

**СТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПРАВА НА
БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В РЕСПУБЛИКЕ
БЕЛАРУСЬ
DEVELOPMENT OF LEGAL RIGHT TO FAVORABLE ENVIRONMENT
IN BELARUS**

Лаевская Е. В.,

кандидат юридических наук, доцент, юридический факультет Белорусского
государственного университета

Elena V. Laevskaya

The candidate of laws, the senior lecturer, Legal Department of Belorussian state
university

Активное обсуждение проблем правового обеспечения права на благоприятную окружающую среду в белорусской научной юридической литературе отмечается с 90-х годов прошлого века в связи с формированием национального законодательства независимого государства Республики Беларусь. Так, в тот период И.И. Бобылев и С.А. Балашенко высказали настоятельную необходимость закрепления в конституции страны права на благоприятную окружающую среду как самостоятельного права [1, с. 63-65], Т.И. Макарова исследовала право на благоприятную окружающую среду в системе прав человека [2], Е.В. Лаевская обращала внимание на потребность в особых правовых подходах реализации указанного права [3]. Исследования белорусских авторов базировались на идеях и выводах, сформулированных в научной юридической литературе СССР 70-80-х годов прошлого века, обосновывающих существование субъективного права «на

обеспечение благоприятной окружающей среды» [4, с. 149; 5, с. 84; 6, с. 232; 7, с. 55], с учетом специфики правовой системы Республики Беларусь. Значительное влияние на формирование научных взглядов в данной области оказали международно-правовые процессы. В научной юридической литературе общепризнанным является факт, что политико-правовой основой для законодательной регламентации права граждан на благоприятную окружающую среду в отдельных государствах выступают, в частности, положения Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1948г, иные принципы и нормы международного права. Право на благоприятную окружающую среду непосредственно не упоминается в названной декларации, однако исследователи рассматривают его как естественное право человека, формирующееся на основе права на жизнь, которое по времени возникновения относится к первому поколению прав, сформулированных еще в процессе буржуазных революций в Европе и Америке. Систематизируя права и свободы человека в зависимости от времени их появления, отдельные авторы относят право на благоприятную окружающую среду к третьему поколению коллективных прав, сформировавшихся после второй мировой войны (право на мир, здоровую окружающую среду, право на развитие и другие) [8, с. 23], иные исследователи полагают, что «экологические права» должны относиться к четвертому поколению прав [9, с. 585]. В тоже время все исследователи появление такого нового права, как «право на благоприятную окружающую среду», оценивают позитивно в контексте исторического развития прав и свобод человека, их взаимного обогащения и дополнения [9, с. 585].

Следует отметить значительное влияние международных принципов на формирование подходов к закреплению права на благоприятную окружающую среду в национальных правовых системах. Так, в Стокгольмской декларации, принятой на Конференции ООН по окружающей человека среде в 1972 г., право человека на «благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную жизнь»

провозглашено в ряду важнейших гуманитарных прав человека наряду с правом на свободу, равенство[10]. Значение этого международного документа сложно переоценить, поскольку в нем в качестве принципа международного права была закреплена связь между правами человека и состоянием, качеством окружающей среды.

Именно в период 70-х годов в СССР начинают формироваться основы национального законодательства, закрепляющего право на благоприятную окружающую среду, иные экологические права граждан. В этот период Беларусь находилась в составе СССР, соответственно, законодательство республики формировалось под влиянием союзного. Так, Конституции БССР 1927, 1937 и 1978 годов не содержали упоминания о праве на благоприятную окружающую среду, как и Конституции СССР 1924, 1936 и 1977 годов. В тоже время, следует отметить, что Конституция БССР 1978 года в главе 2 «Экономическая система» статье 18 закрепляла положение, что «в интересах настоящего и будущих поколений в Белорусской ССР принимаются необходимые меры для охраны и научно обоснованного, рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, для сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечения воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды», в свою очередь в статье 42 в ряду обеспечительных для охраны права на здоровье назывались меры по оздоровлению окружающей среды. Упомянутые правовые нормы были аналогичными по содержанию статьям 18 и 42 Конституции СССР 1977 года. Следует признать, что законодатель в период принятия Конституции СССР 1977 года предпринял попытку учитывать сущностную связь между состоянием окружающей среды, принимаемыми государственными мерами по ее охране, и состоянием здоровья населения, однако формализация права на благоприятную окружающую среду в Конституции СССР и конституциях союзных республик не приобрела законченного вида. В этой связи, представляется ошибочным утверждение авторов книги «Охрана природы России», о том, что в Конституции СССР

1977 года впервые в СССР закреплено право на благоприятную окружающую среду[11, с. 19-21].

По нашему мнению, впервые на советском пространстве право на благоприятную окружающую среду было формализовано в Декларации прав и свобод человека, принятой 5 сентября 1991г. Съездом народных депутатов СССР, где в ст. 29 было провозглашено: «Человек имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью и имуществу экологическими нарушениями»[12]. Этому в немалой степени способствовала правовая практика внедрения положений о праве граждан на здоровую, надлежащую, качественную, “благоприятную” среду в конституциях европейских стран [1, с. 63-64].

В период распада Советского Союза, создания новых независимых государств право на благоприятную окружающую среду явилось одной из правовых новаций, определивших во многом перспективы развития законодательства в области охраны окружающей среды. В 90-е годы право на благоприятную окружающую среду нашло свое отражение в первых законах об охране окружающей среды (природы), а впоследствии и в конституциях независимых государств. Так, в Республики Беларусь «обеспечение права граждан на благоприятную для труда и отдыха окружающую среду» в качестве одного из основных принципов охраны окружающей среды было закреплено в Законе «Об охране окружающей среды» 1992 года [13]. Содержательно право на благоприятную окружающую среду не раскрывалось, однако в статье 5 были закреплены права граждан Республики Беларусь и иных лиц, проживающие на ее территории, которые, кроме прочего, имели право вносить предложения о запрещении размещения, прекращении проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации объектов, оказывающих отрицательное влияние на окружающую среду и здоровье человека; предъявлять в суд иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц, причиненного нарушениями природоохранного законодательства либо ставшего

следствием связанных с такими нарушениями экологических катастроф. Сходные положения были закреплены в Законе Украины 1991 года «Об охране окружающей среды», где право на безопасную для жизни и здоровья окружающую природную среду было названо в ряду экологических прав граждан Украины.

Очередным этапом в развитии национальных законодательств новых независимых государств стал этап разработки и принятия с 1993 года и в последующие годы конституций. Так, Конституция Республики Беларусь 1994 года закрепляла, что «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права». Позднее указанная конституционная норма была дополнена положением, согласно которому «государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды» (ст. 46). Осуществление права на благоприятную окружающую среду было названо в качестве одного из главных направлений Концепции государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды 1995 года, которая действует и в настоящее время.

Анализ текстов конституций новых независимых государств позволяет утверждать, что при едином сущностном подходе к закреплению права на благоприятную окружающую среду в ряду важнейших прав гражданина, формализация указанного права различалась. Так, в Конституции Российской Федерации закрепляется, что «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» (ст. 42), тем самым подчеркивается неразрывная связь и взаимообусловленность указанных прав. Схожее положение, характеризующее право на благоприятную окружающую среду, содержится в Конституции Украины, устанавливающей что «каждый имеет право на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду и на

возмещение причиненного нарушением этого права вреда. Каждому гарантируется право свободного доступа к информации о состоянии окружающей среды, о качестве пищевых продуктов и предметов быта, а также право на ее распространение. Такая информация никем не может быть засекречена» (ст. 50). В Конституции Украины, таким образом, в отличие от российского закона подчеркивается необходимость соблюдения критерия «безопасности» окружающей среды. Аналогичная норма закреплена в Конституции Республики Молдова, согласно которой «каждый человек имеет право на экологически безопасную для жизни и здоровья окружающую среду, а также на безопасные продукты питания и предметы быта. Государство гарантирует каждому человеку право на свободный доступ к достоверной информации о состоянии природной среды, условиях жизни и труда, качестве продуктов питания и предметов быта и на ее распространение» (ст. 37). Конституция Казахстана не содержит нормы, раскрывающей содержательно право на благоприятную окружающую среду, однако закрепляет, что «государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека» (ст. 31), а в норме Конституция Армении подчеркивается связь права на окружающую среду, способствующую его здоровью и благополучию и обязанности охранять и улучшать окружающую среду. Должностные лица несут ответственность за сокрытие экологической информации или отказ от ее предоставления» (ст. 33.2).

Таким образом, приведенные выше положения конституций убедительно свидетельствуют о политической воле государств на уровне основных законов закрепить правовые подходы законодательного закрепления права на благоприятную окружающую среду, тем самым подтверждая значимость этого права.

Следует отметить, что законодательство, закрепляющее право на благоприятную окружающую среду динамично развивается в настоящее время. Динамика и тенденции развития обусловлены перманентным

развитием международного сотрудничества государств, принятием международных соглашений, в которых содержатся положения, опосредующие и подтверждающие связь прав человека и состояния окружающей среды. Так, в Декларации, принятой на Конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию в Рио-де-Жанейро, 1992 г. подчеркивается, что «...в центре внимания непрерывного развития находятся люди. Они имеют право на здоровую плодотворную жизнь в гармонии с природой»[14]. Подобные идеи закреплены в итоговом документе Конференции ООН по устойчивому развитию, состоявшейся в июне Рио-де-Жанейро, 2012г. «Будущее, которого мы хотим»[15].

Основополагающим международным договором Республики Беларусь, на основе которого в настоящее время формируются правовые нормы, обеспечивающие право на благоприятную окружающую среду, является Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская) 1998 г., утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г., № 726 [16]. Для Республики Беларусь Конвенция вступила в силу 30 октября 2001 г. Основная идея Орхусской конвенции заключена в провозглашении прав граждан на получение информации, участие в процессе принятия решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, реализация которых обеспечивает право на благоприятную окружающую среду. Следует отметить, что Орхусская конвенция оказывает значительное влияние на развитие законодательства Республики Беларусь в части законодательного закрепления прав, обеспечивающих реализацию и защиту права на благоприятную окружающую среду. Так, на основе положений конвенции в 2007 году были внесены изменения в Закон Республики Беларусь в части доступа общественности к экологической информации и возмещения экологического вреда. В частности, закреплено понятие экологической информации, условия ее предоставления гражданам и организациям без

необходимости доказывать заинтересованность в получении информации, сроки предоставления, основания для отказа в предоставлении информации и отнесения экологической информации к конфиденциальной и т.д, что в совокупности способствует эффективной реализации права на благоприятную окружающую среду. Кроме того, внесены изменения в закон, расширяющие права граждан и общественных объединений в области охраны окружающей среды: кроме возможности обращаться в суд с исками о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду, статьи 12 и 15 закрепляют право на обращение с иском в суд о полном или частичном приостановлении либо прекращении хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и граждан, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду [17].

Таким образом, законодательное закрепление права на благоприятную окружающую среду в Республике Беларусь происходит под влиянием международно-правовых норм и принципов, совершенствование законодательства в этой области будет продолжено в направлении повышения эффективности осуществления и защиты права на благоприятную окружающую среду как субъективного права.

Литература:

1. Балащенко, С.А. Бобылев А.И. Вопросы общей теории экологического права. – Минск: Изд-во Университетское, 1991. –100 с.
2. Макарова, Т.И. Право на благоприятную окружающую среду в системе прав человека / Т.И.Макарова // Весн. Беларус. дзярж. ун-та. Сер. 3, Гісторыя. Філасофія. Псіхалогія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Права. — 1996. — № 1. — С. 66 — 68.
3. Лаевская, Е.В. Некоторые проблемы реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду / Е.В.Лаевская // Конституционный процесс в Республике Беларусь : проблемы теории и практики : тез. докл. междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 26-27 апр. 1996 г. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: Н.В.Сильченко (отв. ред.) [и др.]. - Гродно, 1996. – С. 29–32.

4. Лукашева, Е.А. Социалистическое право и личность/Е.А. Лукашева. - отв. ред. В.М.Чхиквадзе. – М.: Наука, 1987. – 160 с.
5. Литвинова, Г.И. Народонаселение и конституционные права человека/ Литвинова. Г.И.//Актуальные проблемы государственного права /Академия наук СССР. Институт государства и права; Ред. кол.: Д.А. Гайдуков и др. - М., - 1979. -144 с.
6. Чхиквадзе, В.М. Социалистический гуманизм и права человека/ В.М. Чхиквадзе. В.М - М., Наука, 1978. - 303 с.
7. Социализм и охрана окружающей среды / Под. Ред. О.С. Колбасова. – М., 1979. – 392 с.
8. Лукашева, Е.А. Социалистическое право и личность/Е.А. Лукашева. - отв. ред. В.М.Чхиквадзе. – М.: Наука, 1987. – 160 с.
9. Венгеров, А.Б. Теория государства и права/ А.Б. Венгеров. – М. 2007.- 607с.
10. Декларация Стокгольмской Конференции ООН по окружающей человека среде, 17 июня 1972 г. // Действующее международное право в 3 т. / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. М.: Изд-во Моск. Независимого ин-та международного права, - 1997. - Т.3. – 830 с.
11. Ларин, В. Мнацаканян, Р. Честин, И. Шварц, Е. Охрана природы России: от Горбачева до Путина. М. КМК. 2003. 416с.
12. Декларация прав и свобод человека. Принята Съездом народных депутатов СССР 5 сентября 1991г.//Ведомости Верховного Совета СССР. - 1991. - №37. - Ст. 1083.
13. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
14. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, 14 июня 1992 г. // Действующее международное право в 3 т. / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова.– М.: Изд-во Моск. Независимого ин-та международного права, - 1997. - Т.3. – 830 с.
15. Будущее, которого мы хотим. Итоговый документ конференции ООН по устойчивому развитию, Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20-22 июня 2012г.// https://rio20.un.org/sites/rio20.un.org/files/a-conf.216-l-1_russian.pdf
16. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 25 июня 1998 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 14 дек. 1999 г., № 726 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.

Минск, 2012.

17. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ: в ред. Закона от 17 июля 2002 г. № 126-З (с изм. и доп.: Законы от 29 окт. 2004 г. № 319-З, от 19 июля 2005 г. № 42-З, от 31 дек. 2005 г. № 80-З, от 29 июня 2006 г. № 137-З, от 20 июля 2006 г. № 162-З; от 7 мая 2007 г. № 212-З, от 13 июля 2007 г. № 238-З, от 21 дек. 2007 г. № 298-З, от 8 июля 2008 № 367-З, от 10 нояб. 2008 № 444-З, от 2 июля 2009 г. № 32-З, от 31 дек. 2009 г. № 114-З, от 6 мая 2010 № 127-З, от 31 дек. 2010 г. № 228-З, от 17 мая 2011 г. № 260-З, от 30 дек. 2011 г. № 331-З) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

Освещены исторические аспекты закрепления в законодательстве Республики Беларусь права на благоприятную окружающую среду, особое внимание уделено формализации указанного права в конституциях и специальных законах об охране окружающей среды с начала 90-х годов и по настоящее время.

Право на благоприятную окружающую среду, правовое регулирование охраны окружающей среды и природопользования, общество и природа.

Covered the historical aspects enshrined in law the right of the Republic of Belarus to a favorable environment, it focuses on the formalization of this law in the Constitution and special laws on environmental protection since the early 90's to the present day.

The right to a favorable environment, the legal regulation of environmental protection and nature, society and nature.