

---

# Либерализация турецкой экономики и привлечение иностранного капитала

Нечай А. А.

*Белорусский государственный университет,  
факультет международных отношений,  
кафедра международных экономических отношений,  
кандидат экономических наук, доцент*

В условиях растущей глобализации мировой экономики каждая страна стремится занять наиболее выигрышную для нее позицию на мировом рынке и максимально реализовать собственный потенциал. Совершенно очевидно, что важнейшим условием включения национальной экономики в международное разделение труда является повышение степени ее открытости, что в ряде случаев требует проведения рыночных преобразований, либерализации хозяйственной жизни, включая приватизацию и преодоление протекционизма во внешней торговле.

Стремительное развитие Турции в течение последних 20–30 лет стало закономерным результатом рыночных преобразований и либерализации экономики страны, предпринятых руководством страны еще в начале 80-х гг. и продолжавшиеся в последующие годы с учетом достижений и неудач в разные промежутки времени.

К началу 80-х гг. турецкая модель социально-экономического развития представляла собой «смешанную экономику», в которой в той или иной пропорции сочетались элементы административного и рыночного механизмов хозяйствования. История Турции свидетельствует о том, что на протяжении почти двух столетий именно государство выступало инициатором и исполнителем реформ, направленных на формирование в стране капиталистических отношений. Значительная роль государства в жизни турецкого общества объяснялась многовековой этатистской традицией и отсутствием развитого среднего класса, который мог бы взять на себя ответственность за проводимые преобразования. Неудачи предпринятых в 50-е и 70-е гг. XX в. попыток либерализации турецкой экономики были во многом обусловлены особенностями социально-экономической структуры общества и глубоко укоренившимися представлениями о ведущей

роли государства. К числу причин подобных неудач можно отнести также недостаточное развитие институтов частной собственности и частного предпринимательства, что лишало проводимые реформы необходимой базы, и они чаще всего не шли дальше лозунгов о либерализации.

К началу 80-х гг. XX в. в турецком обществе созрело понимание необходимости пересмотра социально-экономической политики, в том числе форм и пределов вмешательства государства в экономику. Идеи либерализации находили мощную поддержку среди представителей крупных частных предпринимателей, которые к этому времени заняли прочные позиции и приобрели влияние в турецком обществе. Странников новой модели социально-экономического развития Турции можно разделить на два основных направления. Первое, умеренно-консервативное направление, было особенно влиятельным в период военного режима 1980–1983 гг. В рамках этого направления под либерализацией понимался такой пересмотр концепции «смешанной экономики», который не предусматривал изменения роли государства в экономической жизни общества. Можно сказать, что речь шла о либерализации этатизма при условии сохранения прежнего места государства в экономике. Второе направление выступало за радикальную либерализацию экономики и существенное ограничение государственного вмешательства в ее функционирование. Его сторонники отрицали концепцию «смешанной экономики» и предлагали заменить ее моделью свободной рыночной экономики.

Законодательные основы перехода к новой модели социально-экономического развития Турции были заложены в новой Конституции (1982 г.), в которой были уточнены экономические функции государства, включая такие сферы, как бюджетное финансирование, государственное планирование, регулирование торговли, защита потребителя и мелкого городского производителя и т. п. Новым моментом, ранее не содержавшимся в турецкой конституции, стала статья, обязывающая государство выполнять функции по регулированию денежно-кредитной сферы, инвестиционного рынка, а также проводить антимонопольную политику. Особенностью новой конституции было признание права частной собственности и частной инициативы. Правительство во главе с Т. Озалом, пришедшее к власти в результате победы на парламентских выборах в 1983 г., объявило своей целью формирование свободной рыночной экономики, основанной на конкуренции.

Среди реформ важнейшее значение имели девальвация турецкой лиры, либерализация цен, антиинфляционная политика, сокращение бюджетного перераспределения национального дохода, пакет законов о поощрении

сбережений и приватизации государственных компаний путем акционирования, свободное формирование банковского процента. Все эти меры способствовали либерализации турецкой экономики. Существенной либерализации подвергся внешнеэкономический сектор, где произошла либерализация импорта и начался переход на экспортную ориентацию экономики, расширились возможности иностранного инвестирования.

Однако со временем стало ясно, что некоторые меры по либерализации необходимо корректировать с учетом особенностей экономики Турции, возможностей частного сектора и степени заинтересованности иностранного капитала в приобретении объектов государственной собственности. Расширение деятельности частного сектора экономики характеризовалось рядом специфических черт, важнейшей из которых было сочетание элементов свободного рынка с сохранением командно-административных подходов к регулированию экономики. Так, с одной стороны, государственные предприятия получили право выпускать так называемые «доходные» акции» на предъявителя, подлежащие котировке на фондовой бирже. С другой стороны, был создан специальный орган – Фонд общественного акционирования (с 1994 г. – Управление приватизацией), – задачей которого стало финансирование строительства крупных объектов производственной инфраструктуры (гидроузлов, шоссе, дорог, мостов и т. п.).

В связи с разразившимся банковским кризисом государству пришлось вернуться к частичному регулированию процентных ставок. Привлечение значительного объема депозитов в условиях отсутствия прибыльных вариантов инвестирования послужило причиной сильного оттока капитала из страны, в результате чего замедлились темпы роста производства.

Таким образом, согласно общепринятой точке зрения, правительству Т. Озала удалось преодолеть самый сложный – начальный период либерализации. Однако при этом сформировался свойственный турецкой экономике уже в течение двадцати лет циклический характер ее развития, требующий периодического пересмотра целей и инструментов регулирования. Благодаря проведенным реформам Турция смогла в исторически короткий промежуток времени превратиться из отсталой полуфеодальной страны в индустриально-аграрную со средним уровнем развития. Однако становление рыночной экономики сопровождалось неизбежными в таких случаях потрясениями, которые смягчались рядом государственных мер.

В 1990-е гг. процесс становления рыночной экономики и ее либерализации продолжался. В этот период сформировалась современная банковская система, которая стала играть заметную роль в экономической

жизни. Турецкое правительство постепенно овладевало инструментами макроэкономического регулирования, что позволило в значительной степени смягчить неблагоприятные тенденции, обусловленные становлением рыночной экономики и ее либерализации. Важнейшей особенностью турецкой модели социально-экономического развития остается достаточно серьезное присутствие государства в экономической жизни страны. Одновременно в области внешнеэкономической политики был завершен переход от импортозамещения к экспортоориентированной модели. Особую роль в обеспечении экономического роста страны играла турецкая промышленность, развитие которой во многом определило успех экспортоориентированной модели.

В отличие от предыдущих периодов в Турции в 90-е гг. завершилась либерализация в движении капитала, был введен плавающий обменный курс турецкой лиры, Турция вступила в ВТО и заключила соглашение о Таможенном союзе с ЕС, в стране усилились процессы приватизации. В результате турецкая обрабатывающая промышленность начала работать в новых условиях, где определяющими факторами стали: международная конкурентоспособность, умение приспособиться к мировой конъюнктуре и международным стандартам. Кроме того, в ее развитии определяющая роль стала принадлежать частному предпринимательству, а не государству.

Последовательность и решительность в проведении рыночных реформ и либерализации экономики, несмотря на появлявшиеся время от времени трудности, позволили Турции не только активно выйти на мировой товарный рынок, но и включиться в рынок международных инвестиций, в котором она выступает не только в качестве страны, принимающей капитал, но и в качестве серьезного инвестора. В 2008 г. в страну поступило 18,8 млрд долл. в виде ПИИ, что поставило ее на 20 место в мировом списке направлений ПИИ. И хотя приток инвестиций несколько снизился за последние два года по причине финансового кризиса, Турции удалось привлечь в 2010 г. 7,6 млрд долл. в виде ПИИ.

Турция представляет интерес для иностранных инвесторов по ряду причин:

- а) либеральный политический курс в отношении всех типов иностранных инвестиций;
- б) широкий и постоянно растущий рынок;
- в) уникальное местоположение между Азией и Европой;
- г) рабочая сила относительно дешевая и многочисленная;
- д) с 1 января 1996 г. функционирует Таможенный союз;

Турция имеет Соглашения о свободной торговле с Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ) и с 11 странами (Израиль, Македония, Хорватия, Босния и Герцеговина, Марокко, Палестина, Тунис, Сирия, Египет, Грузия, Албания); планируется также подписать соглашения о свободной торговле с некоторыми другими странами в будущем; продвижение нескольких приватизационных проектов.

В 2010 г., по данным Конференции ООН по торговле и развитию, Турция заняла 23 место в мире и 9 место среди развивающихся рыночных экономик по показателям привлекательности для прямых иностранных инвестиций. Турция также заняла 59 место из 181 в рейтинге Мирового Банка по упрощению бизнеса, 41 место из 121 в Индексе деловой активности Форбс и стала 15-ой в рейтинге наиболее привлекательных стран для размещения прямых иностранных инвестиций в Обзоре по мировым инвестициям UNCTAD за 2008–2010 гг.

Занимая 15 место в мире и 6 место в Европе по уровню развития экономики, Турция в последние три года стала целью для многочисленных крупных инвестиционных проектов общей суммой более 50 млрд долл. Иностранные инвесторы более не ограничены минимальным размером вкладываемого капитала в 50 000 долл. Это ограничение было отменено после вступления в силу нового Закона о прямых иностранных инвестициях. Теперь от иностранных инвесторов требуются те суммы капитала к вложению, которые установлены Коммерческим кодексом Турции (минимальный размер – 5 000 турецких лир для акционерных обществ и 50 000 ТЛ при открытии организации). При этом все права, льготы и привилегии, предоставляемые компаниям с национальным капиталом, будут доступны на аналогичных условиях для компаний с иностранным капиталом, работающих в той же области.

Турецкие компании, считающиеся серьезными зарубежными инвесторами, недавно завершили несколько значительных проектов и купили такие ведущие мировые бренды, как Godiva, Razi, Trader Media East and Grundig. Более того, турецкие контрагенты недавно взяли на себя проекты, общей суммой приравненные к 135 млрд долл. Соответственно, 23 турецкие подрядные фирмы вошли в рейтинг 225 крупнейших мировых подрядных компаний.