

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕГЛАМЕНТАЦИИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

И.А.Плышевский

Премьер-министр неизменно занимал и занимает особое положение в государственном механизме любого государства. Более значимое – в политических системах, где он является фактическим главой исполнительной власти, а глава государства обладает символическими полномочиями, то есть в государствах с парламентарной формой правления. В президентских республиках поста Премьер-министра может и не быть вообще, а главными, ключевыми полномочиями в сфере исполнительной власти обладает Президент. Тем не менее, в составе правительства есть лицо, занимающее и фактически и юридически приоритетное положение по отношению к другим членам, которое выполняет задачи по согласованию, координации их деятельности.

Премьер-министр, как и лица, входящие в состав Правительства, являются государственными служащими, вследствие чего не имеют права работать в других государственных, коммерческих организациях, общественных объединениях, заниматься предпринимательской деятельностью, а также любой оплачиваемой работой, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Часть 3 статьи 92 Конституции Республики Беларусь допускает возможность депутату нижней палаты Парламента, Палаты представителей, быть одновременно членом Правительства [1]. Из чего следует, что гражданин, являющийся государственным служащим, может работать в двух органах государственной власти, Совете Министров и Парламенте Республики Беларусь, одновременно. Принимая во внимание, что Премьер-министр является членом Правительства, следовательно, Премьер-министром практически может стать любой парламентарий.

В данном случае возникает проблемная ситуация, не получившая нормативного разрешения.

Теоретически предполагаема и практически допустима вероятность того, что представитель законодательной власти реально вынужден будет исполнять обязанности Президента Республики Беларусь, то есть выполнять функции Главы государства. Такая ситуация произойдет в том случае, когда Президент не в состоянии будет выполнять свои обязанности. А в соответствии с нормами статьи 88 Основного Закона Республики Беларусь при стечении определенных обстоятельств полномочия Президента временно переходят к Премьер-министру.

Представляется, при таких условиях будет иметь место нарушение конституционных норм, в частности, одного из основных конституционных принципов, принципа разделения властей, закрепленному в статье 6 Конституции Республики Беларусь. Очевидно, все это не может не сказаться на функционировании механизма, как отдельных высших органов государственной власти, так и государства в целом.

Кроме того, возникает еще одна коллизия. Так, депутатом Палаты представителей может являться гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года

(часть 1 статьи 92), а Президентом возможно стать только тогда, когда кандидату исполнится не менее 35 лет. Таким образом, возникает вопрос, кто будет замещать Президента в случае, когда Премьер-министром является лицо, не достигшее установленного возрастного ценза для Главы государства?

Следует отметить, что возможна и обратная ситуация. Например, в Российской Федерации имела место ситуация, когда Президент в результате принятия своего же Указа № 281 от 23 марта 1998 года возложил на себя функции исполняющего обязанностей Председателя Правительства, правда, только на несколько часов [2, с. 45].

Действующее законодательство не определяет круг лиц, из числа которых следует выбирать кандидата, а также не устанавливает каких-либо специальных требований, сроков, цензов для назначения на пост Премьер-министра.

Полагаем, анализ некоторых норм белорусского законодательства не позволяет нам утверждать, что действующие нормы ясно и точно регламентируют статус Премьер-министра, вследствие чего они требуют дальнейшей регламентации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

2. Звягин, Ю.Г. О чем заставил задуматься правительственный кризис / Ю.Г.Звягин // Журн. рос. права. – 1999. – № 5–6. – С. 44–50.