

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ И ПРОЦЕСС ИНТЕГРАЦИИ В ЕВРОПЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО: ЧУВСТВИТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ К ЕВРОПЕЙСКИМ СТАНДАРТАМ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.

*Шавцова А.В., доцент кафедры конституционного права,
Белгосуниверситета*

Обеспечение государственного суверенитета Республики Беларусь предполагает достаточно высокий уровень развития всей системы общественных отношений, государственных и общественных институтов. Для его реализации необходима широкая система гарантий, обусловленных как внутренними ресурсами государства, так и многочисленными внешнеполитическими, международными факторами: экономическими, политическими, социальными, правовыми, международными, духовными, культурными и другими. Весьма актуальной в этой связи международно- и конституционно-правовой проблемой представляется укрепление государственного суверенитета Республики Беларусь путем интеграции в Европейское сообщество государств.

Внешнеполитическое сотрудничество Республики Беларусь со странами Евросоюза и Совета Европы строится в соответствии со статьей 18 Конституции на основе принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела. Опираясь на эти принципы, Республика Беларусь исходит из необходимости установления и развития партнерских отношений на конструктивной и взаимовыгодной основе.

Статья 8 закладывает конституционные основы в области заключения международных договоров и вхождения в межгосударственные образования. Такая позиция позволяет Беларуси не только быть участницей существующих межгосударственных договоров, но и расширить, углубить многовекторное международное сотрудничество в европейском регионе, активизировать свое участие в межгосударственных образованиях, в том числе в Европейском Союзе, Совете Европы.

Вхождение в Европейский Союз, означало бы признание Республики Беларусь как государства полноправного и достойного вхождения в семью европейских государств, а также готовность и способность нашей страны к проведению во внутренней политике преобразовательных реформ по углублению и расширению основных институтов политической и конституционной демократии, утверждению принципа верховенства права и совершенствованию системы защиты прав и основных свобод человека. Одновременно это позволило бы Республике Беларусь существенно расширить международные экономические, финансовые, политико-правовые контакты.

В связи с поданной 12 марта 1993 года заявкой Беларуси на вступление в Совет Европы 15 апреля 1993 года Комитет Министров принял резолюцию (93)9 по Беларуси, в которой отмечалось целесообразным присоединение Беларуси к ЕС в случае соответствия нашей страны требованиям Устава, то есть «имплементации принципов плюралистической демократии, уважения прав человека и верховенства права».

Однако историю становления взаимоотношений между Республикой

Беларусь и Советом Европы следует оценивать далеко не однозначно. Этот процесс складывается весьма сложно и сопровождается не редко отсутствием политического взаимопонимания, что, безусловно, затрудняет конструктивное поступательное развитие отношений. Интерес для такого рода сотрудничества должен быть обоюдным и строится на взаимовыгодных условиях и непосредственном контакте. Европейская сторона в своем понимании Беларуси должна исходить из общепризнанных норм и принципов международного права, исключив двойные стандарты, в оценке внешнеполитического курса и внутригосударственного состояния дел – объективность должна стать главным критерием, само государство необходимо расценивать как самостоятельное, суверенное, исторически сложившееся, как геополитическую реальность, его народ - как полноправного субъекта мирового сообщества, реализовавшего свое право на самоопределение и единственного источника государственной власти и носителя суверенитета.

В свою очередь Республика Беларусь должна стремиться к познанию и пониманию основных тенденций и традиций развития семьи европейских государств, особенностей европейской региональной политики, в их контексте принимать меры по осуществлению обстоятельного научно-обоснованного анализа состояния внутригосударственной белорусской национальной политики. Не слепое подражание, но обдуманная интеграционная политика – существенный шаг по направлению к сближению с развитыми европейскими государствами и, как следствие, вхождению на полноправной основе в состав Совета Европы. Наиболее важным, существенным достижением в этом направлении может стать выполнение нашей страной требований Устава ЕС, имплементации принципов плюралистической демократии, развитие демократических основ многообразия политических институтов, идеологий, мнений, построение и развитие институтов гражданского общества, уважения прав человека и верховенства права.

Одно из наиболее важных и перспективных направлений сотрудничества составляет область прав человека. «Уважение прав человека» - принцип международного сотрудничества, закрепленный в Уставе ООН и в универсальных международных документах по правам человека этой организации, Уставе ЕС и европейских конвенциях. Следует отметить, что в Уставах обеих организаций намеренно используется термин «уважение», а не более определенный, например, «защита» или «соблюдение», «обеспечение». Такая позиция государств была обусловлена особенностями исторического этапа, характеризующегося последствиями Второй мировой войны, усилением позиций и консолидацией социалистических стран, отсутствием готовности большинства стран к более радикальным действиям в области прав человека, в том числе созданию контрольных механизмов в области прав человека, имеющих полномочия по решению вопросов, «входящих во внутреннюю компетенцию любого государства».

С принятием двух основополагающих документов Совета Европы в области прав человека - Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., и Европейской социальной хартии 1965 г., в значительной мере активизировалось и углубилось сотрудничество государств в этой области. Современная позиция государств участников этих документов, юристов-международников состоит в

стремлении создания механизма наиболее эффективной защиты прав человека, формировании внутригосударственных институтов и наднациональных органов, содействующих обеспечению реализации, восстановлению нарушенных прав и свобод.

На это были направлены разработанные Советом Европы, его органами и учреждениями модельные нормативно-правовые документы, имеющие характер рекомендаций, затрагивающие область прав человека и смежные с ней общественные отношения. Это относится, прежде всего, к учреждению специальных национальных органов по обеспечению и защите прав человека – парламентских комиссий, государственных комитетов, уполномоченных по правам человека. В рамках Совета Европы разработаны также предложения по совершенствованию внутригосударственных механизмов и системы государственных органов в данной области, избирательной системы и, в первую очередь, избирательных технологий, основных форм и организации местного управления и самоуправления, а также имплементации норм международных стандартов в национальные правовые системы.

Несовершенство некоторых нормативно-правовых актов может быть устранено путем имплементации международных норм и отдельных документов в национальное законодательство. В Республике Беларусь есть в данной области положительный опыт. Речь идет не только об общепринятых стандартах в области прав человека и ратифицированных международных соглашениях, а о практике использования положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., и Европейской социальной хартии 1965 г. в конституционном судопроизводстве, не смотря на то, что Беларусь к этим документам пока не присоединилась.

Действующая Конституция Республики Беларусь вобрала в себя все основные положения международных стандартов в области прав человека. При этом если в сфере обеспечения неотъемлемых и политических прав и свобод уже сформированы универсальные международные стандарты, сложилась определенная практика по их применению, то относительно социально-экономических прав нельзя утверждать столь однозначно и определенно. Это обусловлено не только их содержанием и объемом, но в большей мере необходимостью создания гарантий и механизма обеспечения и реализации. Именно социально-экономические права нуждаются в позитивной поддержке со стороны государства, непосредственном участии в создании необходимых условий и программ по их защите и реализации, опираясь на принципы социальной справедливости и соразмерности с учетом возможного материально-финансового потенциала и приоритетных направлений национальной программы развития государства. Особенно важно учитывать накопленный богатый позитивный опыт европейских государств в области защиты основных прав и свобод.

Так, например, наиболее показательна деятельность Конституционного Суда Республики Беларусь, в рамках которой осуществляется сравнительно-правовой анализ европейского опыта аналогичных органов, а также практика рассмотрения Конституционным Судом конкретных дел в соответствии с нормами европейского права. Многие решения обосновываются не только на основании Конституции Республики Беларусь и в соответствии со Всеобщей декларацией

прав человека, Международным Пактом о политических и гражданских правах, Международным Пактом о социальных, экономических и культурных правах, но и в соответствии с положениями Европейской Конвенции о защите прав и основных свобод человека и гражданина и Европейской социальной хартии.

Признание приоритета общепризнанных принципов международного права расширяет возможности по использованию опыта развития правовых систем европейских государств. Это позволяет не только существенно расширить представление о содержании соответствующих норм, отдельных положений, наполнить действующие нормативно-правовые акты новым содержанием, восполнить пробелы, но и найти наиболее приемлемые способы и пути сближения нашего законодательства с национальным законодательством других государств, а также обеспечить соответствие международным нормам и принципам.

Такой подход к восприятию международного опыта не следует расценивать как ограничение государственного суверенитета или нормативно-правовую интервенцию, но надо использовать как возможность повышения эффективности внутригосударственной политики в области правотворчества и правоприменения, развития национальной правовой системы, механизма имплементации международных норм, расширения и углубления основных направлений международного сотрудничества.

Деятельность государства по обеспечению нормального функционирования правовой системы и создание условий ее успешного развития создает дополнительные гарантии государственного суверенитета в области реализации внутренней и внешней политики.

Вливаясь в общие интеграционные потоки, охватившие страны Европы, в основе которых наблюдается тенденция усиления экономической и политической интеграции, Беларусь должна сделать осмысленный шаг в этом направлении, осознавая особое значение проблемы определения места и роли национального государства в системе европейского сообщества государств и международной региональной политике.

Создание на европейском континенте надгосударственных образований, формирование единого социально-экономического пространства, унификация общеевропейского права, разработка и принятие Конституции для единой Европы, расширение состава за счет восточно-европейских и иных государств - расширяют возможности для международного сотрудничества, раздвигают границы межнационального общения, обогащают общеевропейское культурное наследие взаимным познанием, новыми формами взаимопроникновения, совершенствуют правовой статус граждан путем углубления и расширения их прав и свобод.

Однако такая мощная тенденция к объединению не означает отрицание государственного суверенитета, национальной самобытности, необходимость слияния всех государств и всех народов в одно целое космополитическое образование. В этой области должна проводиться взвешенная полинациональная политика с учетом интересов не только самих государств, но и народов, наций их населяющих. Ценность государства состоит в его уникальности, истории становления, культурных традициях, отразившихся на форме государственного устройства, форме правления, правовой системе, особенностях организации государственной власти, политической системы и гражданских институтах

государства и общества.

История развития цивилизации доказывает, что объединение народов и государств происходит на основе универсальных общественно-политических явлений и институтов, и чем более соответствуют цели и принципы такого единения интересам отдельных государственно-общественных образований, тем сплоченнее и крепче их союз. При этом даже самые великие империи и державы разрушаются, если на каком-то этапе утрачивает свое первоначальное значение главный принцип – сочетание и баланс общегосударственных и местных (национальных, автономных и т.п.) интересов.

Для Республики Беларусь, как и для новых членов ЕС, крайне важно не раствориться в сложной палитре политического и национального многообразия государств и народов Европы, четко сохраняя свои суверенные границы в геополитическом пространстве европейской части карты мира, следуя намеченному курсу на построение демократического социального правового государства, выражая суверенную волю белорусского народа.

Стабилизация внешнеполитического курса Республики Беларусь в европейском сообществе государств, его политико-правовое прогнозирование и осмысление – одна из важнейших гарантий государственного суверенитета Республики Беларусь, ее самостоятельной внешней политики.