

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

О.А.Орда, БИП

С начала 1990-х годов, после крушения идеологического фундамента советской демографической политики, процесс воспроизводства населения в Республике Беларусь осуществлялся спонтанно, в стороне от государства. В итоге в стране, вставшей на путь экономических реформ, сформировалась кризисная ситуация, связанная с началом процесса депопуляции населения. Лишь к концу десятилетия государственные структуры приступили к разработке новой нормативно-правовой базы демографической политики, стремясь сделать решение демографических проблем целенаправленным и эффективным.

В 1998 г. Советом Министров Республики Беларусь была одобрена Концепция государственной демографической политики и Основные направления ее реализации. Целью Концепции стало создание на основе повышения уровня и качества жизни условий, обеспечивающих реализацию национальных демографических интересов в сочетании с интересами человека. Следующим шагом, который сделало государство в направлении обеспечения будущего страны, было принятие в 2002 г. Закона «О демографической безопасности Республики Беларусь». Беларусь стала первым государством в СНГ, принявшим документ, в котором устанавливались правовые и организационные основы обеспечения демографической безопасности. Целью демографической безопасности провозглашалось создание условий, достаточных для предупреждения и нейтрализации следующих демографических угроз: депопуляции, старения населения, нерегулируемых миграционных процессов и деградации института семьи. В правовом акте зафиксированы принципы, задачи демографической безопасности, определены структуры, обеспечивающие государственное управление в данной области, указаны их полномочия, а также выявлены те элементы, которые должны быть отражены в программах демографической безопасности как основной форме реализации Закона.

В 2005 г. Правительством была утверждена первая Национальная программа демографической безопасности на 2006 – 2010 гг. Её целью являлось создание условий, направленных на предотвращение дальнейшего ухудшения демографической ситуации и формирование предпосылок улучшения демовоспроизводственных процессов в республике. Программа состояла из трех подпрограмм: «Снижение преждевременной, особенно предотвратимой, смертности и увеличение продолжительности жизни населения», «Стимулирование рождаемости и укрепление семьи», «Оптимизация миграции». В каждой подпрограмме указывались цели, задачи, направления реализации, ожидаемые результаты. Несмотря на то, что в программе были представлены новые подходы к проблеме, в целом ее вариант являлся не доработанным: не указаны сроки реализации мероприятий

подпрограмм, их исполнители и ожидаемые результаты, не определены источники и объемы финансирования. Данные недостатки были исправлены в Национальной программе демографической безопасности на 2007 – 2010 гг., утвержденной Указом Президента Республики Беларусь в марте 2007 г. Документ включил, наряду с прежними, новые подпрограммы, в том числе: «Охрана здоровья матери и ребенка», «Формирование здорового образа жизни и создание благоприятной среды обитания», «Укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения», «Научное обеспечение», «Нормативное правовое и информационное обеспечение». При формировании и реализации демографической политики государственные структуры ориентируются также на ряд других документов: Основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь (2005 г.), Основные направления государственной семейной политики Республики Беларусь (1998 г.), Концепцию национальной безопасности Республики Беларусь (2001 г.), различные государственные программы. Таким образом, с конца 1990-х годов в республике формируется обновленная правовая база демографической политики, ориентирующаяся на национальные интересы, связанные с преодолением демографического кризиса, учитывающая опыт зарубежных стран, рекомендации и принципы, выработанные международными организациями.