

ВЕДОМСТВЕННОЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВО И ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ РАБОТЫ БЕЛОРУССКОЙ МИЛИЦИИ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ (1943—1953 гг.)

Данилов В.А., Академия МВД Республики Беларусь

Война 1941-1945 гг. вызвала в СССР обострение социально-экономических проблем – голода, беженства, эпидемий, хозяйственной разрухи, появление массовой детской безнадзорности и беспризорности. С 1943 г. в силу остроты проблемы забота о безнадзорных и беспризорных детях стала особым направлением государственной политики. Важнейшим ее инструментом являлись органы НКВД. Насущной задачей в годы войны стало развитие правового регулирования деятельности милиции в данном направлении.

В развитии правовой основы работы органов и подразделений НКВД с безнадзорными и беспризорными детьми большой вклад внесли постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) «Об усилении мер борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью и хулиганством» от 15 июня 1943 г., «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации» (21 августа 1943 г.), ряд постановлений СНК БССР и ЦК КП(б)Б 1943—1946 гг. В них НКВД поручались поиск и изъятие с улиц детей, организация работы детских комнат милиции, приемников-распределителей, детдомов, исправительно-воспитательных учреждений для малолетних правонарушителей (трудовых и воспитательных колоний).

В становлении правовой основы деятельности НКВД по борьбе с детской безнадзорностью и беспризорностью в послевоенные годы помимо законодательства, большую роль сыграли подзаконные и ведомственные нормативные акты — приказы, инструкции, положения и т.д. Детализируя законодательство, они закрепляли конкретные организационные формы работы и ее профессионально-технические аспекты, определяли права и обязанности сотрудников милиции и подопечного контингента.

Конкретные задачи органам милиции содержались в «Инструкции о борьбе с детской преступностью и хулиганством» введенная приказом по НКВД СССР от 5 августа 1943 г. и «Инструкции о работе органов милиции по ликвидации детской безнадзорности и беспризорности» от 31 декабря 1953 г. Обязанности и действия сотрудников милиции регламентировались в «Инструкции о порядке изъятия органами милиции безнадзорных и беспризорных детей» от 7 августа 1943 г., развивавшей положения постановления СНК СССР «Об усилении мер борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью и хулиганством» от 15 июня 1943 г.

Статус безнадзорных и беспризорных детей, их права, права и обязанности должностных лиц милиции по работе с ними устанавливались в «Инструкции о работе детской комнаты милиции» от 7 июля 1943 г. и «Положении о детском приемнике-распределителе» от 26 июня 1945 г.

Задачи персонала, регламентация направлений воспитательной работы, требования режима, права и обязанности воспитанников подростковых режимных

учреждений для несовершеннолетних правонарушителей определялись приказами и положениями МВД СССР — «Положением о трудовой колонии МВД для несовершеннолетних» от 23 сентября 1948 г. и «Положением о трудовой воспитательной колонии МВД» от 19 мая 1949 г.

Неоспорима важность широкого привлечения к охране общественного порядка сил общественности. Правовой статус, порядок использования, права и обязанности членов бригад содействия милиции, в частности в работе с несовершеннолетними детально устанавливались в инструкции «Об организации и практическом использовании бригад содействия милиции» от 4 апреля 1946 г.

Позднее, в 50-60-е годы многие положения вышеуказанных инструкций, положений и приказов МВД будут пересмотрены, дополнены и изменены. Однако, следует признать, что ведомственные нормативные акты 1943—1953 гг., наряду с законодательством, во многом способствовали становлению правовой основы работы органов внутренних дел с несовершеннолетними, внесли большой вклад в практику создания и деятельности ювенальной юстиции.