

НОВОЕ В ПОНЯТИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

А.Н. Крамник, БГУ

В административно – правовой литературе по существу стало общепризнанным наличие административного процесса. Однако о его сущности отсутствует единство мнений ученых. Нельзя не обратить внимания на то, что термин «административный процесс» в административно – правовых актах не употребляется. Об административном процессе ведется разговор лишь в научной литературе и преимущественно как о совокупности производств по разрешению определенных дел.

В настоящее время административному процессу по делам об административных правонарушениях посвящена отдельная часть Процессуально – исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Он определяется как установленный ПИКоАП порядок деятельности его участников по делу об административном правонарушении (ч.3 ст. 1.4).

Стало быть, административный процесс – это в первую очередь установленный порядок осуществления соответствующей деятельности. Она связана с совершением административного правонарушения. Вряд ли можно согласиться, что это деятельность по делу об административном правонарушении (ч.6 ст. 1.4 ПИКоАП).

Осуществление административно – процессуальной деятельности вызывает совершение административного правонарушения. От названия правонарушения – «административного», происходит название и процесса – «административный».

Сам процесс выражается в совершении в установленном порядке ряда последовательных действий, направленных на установление факта совершения административного правонарушения и лица, его совершившего, привлечение виновного к административной ответственности или прекращении подобной деятельности на соответствующем ее этапе, недопущении привлечения к административной ответственности невиновного.

Процессуальная деятельность осуществляется по этапам, получившие в науке название стадий. Полагаю, что в рассматриваемом процессе присутствуют следующие стадии:

- 1) возбуждение дела об административном правонарушении;
- 2) рассмотрение дела об административном правонарушении;
- 3) рассмотрение жалобы или протеста на постановление по делу об административном правонарушении, не вступившее в законную силу;
- 4) пересмотр постановления по делу об административном правонарушении, вступившего в законную силу;
- 5) решение общих вопросов исполнения постановления о наложении административного взыскания.

В каждой стадии, кроме 5, можно выделить подстадии. Возбуждение дела об административном правонарушении состоит из следующих подстадий:

1) придание факту совершенного деяния официального характера и проверка поступившей информации о совершенном деянии в целях установления наличия или отсутствия признаков административного правонарушения;

2) проведение более подробного выяснения обстоятельств о совершенном деянии, т.е. установление состава административного правонарушения;

3) составление протокола об административном правонарушении.

Составление такого протокола знаменует возбуждение дела и окончание этой стадии.

Не исключается в стадии возбуждения дела и четвертой подстадии – направление дела об административном правонарушении. Она имеет место тогда, когда лицо, составившее протокол, не уполномочено рассматривать дело об административном правонарушении.

Стадия рассмотрения дела об административном правонарушении состоит из подстадий:

- 1) подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении;
- 2) рассмотрение дела по существу;
- 3) вынесение постановления по результатам рассмотрения по существу;
- 4) объявление постановления по делу об административном правонарушении с вручением его копии;
- 5) вступление в законную силу постановления о наложении административного взыскания.

В третью стадию входят следующие подстадии:

- 1) обжалование, опротестование постановления по делу об административном правонарушении;
- 2) рассмотрение жалобы (протеста) по делу об административном правонарушении;
- 3) принятие решения по результатам рассмотрения жалобы (протеста).

Четвертая стадия состоит из подстадий:

- 1) обжалование, опротестование постановления по делу об административном правонарушении, вступившего в законную силу;
- 2) рассмотрение жалобы (протеста) на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении;
- 3) принятие решения по результатам рассмотрения жалобы (протеста).

Пятая стадия необычная. В ПИКоАП глава 13 названа «Исполнение постановления о наложении административного взыскания». Подобное название не вписывается в понятие административного процесса и повторяет раздел IV «Исполнение административного взыскания» Исполнительной части ПИКоАП.

В главе 13 регламентируются общие вопросы исполнения постановления, а не сам порядок исполнения. По этой причине правильным было бы изменить

название указанной главы или ее текст перенести в Раздел IV ПИКоАП.

Сказанное свидетельствует о существовании административного процесса по делам об административных правонарушениях. Такой процесс – подобие уголовному процессу. Он не связан с административным правом, а является результатом нарушения, несоблюдения норм административно – деликтного права, т.е. материальных норм. Это развитие производства по делам об административных правонарушениях, которое предусматривалось в КоАП Республики Беларусь 1984г., его прообраз.

Иных видов административного процесса действующее законодательство не называет. Что же касается производств, то они определяются, как например, производство по разрешению обращений граждан, дисциплинарное производство и т. д. Однако, между ними нет ничего общего. Они представляют собой разные порядки, и объединить их в единое целое не представляется возможным. Поэтому говорить об административном процессе как совокупности разрозненных производств, пусть даже осуществляемых только органами государственного управления, вряд ли будет правильным.

Следовательно, в настоящее время имеет место лишь один вид административного процесса – процесс по делам об административных правонарушениях.