

## ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ О КРЕСТЬЯНСКОЙ РЕФОРМЕ 1861 ГОДА

*Е.В.Кожар, БГУ*

В первой половине XIX в. помещичьи хозяйства в России начали включаться в рыночный оборот, помещики стали заводить полотняные, винокуренные и др. предприятия. В нечерноземных районах широкое распространение начали получать денежные оброки. Указом от 12 декабря 1801 г. было предоставлено купцам, мещанам и всем крестьянам (кроме помещичьих) право покупать землю (позже указом от 3 марта 1848 г. такое право было предоставлено и помещичьим крестьянам). 20 февраля 1803 г. принимается Указ о вольных хлебопашцах, по которому помещики получали право (но не обязанность) отпускать крестьян на волю за установленный ими выкуп. В 1827 г. помещикам было запрещено уступать своих крепостных для работы в шахтах, тогда же запрещено ссылать крестьян в Сибирь. При этом правительство часто было непоследовательно в своих решениях. В 1833 г. было запрещено сдавать в аренду поместья, на которых проживали крепостные, в 1854 г. последовал запрет помещикам передавать некоторые свои права приказчикам и др.

Крестьянские волнения и национальные движения (в том числе и в Беларуси) вынудили правительство провести в 1837 г. реформу управления государственными крестьянами, для чего было учреждено Министерство государственных имуществ. В результате несколько увеличивались земельные наделы крестьян, было упорядочено оброчное обложение и регламентировано образование органов крестьянского самоуправления - волостных сходов и волостных управлений, сельских сходов и сельских старост. Несколько ограничивается власть помещиков над крепостными. Так, в 1841 г. запрещается продавать крестьян в розницу, в 1843 г. безземельным дворянам было запрещено покупать крестьян. В 1842 г. был издан Указ об обязанных крестьянах, по которому помещики на основании договора могли (но не обязаны) представить землю крестьянам в пользование.

Первый Секретный комитет для решения крестьянского вопроса был образован в России в 1826 г., после чего последовала череда специальных комитетов, обсуждавших проблемы отмены крепостного права. В 1857 г. создается новый Секретный комитет по крестьянскому делу, который, просуществовав около года, был преобразован в Главный комитет по крестьянским делам, опиравшийся в своей работе на губернские дворянские комитеты, от которых исходили предложения по проведению реформ (на протяжении 1858—1859 годов было образовано около 50 губернских комитетов). При Главном комитете действовали две комиссии, призванные обобщить материалы губернских комитетов и выработать общие и местные положения о реформе. В конце 1858 г. императором была утверждена Программа крестьянской реформы, которая предусматривала выкуп крестьянских наделов и образование класса крестьян-собственников.

19 февраля 1861 г. царь подписал Манифест об отмене крепостного права, и

утвердил Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости. В общем и местном положениях и других актах о крестьянской реформе закреплялись порядок и условия освобождения крестьян и передачи им земельных наделов. Положениями Манифеста крестьяне объявлялись свободными сельскими обывателями, наделялись гражданскими правами и свободами, т.е. прекращалось право помещика распоряжаться личностью крестьянина - продавать его, дарить как вещь, наказывать по своему усмотрению, женить или выдавать замуж, переселять, отдавать в услужение и др. [1, с.31-36]. Законы регламентировали вопросы личного освобождения крестьян; повинностей освобожденных крестьян; выкупа крестьянами своих земельных наделов и организации крестьянского управления. Закон установил двухлетний срок для составления уставных грамот, в течение которых крестьяне были обязаны отбывать прежние повинности (барщину, оброк) в пользу помещиков. Уставные грамоты, в которых определялись взаимоотношения помещиков и крестьян, составлялись помещиками. За помещиками сохранялось право суда, вотчинной полиции и попечительства. Из числа помещиков, как правило, назначались мировые посредники, которые призваны были улаживать конфликты между помещиками и крестьянами, удостоверить соответствие закону уставных грамот. Мировым посредником утверждался выкупной договор между помещиком и крестьянской общиной [2,с.133-135]. Только после заключения выкупной сделки и выплаты первого взноса за землю крестьяне приобретали статус собственников и получали все права свободных сельских обывателей.

Реформа касалась и организации крестьянского управления. Так, органами крестьянского самоуправления в сельских обществах, объединявших крестьян-домохозяев в селах являлись сельские сходы. Они решали вопросы порядка пользования землей, увольнения из общины и приема в нее, взыскания недоимок, а также избирали сельских старост, волостных старшин, волостных судей, главной обязанностью которых было обеспечение исправной выплаты налогов и выполнение мелких полицейских функций. Однако их деятельность контролировали мировые посредники.

В целом относительно крестьянской реформы царем было подписано 17 законодательных актов, которые способствовали более быстрому экономическому развитию России. Однако реформа не решила должным образом крестьянский вопрос и имела ряд недостатков: уменьшение в большинстве крестьянских наделов земли, увеличение платежей сравнительно со старым оброком, потеря общиной своих прав на пользование лесами, лугами, водоемами и многое другое.

#### Литература:

1. Манифест 19 февраля 1861 года // Крестьянская реформа в России 1861 года. Сборник законодательных актов. М., 1954. – С.31 – 36.
2. Положение о губернских и уездных по крестьянским делам учреждениях // Крестьянская реформа в России 1861 года. Сборник законодательных актов. М., 1954. – С.133 – 139.