

Альханакта, В.В. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды на основе рыночных принципов / В.В. Альханакта // Международный молодежный научный форум «ЛОМОНОСОВ – 2011»: материалы докладов XVIII Междунар. науч. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых, Москва, 11–15 апреля 2011 г. / Москов. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова; отв. ред.: А.И. Андреев [и др.]. – [Электронный ресурс]. – Москва, 2011. – Режим доступа: [http://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov\\_2011/structure\\_33\\_1385.htm](http://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2011/structure_33_1385.htm). – 2 с.

Alhanaqtah, V.V. Economic stimulation of preservation of the environment on the base of market principles // International Youth Forum «Lomonosov–2011», April 11–15, 2011. – Moscow: Moscow State University. – Mode of access: [http://lomonosovmsu.ru/archive/Lomonosov\\_2011/structure\\_33\\_1385.htm](http://lomonosovmsu.ru/archive/Lomonosov_2011/structure_33_1385.htm).

### **Экономическое стимулирование охраны окружающей среды на основе рыночных принципов**

*Альханакта Вероника Владимировна*

*Преподаватель, кандидат экономических наук  
Белорусский государственный университет,  
экономический факультет, Минск, Беларусь  
E-mail: ver-grabko@yandex.ru*

Экономическое стимулирование снижения загрязнения окружающей среды должно состоять в создании таких условий, при которых хозяйствующие субъекты будут экономически заинтересованы в природоохранной деятельности. Оно осуществляется в основном с помощью двух методов: метода принуждения (негативное стимулирование) и метода поощрения (позитивное стимулирование). *Негативное стимулирование* включает в себя платежи за выбросы/сбросы загрязняющих веществ и размещение отходов, введение специального налогообложения на продукцию, выпускаемую с применением экологически опасной технологии, штрафы и т.д. *Позитивное экономическое стимулирование* включает регулирование природоохранной деятельности с помощью субсидий, ценовой политики, торговли разрешениями на загрязнение окружающей среды и др.

Экономический инструмент экологической политики – *рынок разрешений на загрязнение окружающей среды* – способен сформировать стимулы к ведению экологически ответственной хозяйственной деятельности, поскольку дает хозяйствующим субъектам возможность выбора способа достижения экологической цели на основе анализа своих издержек и потенциальных выигрышей. Результатом подобной рыночной рационализации является существенная экономия издержек при достижении одинаковых с другими инструментами природоохранных целей, которая может достигать от 25 до 80 % от первоначального уровня.

Торговля разрешениями на загрязнение окружающей среды используется для регулирования качества атмосферного воздуха, воды, объемов твердых бытовых и промышленных отходов. Особое внимание уделяется ее использованию в энергетической отрасли, а с недавнего времени проводятся исследования эффективности ее использования в сельском хозяйстве для контроля объемов пестицидов, фосфорных удобрений и др. В наибольшей степени данный инструмент экологической политики подходит для контроля унифицированных смешанных загрязнителей (таких как парниковые газы) при решении проблем глобального и трансграничного загрязнения.

Выявлен ряд возможных проблем и ограничений эффективного функционирования торговли разрешениями на загрязнение окружающей среды: необходимость совершенной системы экологического мониторинга; отсутствие однозначной правовой трактовки по ряду принципиальных вопросов; недостаточная изученность вопроса об эффектах взаимодействия рынка разрешений на загрязнение окружающей среды с действующим административным регулированием, экологическим налогообложением и субсидированием; сложность выбора метода и модели распределения разрешений; отсутствие порядка применения торговли

разрешениями на загрязнение окружающей среды при наличии рыночной власти; возможность образования областей с крайне неблагоприятной экологической ситуацией; дискуссионность вопроса об обеспечении временной равноценности разрешений; определение уровня транзакционных издержек; оценка ассимиляционного потенциала; определение базового уровня выбросов загрязняющих веществ; неопределенность цены разрешения; недостаточная изученность вопроса о влиянии торговли разрешениями на формирование стимулов к природоохранным инновациям; неопределенность в решении экологических проблем; проблема согласования интересов между заинтересованными сторонами.

*Для того чтобы торговля разрешениями обеспечивала стимулы к наибольшему сокращению загрязнений теми предприятиями, которые это могут осуществить с более низкими издержками, необходимо выполнение ряда выявленных условий:* научно обоснованной оценки ассимиляционного потенциала окружающей среды и на этой основе задание органами экологического регулирования нормативов качества окружающей среды и нормативов допустимого воздействия на окружающую среду; надежного локального мониторинга загрязнений и неотвратимых санкций за нарушение установленных правил и норм; четкой спецификации прав собственности на ассимиляционный потенциал окружающей среды как совокупности правомочий; большого числа участников рынка разрешений на загрязнения с разными технологическими возможностями (и, соответственно, природоохранными издержками); четко закрепленных правил торговли в законодательных актах, которые доводятся до сведения всех участников; достаточных полномочий у уполномоченных регулирующих органов, чтобы в случае необходимости ограничивать выдачу разрешений на загрязнение по мере устранения неопределенности по ряду экологических вопросов.

Теоретически торговля разрешениями на загрязнение вполне может быть экологически эффективной. Однако, исходя из принципа предосторожности и учитывая ряд указанных выше проблем и ограничений эффективного функционирования торговли разрешениями, нужно идти по пути принятия с течением времени все более строгих экологических нормативов, а рынок использовать как *инструмент приспособления* к ним.

*Преимущества торговли разрешениями на загрязнение окружающей среды* заключаются в следующем: при выполнении ряда выше указанных условий гарантируется достижение целевого уровня качества окружающей среды; органу экологического регулирования нет необходимости знать уровни природоохранных издержек и технологические возможности отдельных предприятий, что существенно ослабляет информационные барьеры (в отличие от налога Пигу); связь с инструментами административно-контрольного регулирования облегчает введение торговли; в условиях инфляции рыночный механизм сам отрегулирует цену разрешения (в отличие от экологического налога, ставку которого необходимо корректировать, что требует длительной административной процедуры); обеспечивается сокращение природоохранных издержек во времени.

Эколого-экономическая эффективность торговли разрешениями на загрязнение будет различной для каждой страны в зависимости от сложившейся экономической, политической, институциональной среды, интересов заинтересованных сторон, а также условий и принципов (модель торговой системы, способ распределения разрешения, система мониторинга и штрафных санкций и т.д.), положенных в основу национального рынка разрешений на загрязнение окружающей среды.