СИСТЕМАТИЗАЦИЯ НОРМ ТРУДОВОГО ПРАВА В СВОДЕ ЗАКОНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

К.Л. Томашевский, БГУ

1. Систематизация законодательства представляет собой достаточно сложный интеллектуальный и юридико-технический процесс. В литературе и законодательстве можно встретить различные ее дефиниции. Так в одном из больших юридических словарей под систематизацией права понимается «процесс сведения нормативно-правовых актов к единству путем внешней и внутренней обработки их содержания» [1, с. 626]. В ст.1 Закона Республики Беларусь от 10.01.2000 г. “О нормативных правовых актах Республики Беларусь” систематизация законодательства легально определена как деятельность по упорядочению нормативных правовых актов, приведению их в единую внутренне упорядоченную систему. Соответственно в теории права выделяют три основные формы (вида) систематизации, а именно: кодификацию, инкорпорацию и консолидацию.

2. Наше государство имеет многовековую историю как своего государственного строительства, так и формирования национальной системы права, что нашло отражение и в преамбуле Конституции Республика Беларусь от 15.03.1994 г. Одними из лучших исторических источников права периода феодализма, систематизировавших нормы права, несомненно выступают Статуты Великого Княжества Литовского 1529, 1566 и 1588 г. (далее – Статуты), в последнем из которых уже присутствовали нормы трудового права. По своей правовой природе Статуты представляли собой своды законов, поскольку объединяли и систематизировали в себе нормы различной отраслевой принадлежности, что обоснованно отмечал И.А. Юхо [2].

Окончательное формирование отрасли трудового права обычно связывается с XIX веком – началом XX века. Причем дальнейшая систематизация норм трудового права выступала преимущественно в форме кодификации (КЗоТы РСФСР 1918 г. и 1922 г., КоТ БССР 1929 г., Основы законодательства СССР и союзных республик 1970 г., КЗоТ БССР 1972 г., Трудовой кодекс Республики Беларусь 1999 г.) [3].

3. С 1 января 2008 года в Беларуси юридически стал функционировать в электронной форме Свод законов Республики Беларусь (далее – Свод). В этом можно видеть преемственность не только по отношению к Своду законов БССР (1980-е гг.) и Своду законов Российской империи (конец XIX века), который применялся и на белорусских землях, но и учет собственного давнего исторического опыта, связанного с созданием Статутов.

Работа над Сводом велась с начала 1999 года и продолжалась почти девять лет. В Свод вошли следующие нормативные правовые акты: 1) Конституция Республики Беларусь; 2) законы Республики Беларусь; 3) декреты и указы Президента Республики Беларусь; 4) акты Верховного Совета Республики Беларусь; 5) межгосударственные и межправительственные договоры, вступившие в силу для Республики Беларусь и национальные акты, связанные с выражением согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных

договоров и их реализацией. Как видим, Свод включает весьма разнородные источники права, причем включение в него межправительственных договоров представляется недостаточно обоснованным решением, поскольку по юридической силе они приравниваются к постановлениям Совета Министров Республики Беларусь, а, следовательно, не могут быть отнесены к уровню законодательных актов.

При формировании Свода его разработчики опирались на Единый правовой классификатор Республики Беларусь, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 04.01.1999 г. №1 с последующими его изменениями и дополнениями (далее – Классификатор).

4. Приходится констатировать, что в самом Классификаторе имеются пробелы и иные недостатки, которые оказали отрицательное воздействие на полноту и системность Свода. Проиллюстрируем это на примере рубрики 05 «Законодательство о труде и занятости населения» Классификатора:

подрубрику 5.21 «Законодательство о трудоустройстве и занятости населения», полагаем, следовало расположить не в конце данной рубрики, а перед подрубрикой 5.3 «Трудовой договор (контракт)», поскольку общеизвестно, что отношения по трудоустройству и занятости предшествуют возникновению трудовых отношений;

подрубрикой 05.08 «Время отдыха», равно как и другими подрубриками, оказались не охвачены акты законодательства, регулирующие социальные отпуска, которые, как известно, временем отдыха не являются;

в подрубрике 05.13 «Особенности регулирования труда граждан Республики Беларусь за границей» следовало отразить также и особенности трудовых отношений с трудящимися-мигрантами, применительно к которым в Беларуси принят отдельный закон и действует ряд международных договоров;

подрубрики 05.14 «Трудовой стаж» и 05.15 «Выслуга лет» следовало включить не в рубрику «Законодательство о труде и занятости населения», а в рубрику 08 «Законодательство о социальной защите и социальном страховании» с учетом отраслевой принадлежности данных правовых институтов;

подрубрики 05.17 «Деятельность профессиональных союзов в трудовых коллективах» и 05.18 «Трудовой коллектив. Коллективные договоры, соглашения» нуждаются как в редакционных корректировках, так и в перенесении в начало исследуемой рубрики после подрубрик 05.01 и 05.02. Такое перенесение обусловлено общим значением законодательства о социальном партнерстве для всей отрасли трудового права, поэтому, полагаем, подотрасль «коллективное трудовое право» тяготеет к общей части трудового права, а не к особенной. Кроме того, вместо использования устаревшего термина «трудовой коллектив» в Классификаторе и Своде следовало бы ввести общее понятие «социальное партнерство» и указание на такого его нового участника как объединение нанимателей.

Кроме того, в Своде в качестве отдельных подрубрик оказались не выделенными такие институты трудового права как «Нормы труда и сдельные расценки», «Гарантии и компенсации», «Рабочее время», «Материальная ответственность», «Охрана труда», «Индивидуальные трудовые споры», «Коллективные трудовые споры», «Надзор и контроль за соблюдением

законодательства о труде». Вместе с тем, многочисленные нормы, составляющие данные институты права, входят в состав законодательных актов (например, нормы о гарантиях, связанных с участием в избирательном процессе, урегулированы в Избирательном кодексе Республики Беларусь, о гарантиях при выполнении военной обязанности – в Законе Республики Беларусь от 05.11.1992 «О воинской обязанности и воинской службе» и т.д.).

Высказанные в настоящем докладе замечания и предложения, нацеленные на улучшение системы Свода в части трудовых отношений могут быть безболезненно устранены его разработчиками, учитывая его электронную форму издания. Кроме того, представляется целесообразным сделать Свод общедоступным и разместить на правовом портале *www.pravo.by*, поскольку он не сможет составить конкуренцию существующим электронным базам данных правовой информации как по объему правовых актов, так, вероятно, и по режиму поиска соответствующих нормативных правовых актов.

Литература:

1. Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. – М.: ТНФРА-М, 1997. – VI, 790 с.
2. Юхо Я.А. Крыніцы беларуска-літоўскага права. - Мн., 1991. С. 76.
3. Томашевский К.Л. История правового регулирования трудовых отношений в Беларуси // Правоведение. Изв.вузов. – 2006. - №1. – С.143-158.