

## КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ СССР/БССР И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В КОНЦЕ XX – НАЧАЛЕ XXI ВЕКОВ: ОСОБЕННОСТИ, ТЕНДЕНЦИИ, ВЗАИМОВЛИЯНИЕ

*Л.А. Приходько, БГУ*

1. Исследуемый период уникален. Особенность исторического развития государственности СССР/БССР в данный период, заключалась в парадоксальности последствий начатых в СССР демократических реформ. Перестройка в СССР, задуманная как совершенствование советской экономической системы и демократизации политической системы, привела к развалу Советского государства, краху содружества и мировой социалистической системы.

2. К началу реформ в СССР/БССР действовали советские конституции и социалистическая правовая система. Все советские конституции (Конституция РСФСР 1918 г., Конституция СССР 1924 г., 1936 г., 1977 г. и соответственно белорусские конституции 1919 г., 1927 г., 1937 г., 1978 г.) представляли собой модель конституции социалистического типа с присущими ей концепциями и характерной спецификой. К этой конституционной модели относились и конституции зарубежных социалистических стран.

3. В научной литературе нет недостатка в констатации факта непризнания советской государственностью конституционного опыта буржуазных стран. Нередки утверждения об одностороннем влиянии советской государственности на конституции и национальные правовые системы зарубежных социалистических стран. В советские времена говорить о каком-либо использовании опыта буржуазных стран действительно не приходилось: он категорически отрицался.

Относительно сильного влияния советского опыта на другие социалистические страны требуются некоторые уточнения. На наш взгляд, влияние советского опыта далеко не всегда было односторонним. В процессе разработки Конституции СССР 1977 г. впервые официально было заявлено о творческом использовании опыта «братских социалистических стран». Этот новый подход был озвучен в докладе Председателя конституционной комиссии Л.И.Брежнева (см.: Брежнев Л.И. О конституции СССР. М., 1977. – С.14).

В тексте Конституции новый подход нашел отражение в ее структуре (новый раздел «Государство и личность», глава «Политическая система»), в ряде новых статей, относящихся к правам личности, созвучными с нормами ранее закрепленными в конституциях зарубежных стран. Так, конституция СССР 1977 г. ввела нормы, связанные с защитой семьи, браком (ст. 53), воспитанием детей (ст. 66). Подобные нормы были присущи как первым, так и действовавшим конституциям НРБ (ст. 38), ГДР (ст. 38), ПНР (ст.79), ЧССР (ст.26), СФРЮ (ст. 190). Право на жилище ранее закреплялось Конституцией ГДР 1968 г. (ст. 37), Конституцией СФРЮ 1974 г. (ст. 164). Право на охрану здоровья также ранее фиксировалось в зарубежных конституциях. Аналогичная ситуация складывалась с впервые закрепляемыми в Конституции СССР 1977 г. правом граждан на обращение в госорганы с заявлениями, предложениями, правом на обжалование действий должностных лиц и возмещением ущерба, причиненного их

незаконными действиями, правом критиковать их работу с конституционным запретом преследования за критику(ст. 49, ст. 58). Даже комплексное право участвовать в управлении государственными и общественными делами, включая участие в референдумах (ст. 48), было ранее сформулировано в Конституции ГДР (ст. 21), Конституции ВНР (п. 1, § 68), Конституции ЧССР (ст. 28). Эти убедительные иллюстрации можно было бы продолжить. (См. подробнее Приходько Л.А. Проблемы конституционного развития СССР и братских социалистических стран. «Правоведение», 1979. - № 1. – С. 16-21). Конституция БССР 1978 г., принятая в соответствии с союзной конституцией, отражала аналогичные нововведения ( ст.ст. 40, 42, 46, 47, 51, 56 и др.). Полагаем, что в конституционном развитии СССР/БССР последней четверти XX века проявилась новая тенденция – взаимовлияния и взаимообогащения конституционным опытом государств социалистической правовой системы.

4. После развала Советского Союза, распада мировой системы социализма, принятия в Беларуси Декларации о государственном суверенитете, в Республике Беларусь, как и в других ех- социалистических странах, был начат беспрецедентный в мировой истории переход к новому государству, обществу, новой правовой системе. В конституционной практике стали претворяться принципиально иные, противоположные тенденции: отказ от строительства социализма и руководящей роли коммунистических и рабочих партий, отказ от марксистской идеологии как официальной идеологии государства, создавались правовые основы реальной многопартийности, вводился конституционный запрет узурпации государственной власти, закреплялась принадлежность власти исключительно народу, осуществлялся отказ от социалистических экономических доктрин в пользу свободного рыночного хозяйства, плюрализма форм собственности с их равной правовой защитой, признавались гуманистические ценности Всеобщей Декларации прав человека, всеобщие принципы и нормы международного права, разделение и взаимодействие властей, в качестве базовых провозглашались принципы правового демократического социального характера государства.

Изложенное позволяет утверждать, что на рубеже XX-XXI веков впервые в мировой истории возникла новая переходная конституционная модель постсоциалистической (постсоветской) конституции, соответствующая современным стандартам демократических конституций, общим тенденциям развития современного конституционализма. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 1996 г. и 2004 г.) явилась воплощением названных принципов и демократических тенденций. В ней получили отражение не только влияние передового зарубежного опыта, но и уроки собственной истории и собственного законодательного творчества.

5. В целях дальнейших исследований и популяризации белорусского конституционного опыта считаю целесообразным создать в Республике Беларусь Национальный конституционный центр.