

ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СВОБОДЕ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ.

Д.Г. Василевич

Законодательство о свободе передвижения на территории Беларуси прошло не простой, и в то же время интересный путь. Привилей Казимира 1447 года разрешал выезжать за границу князьям, рыцарям, шляхте и боярам. Витебский и Полоцкий привилеи закрепили право всех свободных людей выезжать за границу. Статут Великого княжества Литовского 1588 года разрешал свободу выезда вольных людей «для приобретения наук в письме упражнению и поступков рыцарских, и также будучи слабого здоровья своего для лечения во всякие земли и страны, кроме земель неприятелей».

Паспорт в качестве средства надзора государства за своими подданными был введен в 14 веке во Франции, затем в Германии, а при Петре 1 - в России.

Содержание свободы передвижения (ее объем) менялось в зависимости от политико-экономического развития страны. В начале 18 века отмечается усиление контроля над «гуляками» и «слоняющимися», другими «непотребными людьми без пашпартов». Во второй половине 18 века в Российской Империи происходит смягчение паспортного режима, а с отменой крепостного права 19 февраля 1961 года значительную свободу получает крестьянство.

В советский период развитие паспортной системы прошло в несколько этапов. До революции 1917 года партия большевиков была против паспортов и требовала для народа полной свободы передвижения и промыслов. Однако после завоевания власти, за исключением периода НЭПа, шло постоянное усиление контроля за передвижением граждан, все более изощренной становилась паспортная система. На уровне правительства неоднократно принимались акты, касающиеся установления и совершенствования паспортного режима (1932 г., 1940г., 1974г.). В 1992 году в Беларуси предпринималась попытка заменить прописку регистрацией граждан и их учетом по месту жительства. В этих целях Президиум Верховного Совета Республики Беларусь давал поручение Правительству и ряду комиссий Верховного Совета подготовить соответствующие проекты законодательных актов. Однако это решение не было выполнено.

С принятием 15 марта 1994 года Конституции Республики Беларусь задача дальнейшего расширения свободы передвижения стала вновь актуальной.

В статье 30 Основного Закона было закреплено право граждан Республики Беларусь свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно. Значительный вклад в демократизацию отношений в данной области внес Конституционный Суд Республики Беларусь, который своими решениями снял ряд необоснованных ограничений в области труда, купли-продажи квартир, поступления на учебу, что нередко ранее было увязано с местом жительства (прописки).

В статье 23 Конституции Республики Беларусь указано, что ограничения прав и свобод возможно только на основании закона, и во имя тех целей, которые в этой статье провозглашены. Вместе с тем, если законодательный орган

своевременно не принимает закон, вытекающий из требований Конституции, если речь идет о снятии ранее существовавших ограничений, то мы считаем вполне правомерным издание Президентом Республики Беларусь соответствующих указов. В связи с этим весьма позитивно оцениваем Указ Президента Республики Беларусь от 07 сентября 2007 года № 413 «О совершенствовании системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания». Он имеет не только юридическое, но и важное политико-историческое значение. Им упразднена система прописки и вместо нее введена система регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания, определена процедура осуществления регистрации граждан, решен ряд вопросов, что должно способствовать развитию не только личной, но и экономической свободы.

Практика применения вышеназванного указа позволит определить пути дальнейшего его совершенствования. На наш взгляд, следовало бы оговорить, сколько раз гражданин может перерегистрироваться по прежнему месту пребывания, есть ли минимальная норма жилой площади для такого рода случаев. Необходимо снять все ограничения для приема на работу иногородних граждан, если они по окончании работы возвращаются к прежнему месту жительства.

В целом направление развития законодательства в области свободы передвижения свидетельствует о его совершенствовании в интересах белорусских граждан. Подтверждением тому является не только законодательство о внутренней миграции, но и отмена проставления отметок в паспортах для выезда за рубеж и возвращения обратно в Республику Беларусь.