данные Всемирной Таможенной Организации или Основные компоненты ООН/СЕФАКТ (Библиотека основных компонентов ООН/СЕФАКТ, 180 15000).

6. Обеспечение координированного подхода к управлению рисками при совершении таможенных операций, в том числе на границе

Одной из причин задержек перемещения товаров через таможенную границу является большое число требований по смягчению рисков, определяемых контрольными ведомствами в пунктах таможенного оформления.

Решением такой проблемы может служить взаимное признание набора критериев оценки рисков и осуществление совместных процедур различными контролирующими органами на основе аккумуляции человеческих ресурсов и оборудования.

Кроме того, применение системы управления рисками позволило снизить в 2012 г. количество проводимых досмотров по сравнению с 2007 г. в 3 раза, а долю досматриваемых грузовых автотранспортных средств довести до 1,5 % (т.е. был проведен таможенный досмотр каждого 66-ого

автотранспортного средства). При этом их эффективность за этот же период увеличилась в 2 раза.

В целях более значительного снижения количества досматриваемых транспортных средств без ухудшения эффективности таможенного контроля целесообразно оснастить крупнейшие, а впоследствии все пункты пропуска средствами интрузивного контроля [≠] инспекционно-досмотровыми комплексами (ИДК)¹, в том числе за счет привлечения средств международной технической помощи.

Литература

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (в ред. Протокола от 26 июня 1999 г.): совершено в г. Киото 18 мая 1973 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: ВерсияПроф / ООО «Юрспектр», Справочная правовая система. – Минск, 2013.

2. О создании Общественного совета: приказ Председателя Государственного таможенного комитета Респ. Беларусь, 06.03.2002, №82-ОД [Электронный ресурс] // Система автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело». – Дата доступа: 08.01.2013.

3. Об утверждении Комплексной программы развития инфраструктуры автодорожных пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь на 2011 – 2015 гг. и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2006 г. № 35: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 08.02.2011, № 152 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

4. Регулятивные и процедурные барьеры в торговле в Беларуси. Оценка потребностей: Нью Йорк, Женева, 2012, ECE/TRADE/403 [Электронный ресурс] // Сайт Европейской экономической комиссии [≠] Режим доступа: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/ct/ct_2012/BelarusNeedsAssessment_ECE-TRADE-403R.pdf. – Дата доступа: 05.01.2013.

¹ в настоящее время таможенными органами используются 5 мобильных ИДК и один стационарный ИДК.