

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВА ГРАЖДАН НА ВЫЕЗД ИЗ СТРАНЫ

*Л.Н. Балищевич, УО «Юридический колледж БГУ»*

Долгое время право на свободу передвижения ограничивалось закрепленной в законодательстве обязанностью граждан, желающих выехать за пределы своей страны, получить в установленном порядке разрешение компетентных органов, которое формально выражалось в проставлении в паспорте отметки с записью «паспорт действителен для многократных выездов во все страны мира до ...». В 2002 г. Конституционный Суд Республики Беларусь признал нормы, предусматривающие этот порядок, не в полной мере согласующимися с Конституцией Республики Беларусь (п. 2 Заключения Конституционного Суда Республики Беларусь от 27.09.2002 г. № 3-146/2002 (с изм. от 04.10.2005 г.)).

Во исполнение данного Заключения Конституционного Суда и в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами Республики Беларусь права на свободный выезд из Республики Беларусь, а также совершенствования контроля за гражданами Республики Беларусь, право на выезд которых из Республики Беларусь временно ограничено, был издан Указ Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 643 «Об упрощении порядка выезда из Республики Беларусь» (далее – Указ).

Данным Указом установлено, что паспорт гражданина Республики Беларусь является действительным для временных выездов за границу без проставления в нем отметки о временном выезде из Республики Беларусь, и утверждено Положение о банке данных о гражданах Республики Беларусь, право на выезд которых из Республики Беларусь временно ограничено. В пункте 6 Указа закреплены шесть категорий граждан, право на выезд которых временно ограничивается, и предельные сроки действия ограничений.

Следует отметить, что по сравнению с Законом Республики Беларусь от 02.06.1993 г. № 2335-XII «О порядке выезда из Республики Беларусь и порядке въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» (в ред. от 11.07.2007 г.) в Указе формулировки оснований ограничения права на выезд из страны претерпели некоторые изменения. В частности, в ряде случаев конкретизированы категории лиц, право которых на выезд из страны ограничено, (п. 6.2, 6.3, 6.6 Указа); изменены или уточнены сроки действия такого ограничения (п. 6.1 – 6.6 Указа).

Такие изменения в правовом регулировании свободы передвижения в Республике Беларусь несомненно нацелены на обеспечение более полной и эффективной реализации гражданами данной свободы, и в частности, их права на выезд из страны. Однако представляется, что в условиях построения правового демократического государства они все еще недостаточны.

Во-первых, определения некоторых категорий лиц, чье право на выезд из страны подлежит временному ограничению, (к примеру, «граждане, уклоняющиеся от исполнения обязательств, наложенных на них судом» – п. 6.4 Указа) и предельные сроки ограничения (к примеру, «до прекращения уголовного преследования» - п. 6.2 Указа, а также п. 6.6 Указа), на наш взгляд, нуждаются в

дополнительной «расшифровке», чтобы избежать их расширенного толкования на практике и предотвратить необоснованное увеличение количества «невъездных» граждан.

Во-вторых, отметим такое основание ограничения права гражданина на выезд из страны, как предъявление к нему гражданского иска в суде. Это ограничение особо было упомянуто еще в вышеуказанном Заключении Конституционного Суда, где говорилось об основаниях ограничения права выезда из страны, которые являются практически неисполнимыми либо несоразмерными защищаемым Конституцией правам и интересам. При этом Конституционный Суд потребовал пересмотреть и уточнить перечень ограничений на временный выезд из Республики Беларусь. Как видно, перечень был уточнен, но это основание, осталось без изменений.

В-третьих, в Указе отсутствуют положения, закрепляющие право граждан на обжалование ограничения их права на выезд за границу.