

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР МИЛИЦИИ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Л.М.Рябцев, доктор юридических наук,
профессор, судья Конституционного Суда
Республики Беларусь*

Административный надзор милиции в сфере общественного порядка и общественной безопасности – это система непосредственных действий каждого работника в отдельности и всего личного состава милиции в совокупности при исполнении широкого круга функциональных обязанностей. Данные обязанности связаны, во-первых, с созданием и поддержанием условий для правомерной реализации гражданами прав, защите их правомерного поведения, во-вторых, с защитой прав при их нарушении или возможном ущемлении со стороны различных субъектов (граждан, должностных лиц), а также в связи с отрицательным воздействием стихийных сил природы, источников повышенной опасности.

Существенное значение имеет позитивная организующая роль милиции в налаживании в пределах предоставленной компетенции благоприятных условий для общения граждан. Эта роль основывается на социальных нормах. Причем воздействие милиции на поведенческий аспект осуществляется посредством разнообразных форм деятельности, основанных на убеждении, и лишь в тех случаях, когда гражданин или должностное лицо добровольно не выполнили требования правового предписания, обеспечиваемого работником милиции, применяется принуждение.

С учетом универсальности и эффективности достижения правоохранительных целей велико значение в повседневной правоохранительной деятельности милиции административного надзора. Данный вид надзора осуществляется в различных областях и сферах общественных отношений, выступает основополагающей формой охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Анализируя точки зрения ученых в области административной науки, можно сделать выводы о том, что административный надзор, во-первых, представляет собой систематическое наблюдение работников милиции за соблюдением гражданами и должностными лицами норм права; во-вторых, такое наблюдение связано с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений; в-третьих, характерной чертой такого способа надзора является надведомственность; в-четвертых, результатом его применения в определенных ситуациях становится факт привлечения виновных к ответственности.

Таким образом, наиболее характерные признаки, цель и содержание административного надзора – наблюдение, выявление, предупреждение, пресечение правонарушений и принятие мер воздействия к нарушителям.

Юридическая природа административного надзора в деятельности милиции в современных условиях настолько сложна, что требует дальнейшего углубленного анализа, проведения новых дополненных исследований.

Ученые справедливо отмечают, что основополагающим в административном надзоре является систематическое наблюдение. В то же время нельзя недооценивать того обстоятельства, что для эффективной деятельности милиции это наблюдение должно быть прежде всего активным, деятельным, энергичным, разветвленным, организационно обусловленным с целью правовой оценки, анализа и прогноза складывающейся оперативной обстановки и принятия в соответствии с этим определенного управленческого решения по оздоровлению и упорядочению данной обстановки, созданию и поддержанию условий для правомерной реализации прав человеком. Причем активное, деятельное наблюдение не должно быть навязчивым, насильственным, незаконно ограничивающим или посягающим на права граждан, то есть оно должно выполнять роль социального обслуживания населения и осуществляться прежде всего в его интересах.

Несомненно и то, что привлечение к ответственности нарушителей не является его непосредственной целью, а представляет собой лишь один из его результатов. Это всего лишь один из возможных этапов правоохранительной, а именно юрисдикционной, деятельности по восстановлению нарушенного права.

Действия милиции в процессе административного надзора выступают в качестве способа воздействия на складывающиеся общественные отношения посредством систематического наблюдения за поведением, действиями как отдельных граждан, так и различных групп людей в процессе их внеколлективного общения, которое может выражаться в индивидуальных и групповых действиях и создавать сложные поведенческие ситуации. Таким образом, милиция сопоставляет фактическое поведение с требуемым, способствует налаживанию правомерных социальных связей между людьми, то есть обеспечивает организующее воздействие на складывающиеся общественные отношения.

По своему содержанию административно-надзорная деятельность милиции выступает и как активно-властная деятельность по защите прав граждан от административных проступков и уголовных преступлений. Она предполагает также исследование обстоятельств каждого случая нарушений, выявленных как самими работниками милиции, так и в результате поступления сообщений, заявлений и жалоб иных участников общественных отношений, которые обнаружили признаки неправомерности.

Итак, административный надзор милиции – это систематическая, повседневная исполнительно-распорядительная подзаконная государственно-властная деятельность по организации и практическому осуществлению охраны (защиты) неприкосновенности сложившихся общественных отношений, обеспечению реализации гражданами своих прав, осуществляемая путем наблюдения за исполнением гражданами и должностными лицами установленных правил поведения, вынесения соответствующей правовой оценки, выявления правонарушений и применения в необходимых случаях установленных мер воздействия.