

КОНСТИТУЦИЯ – ОСНОВА ПРЕОБРАЗОВАНИЙ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

Н.М. Кондратович, БГУ

Конституция – одно из достижений цивилизации, исторически и эволюционно сложившееся правовое явление.

Решая современные проблемы государственного устройства Беларуси, нельзя не учитывать опыт пройденного пути. Как утверждал известный белорусский государствовед В.А. Круталевич: «Знание логики развития государственно-правовых форм прошлого времени – необходимое условие выработки реальной государственной политики» [1, с.59]. В научной оценке действующей современной Конституции важно видеть связующие нити, соединяющие прошлое и настоящее.

Историческая преемственность признается Конституцией Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 1996г. и 2004г.). Своими корнями конституционные идеи идут в глубь веков. Нынешний этап развития государственности следует рассматривать как движение по пути исторического прогресса, национального самоопределения [2, с.60]. Об этом свидетельствуют положения, закрепленные в преамбуле: основной закон страны опирается на «многовековую историю развития белорусской государственности».

Конституция является главным источником права, занимает высшее место в иерархии правовых актов. В силу этого никакие правовые акты не могут противоречить конституции, они могут лишь развивать и дополнять конституционные нормы.

Конституционные положения, претендующие на эффективность действия и нормативную силу, должны учитывать реальные обстоятельства, по утверждению Лассаля «действительное соотношение сил, существующее в обществе», и соответствовать им. Если конституционные нормы не учитывают реальных обстоятельств и перспектив развития, а ориентируются на недостижимые идеалы, то эффективность этих норм изначально ставится под вопрос. Конституционные нормы, оторванные от реальности, могут не оказаться ориентиром в жизни государства и общества. Пока конституционные нормы и реальность в принципе согласуются, конституция укрепляет и усиливает государственное единство. Именно конституция в состоянии обеспечить консенсус основных сил плюралистического общества. Как высшие органы государственной власти, так и граждане призваны в меру своих возможностей заботиться о том, чтобы уважение к конституции сохранялось и укреплялось в общественном сознании.

Конституция как основной закон – акт долговременного действия, юридическим свойствам которого является стабильность, т.е. устойчивость его содержания. Однако стабильность конституции не означает ее абсолютной неизменяемости. Изменяются общественные отношения, закрепленные в момент принятия конституции, экономические, социальные и политические условия, в которых она действует. Все это требует периодического приведения конституционных норм в соответствие с происходящими изменениями. В противном случае конституция рискует превратиться в исторический документ, ничего общего не имеющий с реальной действительностью. Вместе с тем,

конституция, закрепляющая основы организации данного общества и государства, не может перекраиваться в угоду конъюнктурным, сиюминутным интересам. «Конституция – акт длительного действия, который должен соблюдать необходимые пропорции, а не зависеть от конъюнктурных соображений» [3, с.55]. Частичный или полный пересмотр действующей Конституции оправдан только в том случае, если изменения общественных отношений, составляющих предмет ее регулирования, действительно носят существенный характер.

Гарантии стабильности Конституции заложены в самом ее тексте. Конституция Республики Беларусь относится к категории жестких и достаточно стабильных. Это проявляется в порядке ее пересмотра, цель которого – прежде всего, ограничить чрезмерное конституционное нормотворчество, обеспечивая тем самым стабильность принципиальных положений. Однако это не значит, что конституция – застывший, неприкосновенный документ. С момента ее вступления в действие было принято ряд изменений и дополнений.

Целям охраны Конституции служат положения, обращенные к гражданам соблюдать Конституцию, уважать конституционные права других граждан, уважать конституционный порядок и др. «Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией» (ч.2 ст.2 Конституции Республики Беларусь). Целям охраны Конституции служат и положения ч.3 ст.5 запрещающих «создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды», ч.3 ст.16 и ряд иных.

Главная ответственность за соблюдение и защиту конституции ложится на высшие государственные органы и, прежде всего, на Президента как гаранта Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Особую роль в охране конституции и обеспечении ее соблюдения играет Конституционный Суд Республики Беларусь. Эти минимальные требования абсолютно необходимы для жизнеспособности любой конституции.

Развитие многостороннего международного сотрудничества, принятие международных правовых актов, заключение международных договоров вызвали необходимость решения в конституциях проблемы соотношения общепризнанных принципов международного права и норм международных договоров с национальным правом. В результате стала заметной определенная интернационализация соответствующих положений конституций зарубежных стран. В зарубежных конституциях находят свое развитие различные подходы к решению этой проблемы. В одних конституциях признается приоритет национального законодательства над нормами международных договоров. В Великобритании, например, непосредственное действие норм международных договоров не признается. Для их включения в национальную правовую систему парламент издает статуты, закрепляющие их действие. Этот подход доминирует также в Австралии, Канаде, Швеции, Дании. В других странах конституционно закрепляется приоритет общепризнанных принципов международного права и норм международных договоров над национальным законодательством. Так, ст.25 Основного закона ФРГ гласит: «Общие нормы международного права являются

составной частью права федерации. Они имеют преимущество перед законами и непосредственно порождают права и обязанности для жителей федеральной территории». И, наконец, равное положение норм международного договора и национального права устанавливают конституции таких стран, как, например, Республика Польша (ст.87 Конституции 1997г.), Бельгия (ст.68), Швейцария (ст.191). Так, ч.1 ст.87 Конституции Республики Польша закрепляет: «Источниками общеобязательного права Республики Польша являются: Конституция, законы, ратифицированные международные договоры, а также распоряжения». Подобный подход предполагает, что действующей считается более поздняя правовая норма.

Таким образом, зарубежные конституции, определяющие место международных договоров по отношению к внутреннему законодательству, тем не менее, не говорят об их первенстве по отношению к самим конституциям. Более того, в европейских конституциях органам конституционного контроля весьма часто предоставляется право проверять соответствие международных договоров основному закону. Международный договор по общему праву должен соответствовать основному закону страны, или же должна быть проведена корреляция конституционных норм в соответствии с международно-правовыми положениями. Кроме того, разделяем позицию, что четкое закрепление примата международного договора по отношению к внутригосударственному законодательству позволяет говорить о возникновении института конвенционного контроля, т.е. контроля за соответствием какого-либо закона или административного акта международному договору [4, с. XIV Введения].

В статье 8 Конституции Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 1996г. и 2004г.) закреплено положение, согласно которому Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. При этом не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции. По-мнению профессора Г.А.Василевича «признание приоритета общепризнанных принципов международного права означает не что иное, как определение вектора развития всей правовой системы... С учетом общепризнанных принципов международного права должно осуществляться «наполнение» конституционных норм, определение их содержания» [5, с. 20].

Литература:

1. Круталевич, В.А. На путях национального самоопределения (БНР – БССР – РБ) / В.А.Круталевич. – Мн.: право и экономика, 1995. – 138 с.
2. Там же, 138 с.
3. Чиркин, В.Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт / В.Е. Чиркин. – М.: Зерцало, 1998. – 448 с.
4. Конституции зарубежных стран: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, Соедин. Штаты Америки, Япония, Индия: учеб. пособие/ сост. сб. и вступ. ст. В.В. Маклакова. – 5-е изд. перераб. и доп.. – М.: Волтерс Клувер, 2006. – 608с.
5. Василевич, Г. А. Конституция и некоторые аспекты защиты прав и свобод граждан / Г.А.Василевич. – Мн.: «Знание», 1999.