

4. О мерах по улучшению обеспечения сельскохозяйственных организаций и организаций, осуществляющих рыбохозяйственную деятельность, кадрами специалистов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 31 августа 2000 г. № 1359 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

5. Трудовой кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобрен Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30 декабря 2010 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

БЕЛОРУССКИЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА БАНКОВСКИХ ПЛАСТИКОВЫХ КАРТОЧЕК

С. А. Кропачева, студентка 5 курса
МГУ им. А. А. Кулешова
Научный руководитель:
старший преподаватель **Л. Г. Полякова**
(МГУ им. А. А. Кулешова)

В Республике Беларусь рынок банковских пластиковых карточек еще достаточно молод. Его формирование происходит в условиях социально-экономической неустойчивости, при существующих особенностях построения и функционирования национальной платежной системы. Тем не менее рынок банковских пластиковых карточек в Республике Беларусь можно характеризовать как развивающийся и относительно стабильный. Развивающимся его можно назвать с точки зрения роста числа карточек и оборотов по ним. Стабильность объясняется отсутствием резких сбоев в работе системы расчетов с использованием пластиковых карточек.

В настоящее время в Республике Беларусь наблюдается значительная активизация процессов, связанных с развитием рынка банковских пластиковых карточек. Безналичные расчеты с помощью пластиковых карточек становятся все более популярными, поэтому развитие национальной системы безналичных расчетов на основе электронных платежных инструментов является важным направлением работы по сокращению налично-денежного оборота.

Вопросы развития системы безналичных расчетов постоянно находятся в центре внимания Правления Национального Банка Республики Беларусь (далее – Национальный банк). Именно направление, связанное с банковскими пластиковыми карточками и электронными деньгами, является наиболее развивающимся сегментом рынка безналичных расчетов в Беларуси.

Надо отметить, что в стране темпы создания сети платежных терминалов опережают темпы эмиссии карточек, что, несомненно, является положительным фактором развития рынка банковских пластиковых карточек, однако они недостаточны. За предыдущий год число объектов торговли, принимающих к оплате банковские карточки, увеличилось на 49,2 %, а количество платежных терминалов – на 55,4 %. Однако, несмотря на положительную динамику развития инфраструктуры безналичных платежей, доля магазинов и объектов общественного питания, принимающих к оплате банковские пластиковые карточки, в целом по республике составляет всего около 15,5 %.

Такой замедленный процесс внедрения системы безналичных расчетов посредством банковских пластиковых карточек является, с одной стороны, следствием многолетней закрытости нашего общества и недостоверности рекламы. С другой стороны, объяснение кроется в молодости нашего карточного бизнеса, в том, что специалистов катастрофически не хватает, а любой успешный опыт в этой области считается коммерческой тайной, используемой как орудие конкурентной борьбы.

Как уже отмечалось, в настоящее время в Республике Беларусь государственная политика в области денежного обращения направлена на расширение применения безналичных расчетов посредством использования банковских пластиковых карточек. Так, к началу 2011 года в стране закончилась реализация Государственной программы развития технической инфраструктуры, обеспечивающей использование банковских пластиковых карточек, на 2006–2010 годы [1]. В результате действия указанной Программы доля безналичных операций с использованием банковских пластиковых карточек в период с 1 июля 2006 г. по 1 января 2011 г. увеличилась в общем объеме операций с использованием банковских пластиковых карточек с 26 % почти до 50 % по количеству операций, и с 4,6 % до 13 % по сумме операций [2, с. 48]. Кроме того, продолжая свою политику укрепления и развития рынка банковских пластиковых карточек, Национальный банк разработал проект Государственной программы развития в Республике Беларусь системы безналичных расчетов по розничным платежам с использованием современных электронных платежных инструментов и средств платежа на 2012–2015 гг. В настоящее время Программа еще не утверждена, однако переработана с перспективой на 2013 г. Акцент в Программе делается на сотрудничество государственных органов в целях усовершенствования системы безналичных расчетов посредством банковских пластиковых карточек и увеличения доли безналичного денежного оборота.

Еще одним приоритетным направлением «карточного» бизнеса банков является реализация зар-

платных проектов с использованием банковских пластиковых карточек, которые подразумевают использование карточек для выдачи заработной платы и осуществления иных платежей, приравненных к ней, работникам организаций. Такие проекты позволяют банкам добиться роста эмиссии карточек и увеличения остатков на картсчетах держателей карточек.

Нужно отметить, что, несмотря на активную политику Национального банка, в сети предприятий торговли и сервиса не произошло существенных изменений в области расширения доли безналичных расчетов. Тормозом для этого является отсутствие должной степени конкуренции за покупателя, низкий уровень платежеспособности населения, а также слабый уровень развития коммуникационных сетей. Все это ведет к тому, что банки конкурируют за магазины, которые уже работают с карточками, а не разрабатывают новые сегменты рынка эквайринга.

Таким образом, политика государства в указанной сфере в настоящее время направлена не на уменьшение наличного денежного обращения, а на снижение и без того низкого уровня рентабельности операций по обслуживанию розничной торговли, что не способствует значительному развитию рынка банковских пластиковых карточек в стране.

Литература

1. Об утверждении государственной программы развития технической инфраструктуры, обеспечивающей использование банковских пластиковых карточек, на 2006–2010 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь и Правления Нац. банка Респ. Беларусь от 29 июня 2006 г. № 817/11 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь и Правления Нац. банка Респ. Беларусь от 30.08.2010 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

2. Антонович, О. Развитие рынка банковских пластиковых карточек в Беларуси / О. Антонович, И. Верес // Банкаўскі веснік. – № 4. – 2011. – С. 48–56.

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОГО ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА В ИСПАНИИ

Е. Э. Крупенина, магистрант БГУ

Научный руководитель:

кандидат юридических наук,

доцент И. И. Пляхимович (БГУ)

Позитивный опыт европейских стран, среди которых Испания, Италия, Швейцария, Польша, на

протяжении десятилетий использующих такой инструмент непосредственной демократии, как законодательная инициатива граждан, может быть с успехом использован и в Республике Беларусь, поскольку граждане нашего государства также обладают конституционным правом инициировать принятие законопроекта.

Конституция Испании 1978 г. в статье 87, которая определяет субъектов права законодательной инициативы, помимо традиционных таких субъектов – высших государственных органов (палаты Парламента, Правительство), наделила подобным правом и граждан в количестве 500 000 человек [1]. Особенности реализации данного права определяются специальным Органическим законом 3/1984, регулирующим законодательную инициативу граждан [2]. Учитывая демократичный характер Основного закона Испании, вместе с тем следует отметить, что законодатель устанавливает серьезные требования к реализации этого права:

– большое количество подписей, необходимых в поддержку проекта (требуемое количество в 500 000 подписей является самым большим по сравнению с другими государствами Европы; больше – один миллион – необходимо собрать лишь в поддержку европейской гражданской инициативы; однако в последнем случае мы имеем дело с реализацией наднациональной законодательной инициативы, которая закреплена на уровне Европейского Союза);

– широкий круг вопросов, по которым законодательная инициатива граждан осуществляться не может (органические законы, законы о налогообложении, вопросы международных отношений, помилование); однако, исходя из содержания испанской Конституции, сюда относятся и другие вопросы: так, согласно статье 166 Конституции, граждане не являются уполномоченным на внесение изменений в Основной закон Испании субъектом. Таким образом, предмет законодательной инициативы граждан значительно сужен;

– определены строгие требования к соблюдению установленной процедуры, зафиксированные специальным органическим законом. Испанский ученый Э. Виргала в своем исследовании отмечает, что «серьезность процедуры, установленная законодателем, и строгая модель реализации законодательной инициативы гражданами, при которой последнее слово остается за парламентом» [3, с. 162], не позволяет гражданам часто использовать это право.

Законодательная инициатива для испанских граждан установлена как на общегосударственном уровне, так и на уровне автономий; последняя разновидность народного законотворчества, в свою очередь, урегулирована законодательством автономных сообществ. В своем исследовании испан-