

Альханакта, В.В. Опыт Польши по созданию системы торговли разрешениями на загрязнения / В.В. Альханакта // Молодежь в науке – 2007: Приложение к журналу «Весці Нацыянальнай Акадэміі навук Беларусі». В 4-х ч. Ч. 2. Серия гуманитарных наук / редкол.: П.Г. Никитенко (гл.ред.), В.В. Гниломедов [и др.]. – Минск: Белорус. наука, 2008. – С. 14–16.

Резюме

В статье предпринимается попытка ответить на вопросы, следует ли вводить в Польше систему торговли разрешениями на загрязнения и будет ли она эффективнее других методов контроля загрязнений.

Alhanaqtah, V.V. Design the system of tradable permits for pollution: Poland experience / V.V. Alhanaqtah // Youth in science – 2007: Appendix to the «Proceedings of the National Academy of Science». The Humanities Series. Part 2. – 2008. – P. 14–16.

Abstract

The author of this article makes an attempt to answer the following questions: should Poland implement a system of tradable permits for pollution and would it be more effective than alternative environmental policy instruments.

УДК 338:502 (438)

**ОПЫТ ПОЛЬШИ ПО СОЗДАНИЮ СИСТЕМЫ ТОРГОВЛИ
РАЗРЕШЕНИЯМИ НА ЗАГРЯЗНЕНИЯ**

В.В. Альханакта¹

Белорусский государственный университет, г. Минск

Введение системы торговли разрешениями на загрязнение окружающей среды является одним из возможных способов решения задач охраны окружающей среды и снижения вредного воздействия на нее эмиссий загрязняющих веществ. В данной статье анализируются экспериментальные проекты по торговле разрешениями на эмиссии загрязняющих веществ в Польше. Актуальность данного исследования обусловлена тем, что в настоящее время многие страны с переходной

¹ Автор выражает признательность своему научному руководителю, канд. экон. наук, доценту Е.Э. Васильевой за помощь при подготовке данной статьи.

экономикой, в том числе и Республика Беларусь, изучают возможности рыночных методов в достижении экологических целей с минимальными затратами.

Теоретиками экономики природопользования в Польше ведутся исследования по вопросу: следует ли вводить в Польше систему торговли разрешениями на загрязнения и будет ли она эффективнее других методов контроля загрязнений? В Польше действует система экологических налогов, однако ее эффективность в плане сокращения вредных эмиссий с минимальными затратами сомнительна. Во-первых, ставки налогов за выбросы/сбросы загрязняющих веществ намного ниже теоретически эффективного уровня². Следовательно, налоги выполняют лишь фискальную функцию, но никак не стимулирующую. Во-вторых, если проводить увеличение налоговых ставок, то следует учитывать другие искажающие налоги³ (например, налоги на трудовую деятельность). Повышение ставок экологических налогов без учета других искажающих налогов (их снижения либо отмены) приведет к увеличению налогового бремени и снижению благосостояния. Следовательно, здесь нужна будет уже налоговая реформа (такая, к примеру, как проводимая в ЕС налоговая реформа с учетом экологических аспектов).

² Подсчитано, что предельные издержки сокращения эмиссий SO₂ примерно равны 500-600 дол. за тонну. В то же время ставка налога на выбросы находится на уровне 60-80 дол. за тонну [1, с.4].

³ Подробнее о ставках экологических налогов с учетом других искажающих налогов см. работы [2-4].

В 1991 г. Министерство охраны окружающей среды Польши начало осуществление экспериментального проекта торговли разрешениями на загрязнение в г. Хожув. Целью проекта было выявить потенциальные выгоды от функционирования системы торговли загрязнениями. Поскольку в законодательстве не были закреплены понятия «разрешение на загрязнение» или «кредит сокращения эмиссий», первым шагом к «торговле» стал пересмотр требований экологических стандартов для металлургических заводов, предприятий энергетики и местных котельных. Сущность проекта заключалась в том, что несколько загрязнителей в одной из крупнейших зон экологического риска должны были *совместно* выполнять требования экологических стандартов. В результате органом экологического управления был утвержден более строгий экологический стандарт для металлургических заводов, которые, по оценкам, имели более низкие природоохранные издержки. Для предприятий энергетики были установлены менее строгие стандарты, поскольку они имели возможность сокращать загрязнения только с высокими издержками. Некоторые местные паровые котельные решено было закрыть, а, вместо этого, предприятия энергетики должны были увеличить энергоснабжение.

По проекту предприятия энергетики должны были платить органу экологического управления за увеличение своих выбросов. Полученные средства использовались для субсидирования установки природоохранных

технологий на металлургических заводах, имеющим возможность удовлетворять требованиям нового стандарта с меньшими издержками. В результате с 1990 по 1992 гг. общие выбросы металлургических заводов и предприятий энергетики сократились до: 51 % выбросов взвесей, 93 % - монооксида углерода и 31 % - диоксида серы [5, с.22]. Экономия затрат составила несколько миллионов долларов [1, с.5].

Проект оказался успешным и продемонстрировал возможность достижения экологических целей и экономии затрат от введения механизмов гибкости в экологические стандарты. Однако он не отразил в полной мере потенциальные выгоды от функционирования системы торговли загрязнениями. Между предприятиями не было заключено ни одной сделки, поскольку действующим законодательством не была предусмотрена возможность передачи разрешений на загрязнения. Вместо прямого взаимодействия участников на рынке в систему был включен регулирующий орган, который субсидировал одни предприятия, в то время как другим разрешалось выбрасывать больший объем загрязнений, а некоторые загрязнители было решено вообще закрыть. С одной стороны проект в г. Хожув можно считать успешным примером переговоров стейкхолдеров (заинтересованных сторон) по предотвращению загрязнений. С другой стороны он не отражает всей сущности системы торговли разрешениями на загрязнения. Недостатками является

неотработанность законодательства и необходимость существенного административного вмешательства.

В 1994 г. Министерству охраны окружающей среды Польши было поручено изучить потенциальные выгоды от введения системы торговли разрешениями на выбросы SO_2 в г. Ополь [5, с.23]. Тогда было принято решение провести имитационное компьютерное моделирование торговли разрешениями на загрязнения с учетом действующего законодательства. Метод моделирования был выбран, поскольку действующее законодательство не предусматривало проведения реальной торговли разрешениями на загрязнения между предприятиями (как и в проекте в г. Хожув). Полученные выводы предполагалось использовать для создания реальной системы торговли разрешениями на загрязнения в любом регионе Польши.

С помощью компьютера были заданы следующие условия:

- Распределение разрешений осуществлялось на основе данных о фактических эмиссиях предприятий. Годовые разрешения на выбросы SO_2 распределялись между предприятиями бесплатно и подлежали последующей купле-продаже на рынке.

- Часть разрешений могла продаваться через аукцион тем предприятиям, которые получили свои разрешения бесплатно на основе данных о средних исторических (прошлых) эмиссиях. То есть предприятия

могли приобретать часть разрешений через аукцион, чтобы покрыть разницу между средними историческими эмиссиями и фактическими эмиссиями.

- Правила были одинаковыми для действующих и новых предприятий.
- Разreshалось накопление и сбережение разрешений для будущего использования.

- Значительное внимание уделялось проблеме концентрации загрязняющих веществ. Предприятиям с большим объемом выбросов SO₂ требовалось иметь больше разрешений на единицу выбросов SO₂, чем предприятиям с относительно небольшими выбросами.

- Предприятия несли ответственность по контролю своих эмиссий. На основании данных о расходе топлива составлялись отчеты об эмиссиях, которые затем вносились в централизованную компьютеризированную систему учета.

В результате проведения проекта были получены следующие выводы:

- Были обнаружены потенциальные выгоды от введения системы торговли разрешениями на загрязнения в Польше. Несмотря на то, что гипотетические условия торговли сделали систему громоздкой, это не означает, что реальная система торговли разрешениями на загрязнения не может быть эффективной.

- Анализ проекта в г. Ополь помогает ответить на вопрос, каким должно быть законодательство по торговле загрязнениями.

- Недостатком проекта в г. Ополь является то, что выгоды от введения системы торговли разрешениями на загрязнения в Польше остаются в большей степени теоретическими. Попыток осуществить такой проект в реальности предпринято не было.

На вопрос, будет ли достигнута экономическая эффективность от введения системы торговли разрешениями на загрязнения в Польше, пока ответить сложно, поскольку гипотетические выгоды могут расходиться с реальностью. Как видно из результатов проекта в г. Хожув, разработанная схема позволила сэкономить значительные средства. Проект в г. Ополь, проведенный с учетом действующего законодательства, также выявил возможность экономии средств от введения торговли разрешениями на загрязнения.

Таким образом, введение системы торговли разрешениями на загрязнения в Польше вполне может быть эффективным в плане достижения экологических целей с минимальными затратами, если четко определить условия торговли и проработать законодательство. В то же время вопрос, является ли система торговли разрешениями на загрязнения *лучше* других методов контроля загрязнений (например, налоги), в случае с Польшей пока остается открытым. Возможно, приемлемым решением

будет: (а) сочетание инструментов экологической политики; (б) использование административно-контрольного регулирования в качестве основы для введения системы торговли разрешениями на загрязнения.

Литература

1. S t a v i n s R., Z y l i c z T. Environmental policy in a transition economy: design tradable permits for Poland / R.Stavins, T.Zylicz // [Electronic resource]. – 1995. – Environmental Discussion Paper № 9. – Mode of access: <http://www.cid.harvard.edu/archive/esd/pdfs/iep/edp09.pdf>. – Date of access: 01.11.2006.
2. B o v e n b e r g A., G o u l d e r L. Optimal environmental taxation in the presence of other taxes: general equilibrium analyses / A.Bovenberg, L.Goulder // [Electronic resource]. – 1994. – NBER Working Paper № 4897. – Mode of access: <http://www.nber.org/papers/w4897>. – Date of access: 14.02.2007.
3. F u l l e r t o n D. Second-best pollution taxes / D.Fullerton // [Electronic resource]. – 1996. – NBER Working Paper № 5511. – Mode of access: <http://www.nber.org/papers/w5511/>. – Date of access: 14.07.2007.
4. G a u b e T. Second-best pollution taxation and environmental quality / T.Gaube // Frontiers of Economic Analyses and Policy [Electronic resource]. – 2005. – Vol.1, Issue 1. – Mode of access:

<http://www.bepress.com/cgi/viewcontent.cgi?article=1363&context=bejea>
p. – Date of access: 18.08.2007.

5. H a u f f J., M i s s f e l d s F. The feasibility of domestic CO₂ emissions trading in Poland / J.Hauff, F.Missfelds // Riso National Laboratory [Electronic resource]. – Roskilde, 2000. – Mode of access: www.uneprisoe.org/EmTrading/ETPoland.pdf. – Date of access: 10.03.2007.